



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

4

Številka: 801-01/14-4/ EPA 1883 - VI
Ljubljana, 25. 4. 2014

Komisija Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je, na podlagi prvega in četrtega odstavka 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), oblikovala naslednje

P O R O Č I L O

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave (ZON-C) – skrajšani postopek¹

Komisija Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je kot zainteresirana komisija na 13. seji 18. aprila 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Komisija se je uvodoma seznanila s ključnimi predlaganimi rešitvami, s katerimi se povečuje učinkovitost ukrepov varstva narave in hkrati odpravlja administrativne ovire in bremena, s katerimi se dolgoročno zmanjšuje število postopkov, številni postopki se poenostavljajo in deregulirajo. S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona se racionalizira povečanje učinkovitosti na področju organiziranosti ohranjanja narave, odpravljajo se neskladja z evropskimi predpisi, ureja pa se tudi vožnja z vozili na motorni pogon v naravnem okolju. Konceptualne spremembe v obravnavan predlog zakona niso vključene. Predstavnice predlagatelja zakona so z odgovori na vprašanja članov komisije dodatno pojasnile predlagane rešitve.

Komisija opozarja, da bi bilo treba poleg vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju ustrezno urediti tudi vožnjo s kolesi, predvsem gorskih kolesarjev, ki so iz obravnavanega predloga zakona na njihovo željo izvzeti, saj v praksi tudi kolesarji povzročajo škodo na gozdnih in kmetijskih zemljiščih. Komisija je bila ob tem seznanjena, da se ureditev vožnje s kolesi ne spreminja in bo tudi za kolesarje v prihodnje veljala Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju, po kateri je

¹ Državni zbor na 24. redni seji 22. aprila 2014 ni sprejel predloga, da se zakon obravnava po skrajšanem postopku. Državni zbor bo predlog zakona obravnaval po rednem postopku.

vožnja s kolesi izven utrjenih površin prepovedana. V zvezi z vožnjo v naravnem okolju komisija hkrati predlaga, da se zakonsko opredeli odškodninska odgovornost voznikov motornih vozil in kolesarjev ter drugih obiskovalcev na način, da se le-ti gibljejo po kmetijskih in gozdnih zemljiščih na lastno odgovornost. To pomeni, da bi se zgledovali po interventnem Zakonu o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (ZUPPŽ), na podlagi katerega je do 31. 12. 2016 izključena odgovornost lastnikov gozdov za škodo obiskovalcem gozdov. Taka ureditev bi morala veljati generalno za vsa kmetijska in gozdna zemljišča in ne samo v času izvajanja sanacije gozdov. Če morajo lastniki zemljišč plačevati davke in druge dajatve, hkrati pa veljavna ureditev dopušča neškodljivo gibanje tretjih oseb po njihovih zemljiščih, bi morale biti tako gibanje dopuščeno na lastno odgovornost, ne pa da so lastniki kmetijskih oziroma gozdnih zemljišč odškodninsko odgovorni za morebitno nesrečo, ki doleti obiskovalca, npr. kolesarja ali nabiralca gob, zaradi podrtega drevesa. Člani komisije poudarjajo, da so zaradi veljavne ureditve lastniki kmetijskih zemljišč, predvsem travnikov v bližini naselij, tudi nejevoljni, saj se običajno ljudje sprehajajo s psi, za njimi pa ne pospravljajo iztrebkov, ki imajo negativen vpliv na kakovost krme. To sicer ni materija tega zakona, je pa treba to vprašanje ustrezno urediti v področni zakonodaji, in sicer Zakonu o gozdovih in Zakonu o kmetijskih zemljiščih.

Člani komisije so tudi opozorili na problematiko črnih odlagališč, ki je sicer urejena v Zakonu o varstvu okolja, vendar tako, da je lastnik ali zakupnik zemljišča odgovoren za odpadke na njegovem zemljišču, če povzročitelj nezakonito odloženih odpadkov ni znan. Taka rešitev po mnenju članov komisije ni korektna, saj mora lastnik zemljišča dopustiti neškodljivo gibanje obiskovalcev po svojem zemljišču, potem pa je še odgovoren za odvoz nezakonito odloženih odpadkov, ki jih odložijo tretje osebe, oziroma ga doleti finančna sankcija, če jih ne odstrani. Člani komisije predlagajo, da bi za preprečitev črnih odlagališč morala država okrepiti preventivno delovanje s poostrenim nadzorom, saj lastniki zemljišč npr. sami ne smejo namestiti kamer, s katerimi bi lahko identificirali povzročitelje črnih odlagališč.

Komisija podpira predlagano ureditev nadzora ureditve vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju, za katero bodo pristojni inšpektorji s področja narave, kmetijstva, gozdarstva, lovstva, naravovarstveni nadzorniki in policija, ki bodo imeli enaka pooblastila in bodo lahko celo vozniku zasegli vozilo na motorni pogon v primeru storitve prekrška iz 5. točke prvega odstavka 162. člena zakona (ZON-C).

Komisija je po koncu razprave sprejela naslednja s k l e p a:

1. Komisija podpira predlog zakona.

2. Komisija opozarja, da je treba v področni zakonodaji čim prej urediti vprašanje odškodninske odgovornosti lastnikov kmetijskih in gozdnih zemljišč za morebitno škodo obiskovalcem (npr. sprehajalci, kolesarji, nabiralci gozdnih sadežev, itd.) in področje nezakonitih odlagališč na kmetijskih in gozdnih zemljiščih v zasebni lasti.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Cvetko Zupančič.

Svetovalka
Eva Obreza Modic, l.r.

Predsednik
Cvetko Zupančič, l.r.