



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 326-01/16-14/
Ljubljana, 3. 6. 2016

EPA 1237-VII

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US in 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) sprejela naslednje

M N E N J E

**k Predlogu zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o letalstvu
(Zlet-D) – nujni postopek**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 76. seji 2. junija 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o letalstvu (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Zaradi izboljšanja ponudbe in s tem dviga konkurenčnosti letališč v evropskem prostoru je nujno razširiti oblike izvajanja storitev tako, da javna letališča ne bodo obratovala samo v pogojih gospodarske javne službe. Izvajanje obratovanja v pogojih gospodarske javne službe, kot je opredeljena v veljavnem zakonu, v sedanjih tržnih razmerah ne zadošča, saj ta oblika izvajanja storitev slovenskim letališčem onemogoča enakopraven ekonomski razvoj kot ga imajo lahko primerljiva letališča v Evropi, ki takšnih omejitev nimajo. Ravno zaradi tega so tudi letališča v sosednjih državah v boljšem ekonomskem položaju. Nove oblike izvajanja storitev splošnega gospodarskega pomena, v katerih letališče obratuje, so poleg oblik gospodarske javne službe tudi tiste oblike služb, ki se izvajajo pod pogoji v razmerjih javno-zasebnega partnerstva. Če se obratovanje javnega letališča ne more zagotoviti v tržnih pogojih, bodo lahko javna letališča, poleg sedanje ureditve, opravljala storitve tudi v drugih oblikah, pod pogoji in v razmerjih zasebnega partnerstva. S to spremembo bo posledično omogočeno nemoteno obratovanje letališč, razvoj prostorskih in časovnih zmogljivosti javnih letališč v skladu z nacionalnim programom in večja skrb za vzdrževanje in razvoj infrastrukture. Kot je pojasnil predstavnik predlagatelja zakona, predlog zakona s priloženo Uredbo o izvajanju storitev javnega letališča Portorož prvenstveno vzpostavlja pravno podlago za ureditev razmer v portoroškem letališču, ki je z vidika turizma in splošnega razvoja strateško pomemben, vendar hkrati določa pogoje za obratovanje ostalih dveh letališč

nacionalnega pomena (Ljubljana in Maribor), pri čemer letališče Ljubljana trenutno zaradi dobrega poslovanja ne potrebuje drugačne ureditve.

Vlada je predlagala sprejem novele zakona po nujnem postopku, saj bi se s tem lahko preprečile težko popravljive posledice za obstoj in delovanje javnega mednarodnega letališča v Republiki Sloveniji. Komisija je bila seznanjena, da vladna delovna skupina sicer pripravlja celovito prenovo Zakona o letalstvu, ki je preobsežen, zastarel in ni skladen z evropsko pravno ureditvijo, vendar je zaradi preteklih nezadostnih poslovnih aktivnosti, ki bi pokrivale stroške gospodarskih javnih služb in zakonsko določenih letaliških služb, in v povezavi s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom, ki prepovedujejo izvajanje javnega interesa iz drugega odstavka 1. člena Zakona o letalstvu v pogojih gospodarske javne službe, potreben hiter sprejem predlagane spremembe 158. člena Zakona o letalstvu. S to spremembo bo omogočeno, da se bodo lahko letališke službe, ki so potrebne za varno obratovanje prometa, izvajale ne zgolj v obliki gospodarske javne službe, ampak tudi v drugih oblikah, ki jih predvideva Zakon o javno-zasebnem partnerstvu.

Ob podpori predlogu zakona komisija opozarja, da se celovita prenova Zakona o letalstvu pripravlja že 12 let, vendar do nje do danes še ni prišlo. Tako med drugim ostaja odprta problematika vplivov letalskega prometa na okolje in z njim povezanih aktivnosti, in sicer prekomernega hrupa na območju ob letališču (Ljubljana). Kljub pogostim obljubam Vlada še ni poskrbela za celovito rešitev in sprejela pravne podlage, ki bi lokalnemu prebivalstvu omogočila izplačevanje sredstev zaradi izpostavljenosti prekomernemu hrupu oz. pridobitev t.i. rente, do katere so upravičeni. Komisija zato predlaga, da Vlada čim prej sprejme podzakonski akt in nameni sredstva, ki se pobirajo od morebitnih kršiteljev, ki prekoračujejo dovoljene meje hrupa, za izplačilo posameznikom v okolici letališč glede na oddaljenost od letališča.

Komisija je izpostavila tudi vprašanje zagotavljanja sredstev za izvajanje predloga zakona, saj predvideva, da so omenjena sredstva v državnem proračunu že zagotovljena. Glede na to, da letališči Portorož in Maribor potrebujeta državno pomoč za financiranje tekočega poslovanja, se postavlja vprašanje glede ustrezne višine zagotovljenih sredstev. V luči trenutne finančne situacije letališča Maribor, ki ga trenutno upravlja podjetje v zasebni lasti, člani komisije opozarjajo na spornost omenjenega financiranja, predvsem z vidika morebitnega reševanja zasebne investicije.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.