



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 803-01/14-10/ EPA 117 - VII
Ljubljana, 22. november 2014

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), sprejela naslednje

M N E N J E

**k Predlogu zakona o dopolnitvah Zakona o graditvi objektov (ZGO-1F),
skrajšani postopek**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 35. seji 21. novembra 2014 obravnavala Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o graditvi objektov, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila poslanka Državnega zbora mag. Mirjam Bon Klanjšček.

Komisija **ne podpira** predloga zakona.

S predlagano spremembo Zakona o graditvi objektov se predlaga, da v postopku za izdajo gradbenega dovoljenja osebe, ki so ali bi lahko sodelovale kot stranski udeleženci v postopkih za izdajo okoljevarstvenega soglasja oz. dovoljenja, ne bi smele sodelovati, če je okoljevarstveno soglasje oz. dovoljenje pogoj za izdajo gradbenega dovoljenja.

Komisija ugotavlja, da Zakonodajno–pravna služba Državnega zbora opozarja, da se v postopku presoje vplivov na okolje ne morejo učinkovito varovati pravne koristi, ki so povezane z dopustnostjo gradnje, in v postopku izdaje gradbenega dovoljenja ne morejo učinkovito varovati pravne koristi, ki so povezane z varstvom okolja. Po njeni oceni bi lahko bila predlagana ureditev v neskladju z 22. členom Ustave, ki daje vsakomur možnost, da se lahko udeležuje postopka, v katerem se odloča o njegovi pravici ali pravni koristi.

Komisija se je seznanila s pisnim in ustnim odklonilnim mnenjem Vlade, ki svoje nasprotovanje predlagani rešitvi utemeljuje s protiustavnim poseganjem v pravice stranskih udeležencev v postopku izdaje gradbenega dovoljenja. Medtem ko je postopek izdajanja okoljevarstvenega soglasja namenjen presoji vplivov na okolje, je postopek izdajanja gradbenega dovoljenja namenjen predvsem ugotovitvi, ali je projekt izdelan skladno z določbami prostorskega akta in ali so izpolnjeni drugi pogoji iz 66. člena Zakona o graditvi objektov. Glede na to bi lahko imeli stranski udeleženci, ki so se ali ki bi se lahko udeleževali postopka izdaje okoljevarstvenega

soglasja, v postopku izdaje gradbenega dovoljenja povsem drugačne ugovore, kot so jih upravičeni predstaviti v postopku izdaje okoljevarstvenega soglasja oziroma dovoljenja. Tudi Vlada meni, da bi bila s predlagano izključitvijo v postopku izdaje gradbenega dovoljenja tem osebam dejansko odvzeta vsakršna možnost učinkovitega varovanja svojih pravnih koristi in bi zato pomenila izvotlitev pravice iz 22. člena Ustave. Kot so pojasnili predstavniki Ministrstva za okolje in prostor, se zavedajo problematike podvajanja procesnih dejanj in pravic stranskih udeležencev, ki izhajajo iz veljavne normativne ureditve, v kateri se okoljevarstveno soglasje oziroma dovoljenje in gradbeno dovoljenje izdajajo v ločenih samostojnih upravnih postopkih, vendar je njihovo mnenje, da je treba to problematiko rešiti sistemsko in upoštevajoč ustavnopravne okvire, zato Vlada načrtuje prenovo zakonodaje v smeri celovite integracije predpisanih postopkov in enovit upravni postopek, ki bi se zaključil s celovito odločitvijo in v katerem se zaradi načrtovane integracije predpisana procesna dejanja, zahteve in pravice stranskih udeležencev, vključno s pravnimi sredstvi, ne bi več podvajala.

Komisija se pridružuje negativnemu mnenju Vlade in njenemu stališču, da je treba problematiko podvajanja procesnih dejanj in pravic stranskih udeležencev in posledično problema dolgotrajnih postopkov pridobivanja gradbenega dovoljenja sistemsko urediti. V povezavi z obsežnostjo problematike in izhodišči normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov, ki jih je potrdila prejšnja Vlada 14. 11. 2013, ter programom dela Direktorata za prostor Ministrstva za okolje in prostor v letih 2014 in 2015, komisija od sedanje Vlade pričakuje, da določi rok za predložitev celovite prenovljene zakonodaje na področju urejanja prostora in graditve objektov in tudi prevzame odgovornost, če v predpisanem roku ne uresniči zastavljenih ciljev.

Komisija je bila seznanjena, da so v delovni skupini, ki pripravlja prenovljeno prostorsko in gradbeno zakonodajo na podlagi prej navedenih izhodišč, tudi predstavniki občin. Na vprašanje v zvezi z uresničevanjem cilja debirokratizacije javne uprave pri pripravi prenovljene zakonodaje so člani komisije dobili pojasnilo, da je eno od izhodišč pri pripravi te zakonodaje tudi program odprave administrativnih ovir. Z načrtovano integracijo okoljskih in gradbenih postopkov oziroma racionalizacijo postopkov se bo skrajšal čas, ki se danes izgublja zaradi podvajanja procesnih dejanj (stranke, obravnava, podvajanje dokumentacije in pravnih sredstev). Po mnenju komisije bi moral investitor ob vložitvi zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja dobiti seznam vseh zahtevanih dokumentov in soglasij, ki jih potrebuje v tem postopku, in z dnem predložitve popolne vloge bi moral začeti teči rok za izdajo gradbenega dovoljenja, s čimer bi se zagotovila večja gotovost in pravna varnost investitorja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.