



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 412-01/15-2/
Ljubljana, 27. 8. 2015

EPA 555-VII

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o javnih skladih (ZJS-1A) - skrajšani postopek

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 40. seji 26. 8. 2015 obravnavala Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o javnih skladih, ki ga je v obravnavo predložila skupina poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Razloge za predlagane spremembe Zakona o javnih skladih predlagatelj zakona utemeljujejo z dejstvom, da je trenutna ureditev, ki dopušča za vse javne sklade zelo nizko stopnjo zadolževanja omejujoča za zadostno investiranje v nov stanovanjski fond, čeprav razmere na strani povpraševanja po neprofitnih najemnih stanovanjih kažejo na povečane potrebe po takšnih stanovanjih. Zato je po mnenju predlagateljev zakonskega predloga smiselna uvedba delitve javnih skladov na nepremičninske (stanovanjske) sklade na eni strani in druge javne sklade, pri čemer bi obseg zadolževanja nepremičninskim (stanovanjskim) javnim skladom lahko znašal do 50 % kapitala javnega sklada oziroma 70 % kapitala javnega sklada, ob pogoju, da dosega ročnost posojila nad 30 let, obrestna mera pa znaša pod 2 %. Prav tako se predlaga, da se za nepremičnine, ki jih je Družba za upravljanje terjatev bank pridobila s sanacijskimi ukrepi bančnega sistema, javnim stanovanjskim skladom omogoči predkupno pravico za nakup nepremičnin.

Komisija je bila seznanjena z mnenjem Vlade, ki predlogu zakona nasprotuje, saj meni, da je problematiko stanovanj in s tem v zvezi javnih skladov treba reševati sistemsko, pri čemer pa je potreben tudi prisluh za parcialne probleme, kar bo vlada uresničevala. Za prvo polletje 2016 se tako pripravlja nov Zakon o javnih financah, ki bo uvedel celovit sistem možnega zadolževanja, saj skupno zadolževanje vseh institucionalnih enot sektorja države vpliva na višino dolga sektorja države, s

predlagano spremembo pa se uvaja izjema in tako otežuje sistemsko urejanje področja zadolževanja ter povzroča z vidika uvajanja fiskalnega pravila dodatno težavo. Vlada je tudi mnenja, da ni smiselno spreminjati zakona, ki uvaja le eno specifično spremembo, pri tem pa tudi ni jasno ali bo že sama dopustnost večjega zadolževanja javnih skladov sama po sebi prispevala k večjemu številu neprofitnih stanovanj. Glede predkupne pravice pa je Vlada prepričana, da sprejetje te določbe pomeni večjo administrativno obremenitev Družbe za upravljanje terjatev bank, ne gre pa zanemariti tudi morebitnih negativnih posledic takšne rešitve na sposobnost Družbe za upravljanje terjatev bank za dogovore o prodaji svojih nepremičnin v paketu, saj lahko izločitev samo nekaterih nepremičnin iz ponujenega paketa zaradi predkupne pravice vpliva na celoten posel.

V razpravi so člani komisije podprli idejno usmeritev zakonskega predloga, saj ni moč zanikati dejstva, da obstaja problematika stanovanjskega fonda v Sloveniji, v tem okviru pa tudi pomanjkanje neprofitnih najemniških stanovanj. Pogrešali pa so kvantifikacijo učinkov določb zakona v primeru, če bi hipotetično vsi skladi, ki bi jim sprejeti zakon omogočil nov obseg zadolževanja izkoristili to možnost ter kaj bi to pomenilo za izpolnjevanje zahtev, ki izhajajo iz fiskalnega pravila. Po prepričanju predlagatelja zakona nevarnost prekomernega zadolževanja ne obstaja, saj jo preprečuje določba zakona, da je za zadolževanje javnih stanovanjskih skladov v višini, kot jo določa zakon, potrebno soglasje Vlade. Poleg tega se ocenjuje, da bi v naslednjih desetih letih za izgradnjo zadostnega števila stanovanj potrebovali dodatno zadolžitev v višini 500 milijonov evrov, kar naj bi glede na letno dinamiko zadolževanja ne pomenilo večje ogroženosti v zvezi z izpolnjevanjem fiskalnega pravila.

Za poročevalca je bil določen član komisije Oskar Komac.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.