



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 433-01/16-1/ EPA 1198-VII
Ljubljana, 17. 6. 2016

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prispevkih za socialno varnost (ZPSV-E) – druga obravnava

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 55. seji 15. 6. 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prispevkih za socialno varnost, ki ga je v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisani mag. Matej Tonin).

Komisija predlog zakona **podpira**.

S spremembami zakona se predlaga uvedba minimalnega zneska dohodka od dela, od katerega prejemniki dohodka ne bi plačevali prispevkov za socialno varnost. Poleg določitve spodnje meje dohodka zaposlenih se s spremembo zakona določa tudi zgornja meja zneska prispevkov za socialno varnost za delodajalce. Predlagane spremembe prinašajo – po prepričanju predlagatelja – v sistem obračunavanja in plačevanja prispevkov večjo preglednost in poenostavitve. Predlaga se tudi, da se izplačilo tako imenovane božičnice z vidika prispevkov obravnava enako kot regres, tako da se tudi za božičnico določa najvišji znesek, ki ni obremenjen s prispevki za socialno varnost.

Komisija se je seznanila z mnenjem Vlade, ki predloga zakona ne podpira, saj je njegova primernost vprašljiva tako z vidika nomotehnične kot tudi vsebinske presoje. Vlada pojasnjuje, da se z novelo zakona parcialno posega v določanje osnov za plačevanje prispevkov, obseg in način predlaganih ukrepov pa predstavlja vzvod, ki bi lahko pomenil razpad sistemov obveznih socialnih zavarovanj in porušenje razmerij v sistemu javnih financ. Ob tem, da predlagatelj ni navedel virov za financiranje enakega obsega pravic, pomenijo predstavljene rešitve posledično velik

izpad javnofinančnih prihodkov, po oceni Vlade v višini okoli 800 mio evrov. Vlada opozarja tudi na posledice, ki jih bodo prinesle rešitve na ravnotežje obstoječe vzajemnosti in solidarnosti sistemov, saj se bistveno spreminja sistem socialnih zavarovanj – tako z vidika dogovora o financiranju sistema kot obsega pravic iz socialnega zavarovanja. Vlada se na področju sistema socialnih zavarovanj zavzema za rešitve, ki bodo podprte s širšim družbenim dogovorom, iskanje rešitev pa mora potekati sistemsko in celovito. Oblikovani ukrepi namreč ne upoštevajo drugih zastavljenih ciljev, ki jih Vlada mora uresničiti in so v skladu z obvezami, ki jih je sprejela Republika Slovenija v zvezi z javnofinančno vzdržnostjo. Davčna razbremenitev dela je sicer eden od pomembnih ciljev Vlade, vendar pa morajo imeti sprejete rešitve nevtralen učinek na javne finance.

Komisija ocenjuje obravnavani predlog zakona kot korak v pravo smer in eno izmed idej, ki ob določenih popravkih lahko privede do zelene razbremenitve dela z davki in prispevki. Zavedajoč se pomanjkljivosti predloga zakona, predvsem ker poseg v sistem prispevkov za socialno varnost pomeni porušeno razmerje med prihodki in odhodki v treh blagajnah javnega financiranja in izjemen izpad javnofinančnih prihodkov, komisija poziva Vlado, da ukrepa tako, da bo moč nadomestiti javnofinančni primanjkljaj, ki bi nastal ob sprejetju zakona. Komisija se zavzema za to, da se kot ena od možnih variant v okviru obravnave in sprejemanja tega predloga zakona prouči razbremenitev dela plače za poslovno uspešnost v obliki božičnice. Komisija meni, da bi ob nameri po razbremenitvah na ključnih področjih zaposlovanja, poslovnega okolja in dohodkovnega položaja državljanov Vlada morala delovati tudi v smeri iskanja možnih prihrankov na odhodkovni strani – z vzpostavitvijo bolj racionalnega delovanja države na področju obvladovanja stroškov. Prav tako obstajajo po mnenju komisije rezerve na področju davčnega prestrukturiranja, ki bi v primeru sprejetega predloga zakona pokrile izpad javnofinančnih prihodkov (premoženjski davek, davek od dohodka pravnih oseb).

* * *

Za poročevalca je bil določen član komisije Oskar Komac.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.