



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 002-01/16-1/
Ljubljana, 27. 5. 2016

EPA 1153-VII

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US in 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) sprejela naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2B) – druga obravnava

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 69. seji 21. marca 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakon se želi izboljšati pomanjkljive in težje izvedljive veljavne rešitve, odpraviti težave v zvezi z neurejenim lastništvom regionalnih razvojnih agencij v petih razvojnih regijah (Osrednjeslovenski, Podravske, Pomurski, Jugovzhodni Sloveniji in Obalno-kraški) ter odpraviti dvojno upravičenost Pomurja do regionalnih spodbud in obenem preprečiti, da v novi finančni perspektivi Pomurje ne bi bilo upravičeno do določenih ukrepov evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja.

Z odpravo določbe, da znotraj javnega deleža nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža v regionalni razvojni agenciji, se zmanjšuje administrativno breme v občinah ter preprečuje, da bi se moralo pet regionalnih razvojnih agencij po izteku prehodnega obdobja za preoblikovanje njihove lastniške strukture izbrisati iz evidence. Poenostavlja se tudi postopek zamenjave članov razvojnega sveta regije. Predlaga se dopolnitev meril za določitev občin, ki se uvrščajo v obmejna problemska območja, na podlagi katerih bosta v ta območja vključeni tudi občini Gornji grad in Makole. Kot je pojasnil predstavnik predlagatelja zakona, se med druge razvojne naloge, ki se opravljajo v regiji v javnem interesu, dodajajo nove. Prav tako se spreminja določba glede dogovorov za razvoj regij, ki bo omogočila njihovo lažje usklajevanje z načrti izvajanja operativnih programov evropske kohezijske politike, s proračunskim načrtovanjem in vsebinami vključenih projektov. Predlaga se, da dogovor za razvoj regije velja do izteka obdobja trajanja

vklučenih projektov ali nadomestitve z novim. Predlog zakona določa tudi podroben postopek dodeljevanja finančnih pomoči v primeru nujnih ukrepov regionalne politike, ko pomoč dodeljujejo vsebinsko pristojna ministrstva in v primeru, ko jo dodeli Javni sklad za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Prav tako se določa podroben postopek dodeljevanja regionalne pomoči brez javnega razpisa na podlagi vloge in neposredne pogodbe. Predlaga se tudi bolj fleksibilna ureditev postopka odločanja o manjših prerazporeditvah znotraj poslovnega in finančnega načrta Javnega sklada za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

Komisija podpira predloga zakona, ki je usklajen tudi z Združenjem regionalnih razvojnih agencij Slovenije in mora biti uveljavljen do 28. 7. 2016, ko se izteče prehodno obdobje, do katerega bi morali sveti regij uskladiti lastniške strukture regionalnih razvojnih agencij.

Komisija pozitivno ocenjuje pristop predlagatelja, ki je podrobno obrazložil razloge za predlagane spremembe in dopolnitve zakona ter predstavil usklajenost z lokalnimi skupnostmi in njihovimi združenji ter z združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem. Komisija bi si želela, da bi obrazložitev predmetnega predloga zakona postala praksa pri pripravi vse zakonodaje.

V zvezi s pripombo Skupnosti občin Slovenije, da se na regionalni nivo prenašajo dodatne naloge in ni jasno, kdo jih bo izvajal (predvsem prostorsko urejanje), saj pokrajin nimamo, je predsednica Združenja regionalnih razvojnih agencij Slovenije pojasnila, da ostaja prostorsko načrtovanje v domeni občin (skupnih občinskih organov), pri čemer so se v preteklosti pripravljali razvojni programi prostorskega razvoja v posameznih regijah v okviru medobčinskega sodelovanja. Komisija poudarja, da je treba s prenosom nalog na razvojne regije oz. na kohezijski regiji na ta nivo prenesti tudi sredstva za njihovo izvajanje, še posebej ob dejstvu, da je v novi finančni perspektivi na voljo manj sredstev. Komisija tudi meni, da bi moral zakon jasno opredeliti naloge in način njihovega izvajanja s strani pristojnih ministrstev.

Glede opozorila o prestopu obmejnih občin v drugo razvojno regijo oz. kohezijsko regijo, na kar opozarja Mestna občina Ljubljana, komisija ugotavlja, da je namen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja določanje načina medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja. Kot pojasnjuje predlagatelj zakona, se v tej luči v vmesnem obdobju, ko še nimamo pokrajin, ki jih predvideva Ustava, pod določenimi pogoji dopušča možnost prehajanja mejnih občin med razvojnimi regijami oz. kohezijskima regijama. Tak primer je Občina Litija, ki je dobila po podpori njenega občinskega sveta in Zasavske regije tudi pozitivno mnenje pristojnega ministra. Po mnenju predlagatelja zakona je dovolj varovalk, ki preprečujejo morebitne nepotrebne prestopne občin v sosednjo razvojno (kohezijsko) regijo.

Ob podpori ukrepom na območjih s podpovprečno gostoto poselitve, kjer se soočajo s problemom izseljevanja, komisija ponovno opozarja na problem okoli 30-ih občin, ki se srečujejo s trendom izrazitega povečevanja števila prebivalstva (npr. v Občini Škofljica za 12 % v zadnjih štirih letih) in posledično večjimi stroški na področju predšolske vzgoje in gradnje stanovanj ter komunalne infrastrukture. V luči skladnega regionalnega razvoja bi morali to upoštevati pri spremembi sistema financiranja občin, saj povprečnina ne zadošča za kritje stroškov npr. gradnje nove

infrastrukture (npr. šola, vrtec, zdravstveni dom), ki je potrebna zaradi določenih standardov v področni zakonodaji.

Komisija ugotavlja, da je Vlada na 88. seji 19. 5. 2016 sprejela sklep za podaljšanje izvajanje ukrepov razvojne podpore do konca programskega obdobja 2014–2020 za Pokolpje ter območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, kjer je stopnja brezposelnosti višja od kritične stopnje 17 %. Na podlagi tega bo pripravljen tudi predlog sprememb programa spodbujanja konkurenčnosti in razvojne podpore za navedena območja, o katerem bo odločala Vlada v kratkem.

Komisija podpira predlagano spremembo glede dogovora za razvoj regij, katerega obdobje izvajanja se prilagaja državnim dokumentom (programu državnih razvojnih prioritet in investicij) in vključenim projektom. Ob tem komisija ugotavlja, da sicer dogovori za razvoj regije zaenkrat še niso zaživel, se pa pričakuje njihovo uresničevanje po sprejemu predlagane spremembe.

Komisija tudi ugotavlja, da so v proračunskem obdobju 2016-2017 prvič na voljo tudi povratna sredstva v obliki dveh instrumentov, in sicer kreditov Slovenskega podjetniškega sklada in Javnega sklada za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.