



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

4

Številka: 801-01/14-4/ EPA 1883 - VI
Ljubljana, 13. maj 2014

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) oblikovala naslednje

P o r o č i l o

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave (ZON-C) – druga obravnava

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 28. seji 12. maja 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Komisija se je seznanila z mnenjem Zakonodajno pravne službe Državnega zbora in s poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, katere stališče je povzeto v nadaljevanju.

Komisija ugotavlja, da se s predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona odpravljajo administrativne ovire ter poenostavljajo različni upravni postopki in obenem povečuje učinkovitost ukrepov varstva narave, pri čemer se ne zmanjšuje varstvo narave in zagotavljanje javnega interesa. Z novelo zakona se ureja vožnja z vozili na motorni ali drug lasten pogon vozila v naravnem okolju ter predlaga uskladitev z drugimi sistemski zakoni na področju prekrškov, inšpekcijskega in carinskega nadzora, manjša uskladitev s pravom EU, uskladitev aktov o ustanovitvi zavarovanih območij z določbami zakona, deregulira in povečuje učinkovitost ukrepov varstva narave z delno sprostivijo prometa z zemljišči v državni lasti na naravnih vrednotah. Čeprav se ustvarja vtis, da se predlagajo večje spremembe ureditve vožnje z motornimi vozili v naravnem okolju, je bilo komisiji pojasnjeno, da gre le za prenos ureditve iz Uredbe o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju, pri čemer pa se vožnja s kolesi v naravnem okolju ohranja na ravni podzakonskega akta in se ne prenaša v ta zakon, saj bo področje vožnje s kolesi v naravnem okolju na željo predstavnikov kolesarjev celovito urejeno s posebnim predpisom. Predstavniki predlagatelja zakona so poudarili, da novela zakona ne prinaša nobenih

konceptualnih sprememb, za katere je potrebna poglobljena razprava, ki bo prinesla premišljene rešitve.

Komisija podpira predlagano ureditev nadzora ureditve vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju, za katero bodo pristojni inšpektorji s področja narave, kmetijstva, gozdarstva, lovstva, naravovarstveni nadzorniki in policija, ki bodo imeli enaka pooblastila in ki bodo lahko vozniku zasegli vozilo na motorni pogon v primeru storitve prekrška iz 5. točke prvega odstavka 162. člena zakona (ZON-C).

Ob tem komisija tudi ugotavlja, da sta Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Državni svet prejšnjega mandata obravnavala problematiko voženj z motornimi vozili v naravnem okolju ter podala nekaj predlogov, za katere danes lahko ugotovimo, da so vključeni v to novelo zakona. Med drugim je bilo takrat, tudi s strani pristojnih institucij, ugotovljeno, da je identifikacija kršiteljev problematična, kajti po veljavnih predpisih nekaterih motornih vozil kot so motorne sani, štirikolesniki, motorna kolesa, ni treba registrirati. Zato je predlagana rešitev o vzpostavitvi evidence in označitvi vozil na motorni pogon, ki niso registrirana, dobra. Prav tako novela zakona upošteva predlog, da se določijo območja z občinskimi prostorskimi akti, kjer je pod določenimi pogoji dovoljena vožnja z vozili na motorni pogon. Nadalje je upoštevan tudi predlog za višje globe ter možnost zasega in odvzema motornega vozila v primeru povratništva kršiteljev.

Komisija se pridružuje opozorilu Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da bi bilo treba poleg vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju ustrezno zakonsko urediti tudi vožnjo s kolesi, predvsem gorskih kolesarjev, ki so iz obravnavanega predloga zakona na njihovo željo izvzeti, saj v praksi tudi kolesarji povzročajo škodo na gozdnih in kmetijskih zemljiščih. Komisija ob tem ugotavlja, da se ureditev vožnje s kolesi sedaj ne spreminja, saj bo za njih do nadaljnjega še zmeraj veljala Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju, po kateri je vožnja s kolesi izven utrjenih površin prepovedana. Komisija poudarja, da je treba pri zakonski ureditvi vožnje s kolesi v naravnem okolju doseči družbeni konsenz ter pri določanju omejitev poiskati kompromisno rešitev med različnimi interesi (kolesarji, lastniki zemljišč, varovanje narave), pri čemer je nujno upoštevati vedno večjo prepoznavnost gorskega kolesarjenja kot pomemben turističen potencial Slovenije. Komisija ugotavlja, da takšno mnenje delijo tudi predstavniki Ministrstva za kmetijstvo in okolje ter Ministrstva za infrastrukturo in prostor.

V zvezi s prepovedjo vožnje v naravnem okolju komisija predlaga, da se zakonsko opredeli odškodninska odgovornost voznikov motornih vozil in kolesarjev ter drugih obiskovalcev na način, da se le-ti gibljejo po kmetijskih in gozdnih zemljiščih na lastno odgovornost. To pomeni, da bi se zgledovali po interventnem Zakonu o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (ZUPPŽ), na podlagi katerega je do 31. 12. 2016 izključena odgovornost lastnikov gozdov za škodo obiskovalcem gozdov. Taka ureditev bi morala veljati generalno za vsa kmetijska in gozdna zemljišča in ne samo v času izvajanja sanacije gozdov. Če zakon dopušča neškodljivo gibanje tretjih oseb po kmetijskih in gozdnih zemljiščih, bi jih moral istočasno zavezati, da se gibljejo na lastno odgovornost. Zakon bi moral razbremeniti lastnike kmetijskih oziroma gozdnih zemljišč, ki so danes odškodninsko odgovorni za morebitno nesrečo obiskovalca (npr. kolesarja ali nabiralca gob) zaradi npr. podrtega drevesa. Zaradi veljavne pravne ureditve so lastniki kmetijskih zemljišč, predvsem travnikov v bližini naselij, tudi nejevoljni, saj se ljudje pogosto sprehajajo s

psi, za njimi pa ne pospravljajo iztrebkov, ki imajo negativen vpliv na kakovost krme. To sicer ni materija tega zakona, je pa treba vprašanje odškodninske odgovornosti lastnikov kmetijskih in gozdnih zemljišč za morebitno škodo obiskovalcem (npr. sprehajalci, kolesarji, nabiralci gozdnih sadežev, itd.) ustrezno urediti v področni zakonodaji, in sicer Zakonu o gozdovih in Zakonu o kmetijskih zemljiščih.

Ob obravnavi te novele zakona je bilo tudi opozorjeno na problematiko črnih odlagališč, ki je sicer urejena v Zakonu o varstva okolja, vendar tako, da je lastnik ali zakupnik zemljišča odgovoren za odpadke na njihovem zemljišču, če povzročitelj nezakonito odloženih odpadkov ni znan. Taka rešitev ni korektna do lastnikov zemljišč, ki morajo dopustiti neškodljivo gibanje obiskovalcev, poleg tega so tudi odgovorni za odvoz nezakonito odloženih odpadkov, ki jih odložijo neznane osebe na njihovem zemljišču, oziroma jih doleti finančna sankcija, če jih ne odstranijo. Državni svetniki opozarjajo, da je treba s področno zakonodajo ustrezno urediti področje črnih odlagališč oziroma vprašanje nezakonito odloženih odpadkov na kmetijskih in gozdnih zemljiščih v zasebni lasti tako, da država okrepi preventivno delovanje s poostrenim nadzorom, saj lastniki zemljišč npr. sami ne smejo namestiti kamer, s katerimi bi lahko identificirali povzročitelje črnih odlagališč.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.