



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance*

Številka: 411-02/15-1/2 EPA 505-VII  
Ljubljana, 2. 6. 2015

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

**M n e n j e**

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-E) - nujni postopek**

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 20. izredni seji 2. 6. 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, ki ga je v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predloga zakona **ne podpira**.

Komisija se je seznanila s skupnim mnenjem Interesne skupine lokalnih interesov in Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki sta predlog zakona obravnavali kot zainteresirani delovni telesi in ki predloga zakona **ne podpirata**. Komisiji in interesna skupina na samo vsebino predloga zakona nimajo pripomb, vendar ga ne morejo podpreti, saj ne vsebuje tistih rešitev, ki so nujno potrebne za realizacijo Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, s katerim se je Vlada zavezala, da bo do 30. 6. 2015 z izvedbenimi in sistemski ukrepi (spremembe zakonov in podzakonskih aktov) znižala stroške občin na letni ravni za 22,8 mio evrov oziroma na drug način zagotovila manjkajoča sredstva.

Po mnenju komisij in interesne skupine bi z vidika stabilnega financiranja lokalne samouprave in uravnoveženja javnih financ občin tudi po 1. 7. 2015 morala že ta novela zakona urediti vprašanje sistemskih ukrepov za znižanje stroškov izvajanja nalog občin oziroma določiti povprečnino v višini 525 evrov tudi za drugo polovico letošnjega leta.

Predlog zakona sicer po mnenju obeh komisij in interesne skupine daje ustrezne pravne podlage za zagotovitev zakonite in učinkovite porabe sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020. Ker se v letošnjem letu izvaja še stara finančna perspektiva, se predlagajo pravila, ki se bodo upoštevala tako za staro finančno kot novo finančno perspektivo. Za zagotovitev čim boljšega črpanja evropskih sredstev in čim hitrejše povračilo sredstev v državni proračun se tudi v novi finančni perspektivi ohranja možnost predplačila, pri čemer se na novo določa obveznost hitrejšega povračila sredstev v državni proračun, in sicer bo moral upravičenec dokazilo o plačilu posredovati najkasneje v 120 dneh

po prejemu sredstev. To pomeni, da se bodo sredstva izplačevala zgolj v obsegu, kot je v prihodnjih štirih mesecih dejansko potreben za izvajanje dejavnosti, programa ali projekta, prav tako pa, da se bodo predplačila izplačevala v manjšem obsegu od dopustnih 30 %, s tem, da bo verjetno zahtevkov za predplačila več in v nižjih zneskih. S predlogom zakona se določa tudi možnost, da se sredstva iz državnega proračuna izplačajo en dan prej, preden upravičencu do sredstev evropske kohezijske politike obveznost zapade v plačilo. V tem primeru se od upravičenca zahteva, da mora dokazati o plačilu posredovati posredniškemu organu najkasneje v osmih delovnih dneh, na podlagi česar bo možno povračilo iz proračuna EU zahtevati v štirinajstih dneh po izplačilu iz državnega proračuna. S tem bo olajšano poslovanje posrednim uporabnikom in nosilcem javnih pooblastil.

Dogovor Vlade z reprezentativnimi združenji občin predvideva, da se bodo do konca junija z izvedbenimi in sistemskimi ukrepi za znižanje stroškov občin za izvajanje zakonskih nalog znižali stroški občin za 22,8 mio evrov na letni ravni ali pa se ta obseg sredstev nadomesti na drug način. V občinah se v povezavi z gospodarsko rastjo bojijo, da ne bo možno pravočasno izvesti resnih ukrepov za znižanje stroškov občin. Če se v skladu z dogovorom stroški ne bodo znižali, naj bi se po zagotovilih Ministrstva za finance povprečnina za drugo polovico letošnjega leta popravila, vendar velja opozoriti, da bo za občine problematično obdobje od 1. 7. 2015 do dejanske uveljavitve spremembe zakonske določbe o povprečnini. Občine bodo v tem obdobju namreč dobile za 25 evrov nižjo povprečnino, obenem pa skoraj zagotovo še ne bo finančnih učinkov ukrepov, kar bo lahko vodilo tudi v nelikvidnost občin in plačilno nedisciplino. Zato naj se ohrani povprečnina v višini 525 evrov tudi po 1. 7. 2015, če pa bi Vladi do 30. 6. 2015 uspelo sprejeti ukrepe, ki bodo imeli konkretne finančne učinke, naj se upoštevajo v okviru povprečnine za leto 2016.

Občine niso bile deležne pričakovanih prihrankov že v preteklosti iz naslova znižanja povprečnine iz 536 evrov v letu 2014 na 525 evrov v prvi polovici leta 2015. Danes, le dober mesec pred tem, ko naj bi se občinam ponovno znižala povprečnina in naj bi znašala 500,83 evrov, pa še vedno niso dogovorjeni in uveljavljeni izvedbeni in sistemski ukrepi za znižanje stroškov v višini 22,8 mio evrov na letni ravni. Državni svetniki menijo, da je praktično nemogoče pričakovati, da bodo do 30. 6. 2015 sprejeti in tudi že uveljavljeni izvedbeni in sistemski ukrepi za znižanje stroškov občin pri izvajanju z zakonom določenih nalog. Zato bi morala Vlada že z obravnavano novelo zakona predlagati, da se povprečnina v višini 525 evrov ohrani tudi za obdobje od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015, saj je v tem trenutku to edini način, da se prepreči še večja finančna in likvidnostna stiska občin.

Državni svetniki pričakujejo, da se Vlada zaveda zavez in pomena podpisanega dogovora in da bo pravočasno predložila zakonske rešitve za znižanje stroškov občin oziroma ohranitev povprečnine v višini 525 evrov tudi v drugi polovici tega leta in da bodo finančni učinki nastopili s 1. 7. 2015.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Jernej Verbič.

Predsednica  
mag. Marija Lah, l.r.