



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 326-01/16-3/
Ljubljana, 22. 3. 2016

EPA 1033-VII

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US in 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) sprejela naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Pomorskega zakonika (PZ-F) – druga obravnava

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 69. seji 21. marca 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Pomorskega zakonika, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Glavni razlog za predložitev novele zakona je prenos Direktive 2009/13/ES in Direktive 2013/54/EU ter hkrati uskladitev s Konvencijo o delu v pomorstvu (v nadaljevanju: konvencija), ki jo je Republika Slovenija ratificirala 26. 1. 2016 in se nanaša na področje zaposlovanja pomorščakov ter zaradi večje preglednosti in enotnosti združuje vse dosedanje konvencije Mednarodne organizacije za pomorstvo. Konvencija ne prinaša večjih novosti. Komisija je bila seznanjena, da se je po večletnem medresorskem usklajevanju sprejela odločitev, da se delo pomorščakov uredi v Pomorskem zakoniku kot specialnem zakonu in ne v Zakonu o delovnih razmerjih, ker je njihovo delo zelo specifično. S prenosom navedenih direktiv, ki se nanašata na področje zaposlovanja pomorščakov, se bodo prenehale uporabljati določbe Zakona o delovnih razmerjih v delu, ki se nanaša na pogodbo o zaposlitvi za pomorščake. Poleg tega vsebuje predlog zakona uskladitev z drugimi zakoni (npr. Zakonom o vodah, Zakonom o graditvi objektov, Zakonom o davku na vodna plovila), mednarodno zakonodajo (Konvencija o olajšavah v mednarodnem pomorskem prometu) in zakonodajo EU (npr. uredba o recikliranju ladij) in prinaša manjše spremembe na predlog Uprave za pomorstvo, ki se nanašajo na zagotavljanje večje varnosti plovbe.

S predlogom zakona se v skladu s konvencijo med drugim določa, kdo je lahko član posadke; prepoveduje se zaposlovanje oseb, mlajših od 16 let; ureja se delovni čas in postopek zaposlovanja, kar je pomembno za državo zastave (država registracije ladje). Predlog zakona prinaša vrsto manjših sprememb, ki bodo pozitivno vplivale na vsakodnevno delo na področju pomorstva. Med drugim se status društva v javnem interesu razširja na vse oblike delovanja nevladnih organizacij (npr. na zavod, ustanovo); bolj jasno se določa pristojnost resornih ministrstev, ki dajejo soglasje k izdaji

predhodnega dovoljenja za znanstveno raziskovanje; ureja se področje nadzora nad izvajanjem suverenosti na morju, ki jih predvsem izvaja Policija; na novo se določajo evidence o izdanih listinah, ki jih vodi Uprava za pomorstvo; izpopolnjujejo se določila glede uporabe objektov za varnost plovbe (plačevanje pristojbin Upravi za pomorstvo); zaradi nemotenega upravljanja pristanišča se določa, da sta Republika Slovenija ali lokalna skupnost predkupna upravičenca pri nakupu zemljišč znotraj pristanišča ali pristaniške infrastrukture; zakon vsebuje tudi dopolnilo skladnosti programa razvoja pristanišča, ki ureja razvoj pristaniške infrastrukture, s strategijo razvoja, ki jo sprejema Vlada.

Komisija nima pripomb na predlog zakona.

V zvezi z uradnim opominom Evropske komisije komisija ocenjuje, da je večletno medresorsko usklajevanje o načinu urejanja področja zaposlovanja pomorščakov lahko utemeljen razlog za nepravočasen prenos Direktive 2009/13/ES in Direktive 2013/54/EU v slovenski pravni red.

V povezavi s trgovinskim sporazumom TTIP je komisijo zanimal vpliv Konvencije o delu v pomorstvu na konkurenčnost Evropske unije, ki v primerjavi z ZDA zagotavlja višje standarde in boljše pogoje dela. Predstavnik predlagatelja zakona je poudaril, da konvencija določa pravice v zvezi z zaposlitvijo in socialne pravice pomorščakov, ki jih morajo spoštovati vse države podpisnice, med katerimi so tudi ZDA. Naloga pomorske države je urejanje tega področja, pri čemer konkurenčnost evropskega gospodarstva ni ogrožena, če se spoštujejo obveznosti, ki izhajajo iz konvencije. Glavni problem so bile t. i. države »ugodnosti« (npr. Liberija, Trinidad in Tobago, Panama), ki nimajo lastnega ladjevja, ampak imajo zaradi davčnih ugodnosti register ladij, ki ga vodijo strokovnjaki iz drugih pomorskih držav. Medtem ko pomorska inšpekcija v vsaki pomorski državi izvaja inšpekcijski nadzor nad delom pomorščakov, ko vpluje ladja v pristanišče, drugi inšpektorji skrbijo za domače pomorščake, ki so jim bile kršene pravice v tuji državi. Čeprav Slovenija zaradi kadrovske podhranjenosti takega inšpektorja nima, večjih težav ni, ker večina njenih pomorščakov pluje na obalnih ladjah (vlačilci) ali opravlja dela v ladijskih podjetjih, ki spoštujejo visoke standarde delovnega prava.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.