



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 327-04/14-1/ EPA 1834 - VI
Ljubljana, 7. april 2014

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), sprejela naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembi Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb (ZŽNPO-B) – skrajšani postopek

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 25. seji 7. aprila 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembi Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev Državnega zbora s prvopodpisano Alenko Pavlič.

Komisija **podpira** predlog zakona.

S predlagano spremembo Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb se želi racionalizirati postopek za prisilno omejitev lastninske pravice, predvsem na zemljiščih v lasti agrarnih skupnosti, ki so potrebna za gradnjo žičniških naprav za prevoz oseb, ki so v javnem interesu. V primeru gradnje načrtovanega smučišča nad Bohinjsko Bistrico so se lani, šele po sprejetih zadnji noveli tega zakona, ugotovile težave pri pridobivanju služnosti na zemljiščih agrarne skupnosti, saj so kot lastniki navedeni vsi člani agrarne skupnosti, ki morajo soglašati za kakršnokoli odločitev glede posla, ki presega okvire rednega upravljanja. To pa pomeni veliko oviro v postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja, ker je veliko teh lastnikov neznanih ali so razseljeni ali celo umrli, prav tako je uvedenih več postopkov, ki pa niso zaključeni (denacionalizacija, dedovanje, vračanje premoženja). Komisija je bila seznanjena, da je državna pravobranilka opozorila investitorja, da bo moral speljati dedne postopke, ki lahko trajajo nekaj mesecev. Z namenom racionalizacije postopka pridobivanja gradbenega dovoljenja se zato predlaga izkazovanje pravice graditi oziroma izvajanja del na žičniških napravah in drugih objektih ter napravah iz koncesijskega akta še pred ureditvijo lastniških razmerij po vzoru že uveljavljenih izjem v drugih področnih zakonih.

Predstavnika Ministrstva za infrastrukturo in prostor sta komisijo seznanila, da njihovo ministrstvo predlaga Vladi, da podpre predlog zakona, ki rešuje primer gradnje smučišča nad Bohinjsko Bistrico. Pojasnila sta tudi, da ministrstvo v tem

trenutku ne vidi druge rešitve, ki bi v doglednem času omogočila pridobitev gradbenega dovoljenja za gradnjo in izvajanje del na žičniških napravah in drugih objektov ter naprav iz koncesijskega akta.

Komisija je podprla predlagano spremembo zakona, ki rešuje praktično nerešljiv problem, s katerim se sooča investitor žičniške naprave za prevoz oseb na načrtovanem smučišču nad Bohinjsko Bistrico. Po mnenju komisije so predstavljeni argumenti za predlagano spremembo drugega odstavka 35. člena zakon tehni. Poleg tega je podobna ureditev izkazovanja pravice graditi uveljavljena v več zakonih, npr. Energetskem zakonu, Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor, Zakonu o Nordijskem centru Planica.

Ob podpori predlogu zakona komisija opozarja, da se občine za potrebe gradnje občinske infrastrukture soočajo s podobnimi težavami dolgotrajnih postopkov razlastitve in pridobitve služnosti v javno korist, zato bi bilo treba podobno rešitev, ki je predlagana s tem zakonom, vključiti v Zakon o graditvi objektov in na enak način urediti izkazovanje pravice graditi za vse linijske infrastrukturne objekte, ki so v javnem interesu in potekajo preko velikega števila zemljišč. Če to ni rešeno na enoten način v sistemskem zakonu, se bomo tudi v prihodnje srečevali s parcialnim reševanjem težav investitorjev.

Ob predlogu, da bi se težava pridobivanja nepremičnin v lasti agrarnih skupnosti reševala s spremembo Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic, je bila komisija seznanjena, da se je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor o tem že pogovarjalo z Ministrstvom za kmetijstvo in okolje, vendar so ugotovili, da to ni sprejemljiva rešitev. Če bi se 11. člen Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic dopolnil tako, da bi lahko investitor izkazoval pravico graditi že s soglasjem več kot tri četrtine članov agrarnih skupnosti glede na njihove solastniške deleže, bi bil investitor žičniške naprave na načrtovanem smučišču nad Bohinjsko Bistrico na istem, saj je npr. ena parcela v lasti 122 članov agrarne skupnosti, od katerih jih je okoli tri četrtine že umrlih in zato investitor potrebnega soglasja ne bi uspel dobiti. Poleg tega je investitor časovno omejen, saj mora na podlagi koncesijske pogodbe dobiti gradbeno dovoljenje v štirih letih.

Dodatno se komisiji postavlja vprašanje, zakaj se je toliko časa čakalo na predložitev zakona, ki bo pospešil postopek izdaje gradbenega dovoljenja za projekt, ki ni samo v interesu lokalnega okolja, ampak v državnem interesu in prinaša veliko delovnih mest in dodano vrednost. Če bo investitor, zaradi dolgotrajnosti postopka pridobivanja gradbenega dovoljenja, odstopil od projekta, lahko država veliko izgubi.

V povezavi z nekaj propadlimi projekti (npr. regijsko odlagališče odpadkov) v preteklosti je bila podana pobuda, da se vzpostavi register odprtih vprašanj in problemov, ki bi lociral birokratske ovire in posledično pripomogel k iskanju optimalnih rešitev za racionalizacijo postopkov.

Ob podpori predlogu zakona je bila izpostavljeno tudi opozorilo, da se bo s predlagano rešitvijo lahko izdalo gradbeno dovoljenje še pred zaključkom razlastitvenih postopkov oziroma postopkov pridobitve služnosti v javno korist, za

katere se sploh ne ve, kdaj se bodo končali. Očitno ti postopki trajajo predolgo in bi jih bilo treba skrajšati.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.