



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

7

Številka: 004-03/14-15/ EPA 145-VII
Ljubljana, 2. december 2014

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), oblikovala naslednje

P o r o č i l o

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-J) – skrajšani postopek

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 36. seji 1. decembra 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem (v nadaljnjem besedilu: predlagatelj zakona).

Komisija **ne podpira** predloga zakona.

Komisija se je seznanila s stališči Združenja občin Slovenije in Skupnosti občin Slovenije.

S predlogom zakona se predlaga ostrejši pogoj za kandidiranje na lokalnih volitvah, in sicer posameznik, ki je bil s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, ne bi mogel biti izvoljen za župana ali občinskega svetnika. Predlagana rešitev je del paketa zakonodajnih predlogov, s katerimi se predlaga izenačitev pogojev za kandidiranje oziroma opravljanje funkcije na državni in lokalni ravni (predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, poslanci Državnega zbora, člani Državnega sveta ter občinski svetniki in župani). Predlagatelj zakona je poudaril, da predlog zakona in zakonski predlogi, ki omejujejo pasivno volilno pravico za državne funkcionarje, niso identični s paketom zakonov t. i. "Mr. Muscolo", saj je upošteval vse pomisleke Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, ki jih je imela k prej omenjenemu paketu zakonov. Meni, da smo žal prišli do točke, da potrebujemo tako zakonsko ureditev, saj nekateri menijo, da lahko kljub pravnomočni obsodbi opravljajo javno funkcijo.

V zvezi s predlogom Skupnosti občin Slovenije, da bi bilo treba v zakon dodati določilo, ki bi omogočilo kandidiranje na lokalnih volitvah kandidatom, ki so že odslužili kazen (t. i. kazenska rehabilitacija), je predlagatelj pojasnil, da to določilo ni potrebno, saj pravni položaj obsojenca po prestani kazni in kazensko rehabilitacijo ter izbris obsodbe ureja Kazenski zakonik (KZ-1).

Člani komisije poudarjajo, da je treba pogoje za kandidiranje za javne funkcionarje na lokalni in državni ravni celovito in istočasno zakonsko urediti. Državni svetniki se sicer strinjajo s poostritvijo pogoja za kandidiranje na lokalnih (in državnih) volitvah oziroma prepovedjo kandidiranja posameznikom, ki so bili s pravnomočno sodbo obsojeni na nepogojno kazen zapora, vendar opozarjajo na predlagano dikcijo »ki je bil pravnomočno obsojen«, saj se lahko interpretira tudi tako, da se prepoveduje kandidiranje posameznikom, ki so kdajkoli bili pravnomočno obsojeni na nepogojno kazen zapora, čeprav so kazen že prestali. Po mnenju komisije bi se morala prepoved kandidiranja nanašati izključno na posameznike, ki so obsojeni in kazen še prestajajo, ne pa na posameznike, ki so bili v preteklosti pravnomočno obsojeni na zaporno kazen, vendar je bila zaporna kazen že prestana, odpuščena ali zastarana.

Nekateri državni svetniki tudi menijo, da bi morali prepovedati kandidiranje in opravljanje javnih funkcij vsem, ki so neracionalno gospodarili z javnimi sredstvi, pri čemer so podatki razvidni iz poročil Računskega sodišča ali Komisije za preprečevanje korupcije.

Ob predlaganem zakonskem omejevanju pasivne volilne pravice komisija meni, da bi bilo pomembneje zagotoviti, da bi sodišča v razumnem roku sprejemala kakovostne odločitve, ki ne bi padale na višjih sodiščih. To bi tudi okrepilo zaupanje ljudi v pravno državo in sistem poštenega in pravičnega sojenja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.