



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide*

Številka: 602-01/16-1/ EPA 1121-VII  
Ljubljana, 28. 4. 2016

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F), oblikovala naslednje

**Mnenje**

**k Predlogu zakona o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij za opravljanje reguliranih poklicev (ZPPPK) – druga obravnava**

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je na 52. seji 25. 4. 2016 obravnavala Predlog zakona o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij za opravljanje reguliranih poklicev (ZPPPK), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru po rednem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Komisija ugotavlja, da se s predlogom zakona v nacionalno zakonodajo prenaša novosti iz Direktive 2013/55/ES, ki spreminja Direktivo 2005/36/ES o priznavanju poklicnih kvalifikacij, in vsebino Uredbe št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (t. i. uredba IMI). Predlog zakona na podlagi sledenja cilja olajšanja mobilnosti strokovnjakov in storitev v EU zajema več vsebinskih sklopov: evropsko poklicno izkaznico; načelo delnega dostopa; posodobitev splošnega sistema; začasno in občasno opravljanje storitev; posodobitev sistema za avtomatično priznavanje na podlagi minimalnih pogojev usposobljenosti; dostop do informacij in elektronskih postopkov; jezikovne zahteve; mehanizem opozarjanja; obvezno uporabo sistema IMI (boljše in lažje upravno sodelovanje pristojnih organov v državah članicah) ter preglednost in medsebojno ocenjevanje (nov mehanizem, ki bo zagotovil večjo preglednost okrog 800 reguliranih poklicev znotraj EU, na podlagi poročanja držav članic Evropski komisiji). Obravnavani predlog zakona se sicer nanaša na procesni del priznavanja poklicnih kvalifikacij, medtem ko so materialne pravne podlage urejene v posamezni področni zakonodaji (zdravstvo, arhitektura, veterina).

Komisija je bila seznanjena z mnenjem Ministrstva za zdravje, ki v okviru predlaganih zakonskih rešitev izpostavlja uvajanje evropske poklicne izkaznice in načela skupnih

usposabljanj za boljši dostop do občasnega in začasnega čezmejnega opravljanja storitev. Napovedujejo tudi doslednejše spoštovanje jezikovnih zahtev v povezavi s specifičnimi poklici na področju zdravstva, z namenom zagotovitve varnosti in kakovosti obravnave pacientov. Omenjene zahteve bodo implementirane preko novele Zakona o zdravstveni dejavnosti, nekatere druge vsebine pa preko Zakona o zdravniški službi oziroma Zakona o zdravstvenih delavcih, ki so v pripravi.

Komisija se je seznanila tudi s stališčem Zbornice zdravstvene in babiške nege Slovenije – Zveze strokovnih društev medicinskih sester, babic in zdravstvenih tehnikov Slovenije (Zbornica-Zveza), ki opozarja na nedosledno uporabo nekaterih strokovnih terminov v predlogu zakona. Predlagajo poenoteno uporabo nazivov v skladu z definicijo posameznih poklicnih kvalifikacij v Zakonu o zdravstveni dejavnosti, in sicer »diplomirana medicinska sestra« in »diplomirana babica« (v predlogu zakona sta na primer na določenih mestih uporabljena neustrezna izraza »medicinska sestra za splošno zdravstveno nego« in »babica«). Podpirajo tudi napoved ministrstva glede podrobnejše ureditve preverjanja znanja jezika. Glede na to, da Direktiva 2013/55/EU ne dopušča preverjanja omenjenega znanja pred priznanjem poklicne kvalifikacije, naj se slednje izvede vsaj pred pričetkom opravljanja dela. Zbornica-Zveza opozarja tudi na to, da v prehodnih določbah predloga zakona niso določeni časovni okviri za sprejem podzakonskih aktov, ki jih predvideva predlog zakona.

Komisija podpira pripombe Zbornice-Zveze glede uporabe nazivov, saj na tem področju zaradi različnih programov izobraževanja v preteklosti že sedaj vlada precejšnja zmeda. Posledično komisija poziva predlagatelja, da v nadaljevanju zakonodajnega postopka poskrbi za terminološko uskladitev določb predloga zakona. Komisija podpira tudi pripombe Zbornice-Zveze in zaveze Ministrstva za zdravje glede nujnosti zagotovitve znanja slovenskega jezika, zlasti v povezavi z zdravstvenimi poklici, saj se v praksi na tem področju trenutno že kažejo določene težave.

Komisija k vsebini predloga zakona nima dodatnih pripomb, opozarja pa, da obravnavani predlog zakona sodi v sklop predlogov zakonov, ki se sprejemajo tik pred ali že po roku, ko bi morale biti v nacionalno zakonodajo prenesene določbe posameznih evropskih direktiv oziroma ko Republiki Sloveniji že grozi kazen Evropske komisije. Slednje je komisija že večkrat izpostavila kot neprimerno, saj to lahko pomeni dodaten pritisk na zakonodajni postopek in lahko vodi v sprejemanje neustreznih ali nedodelanih rešitev.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Tomaž Horvat, mag. prava.

Nuša Zupanec, l.r.  
sekretarka komisije

Mag. Peter Požun, l.r.  
predsednik komisije