



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 411-02/15-4/ EPA 323-VII
Ljubljana, 12. februar 2015

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

M n e n j e

**k Predlogu zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije
za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-D) – nujni postopek**

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 32. redni seji 11. 2. 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Komisija se je seznanila s Poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki predlog zakona podpira. Komisija je razpravljala predvsem o tistem delu zakonskega predloga, ki se nanaša na financiranje občin.

Iz zakonskega besedila izhaja, da se za prvih šest mesecev letošnjega leta določa povprečnina v višini 525 evrov, v nadaljevanju leta pa v višini 500,83 evrov. Dodatno se predlaga, da se občinam od 1. aprila 2015 zagotavljata dohodnina in finančna izravnava do višine primerne porabe. V letu 2015 bodo tako občine za financiranje stroškov, ki jih imajo z izvajanjem zakonskih nalog iz državnega proračuna prejele odstopljen del dohodnine v višini 1.018 milijonov evrov in 41 milijonov evrov finančne izravnave.

Komisija ugotavlja, da bo Vlada na podlagi dogovora o višini povprečnine za leto 2015, sprejetim med Vlado in reprezentativnimi združenji občin, s pripravo izvedbenih in sistemskih ukrepov zagotovila občinam znižanje stroškov za 22,8 milijonov evrov na letni ravni ali jim na drug način zagotovila manjkajoča sredstva. Ne glede na ta dogovor pa bodo morale občine, poleg predvidenih vladnih ukrepov, znotraj občinskih proračunov sprejeti še dodatne varčevalne ukrepe. Glede na javnofinančno

stanje države in njene zaveze o ohranitvi finančnega primanjkljaja pod 3% BDP očitno občinam ni možno zagotoviti zadostnega obsega sredstev za izvajanje z zakonom določenih nalog, zato se predlagajo ukrepi za znižanje stroškov njihovega izvajanja. Spomniti velja, da je bil v letu 2012 sklenjen dogovor Vlade z reprezentativnimi združenji občin o povprečnini za leti 2013 in 2014, ki vključuje tudi dogovor o znižanju stroškov zakonskih nalog občin za 10%.

Znižanje deleža sredstev za sofinanciranje investicij občinam za 1% skupne primerne porabe občin v letu 2015 (10 milijonov evrov) bo vplivalo na obseg investicij, pri čemer pa v letošnjem letu še ne bo razpisov za črpanje evropskih kohezijskih sredstev nove finančne perspektive. V zvezi s črpanjem evropskih sredstev komisija ugotavlja, da je bila realizacija investicijskih transferov občinam iz državnega proračuna v letu 2014 410 milijonov evrov, rebalans državnega proračuna za leto 2015 pa predvideva transfer v višini 487 milijonov evrov. Investicijsko naravnani rebalans državnega proračuna za leto 2015 je po mnenju komisije logičen, saj je črpanje sredstev evropske kohezijske politike 2007–2013 možno le še do konca tega leta. Vsekakor pa investicije na lokalni ravni v tej javnofinančni situaciji pomenijo enega od ključnih dejavnikov sedanjega pozitivnega trenda gospodarske rasti in krepitve BDP, pri čemer pa je treba vedeti, da občine niso avtomatično upravičene do deleža sredstev za sofinanciranje občinskih investicij, ampak morajo za njihovo pridobitev kandidirati na javnih razpisih in pripraviti kvalitetno in obsežno dokumentacijo.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Alojz Kovšca.

Podpredsednik
Alojz Kovšca, l.r.