



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 713-01/14-912 EPA 249-VII
Ljubljana, 6. februarja 2015

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem tožilstvu (ZDT-1B) – skrajšani postopek

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 48. seji 4. februarja 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem tožilstvu – skrajšani postopek, EPA 249-VII (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira** ob upoštevanju pripomb Zakonodajno - pravne službe Državnega zbora in Državnotožilskega sveta.

Predlagatelj je predstavil osnovne rešitve v predlogu zakona. Večino rešitev je predlagal Državnotožilski svet, dodane so še spremembe kot odziv na priporočila organizacije GRECO. Gre za ukrepe za izboljšanje pogojev za učinkovitejši pregon gospodarskega kriminala. Ker večino dela opravi Specializirano državno tožilstvo, se jim s predlogom zakona omogoča prožnejše zaposlovanje zunanjih strokovnjakov. Pri pogojih imenovanja za nove tožilce se daje poudarek izkušnjam s področja organiziranega in gospodarskega kriminala in daje se možnost prihoda nekoga, ki še ne dela v drzavnotožilskih vrstah, izpolnjuje pa pogoje in ima znanje npr. s področja davkov. Glede priporočil organizacije GRECO predlog zakona sledi postavitvi jasnih standardov poklicnega ravnanja državnih tožilcev s pojasnili in praktičnimi primeri sodelovanja Državnotožilskega sveta z ustreznimi organi. Društvo državnih tožilcev Slovenije je 2009 sprejelo Kodeks etike za državne tožilce, ki pa velja samo za njihove člane, zato se v predlogu zakona Državnotožilskemu svetu nalaga, da pripravi in sprejme Kodeks etike za državne tožilce, ki bo veljal za vse državne tožilce, in oblikuje Komisijo za etiko in integriteto. Predlog zakona ureja oziroma določa tudi način sodelovanja z Uradom za evropsko pravosodno sodelovanje (EUROJUST).

Komisija je obravnavala tudi pripombe Zakonodajno - pravne službe Državnega zbora in Državnotožilskega sveta.

Tudi na ta predlog zakona so prispelle številne pripombe in komisija je ugotovila, da so bila usklajevanja z Državnotožilskim svetom pomanjkljiva, čeprav je večino predlogov sprememb posredoval Državnotožilski svet, kot je izpostavil predlagatelj.

Predlagatelj je članom komisije pojasnil, da bodo na večino pripomb Zakonodajno - pravne službe Državnega zbora pripravili predloge amandmajev in da so pripombe usklajene. To velja tudi za pripombo k 1. členu, pri katerem je Zakonodajno - pravna služba Državnega zbora zapisala, da je določba nejasna in da ni mogoče ugotoviti, ali naj bi okrajni in okrožni državni tožilec pred pritožbenim sodiščem nastopala samostojno ali skupaj z višjim tožilcem, ki je pristojen za zadeve. Iz določbe je bilo razumeti, da bosta nastopala samostojno, kar pa ni v skladu z veljavno ureditvijo pristojnosti državnih tožilcev. Zdaj je usklajeno in bo jasno zapisano, da bosta na drugi stopnji na sodišču tožilca sodelovala, kar bo omogočalo večjo kakovost v pritožbenih postopkih in boljšo kontinuiteto dela, saj bosta okrajni in okrožni državni tožilec s svojim poznavanjem primera lahko v veliko pomoč višjemu tožilcu. Določene uskladitve bodo potrebne tudi glede razjasnitve članstva v Komisiji za etiko in integriteto. V predlogu zakona določba ni bila jasna in bi se dalo napačno razumeti, da so člani Komisije za etiko in integriteto lahko samo državni tožilci, ki so v Državnotožilskem svetu. Zdaj bo z amandmajem bolj jasno zapisano, da so lahko člani Komisije za etiko in integriteto lahko vsi državni tožilci.

Komisija podpira vse spremembe v predlogu zakona, ki bodo omogočile kadrovsko okrepitev Specializiranega državnega tožilstva, kar smo zapisali tudi v mnenju komisije k Poročilu o delu Specializiranega državnega tožilstva za leto 2013 v juniju 2014. Zapisali smo, da komisija podpira prizadevanja Specializiranega državnega tožilstva in Vrhovnega državnega tožilstva, da čim prej pride do sprememb Zakona o državnem tožilstvu, ki bodo omogočile učinkovito izvajanje nalog Specializiranega državnega tožilstva na področju finančnih preiskav in drugega dela. Spremembe zakonodaje bodo omogočile, da na razpisih za tožilska mesta Specializiranega državnega tožilstva lahko kandidirajo tudi diplomirani pravniki s pravosodnim izpitom, ki sicer niso tožilci, imajo pa določena znanja, s čimer se bo Specializirano državno tožilstvo okrepilo s specifičnimi znanji s civilnega, finančnega in gospodarskega področja prava. Ta znanja so nujna za uspešno preiskovanje finančnih preiskav in povečanje števila finančnih preiskav.

Komisija je podprla predlog zakona in pozvala k upoštevanju pripomb vseh deležnikov in v prihodnje k prehodnemu preverjanju stališč strokovne in zainteresirane javnosti ter k sprejemanju predlogov zakonov po rednem postopku.

Za poročevalca je bila določena državna svetnica Bojana Potočan.

Predsednik
Rajko Fajt, l.r.