



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 100-01/15-2/
Ljubljana, 9. 12. 2015

Državni svet Republike Slovenije je na 35. seji 9. 12. 2015, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva glede navodil za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih porabnikov ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - UPB1, 95/09-odl. US in 21/13-ZFDO-F) sprejel naslednji

S K L E P :

Državni svet podpira vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva in predlaga Vladi Republike Slovenije, da vprašnji prouči in nanju odgovori.

Vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva se glasita:

1. Ali in kdaj bo Vlada Republike Slovenije pripravila navodila za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih porabnikov v letu 2015, ki določa zmanjšanje odstotka zaposlitev za leto 2016?
2. Ali bo Vlada Republike Slovenije zagotovila, da bo obseg kadrov ostal na ravni iz leta 2015 ter se s 1. 1. 2016 ne bo zmanjšal za en odstotek?

Obrazložitev:

Na podlagi 3. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 38/14), ki je spremenil vsebino 51. člena do takrat veljavnega Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, so javni zavodi, konkretno centri za socialno delo, v skladu z navodili in izhodišči Vlade Republike Slovenije ter pristojnega Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in invalide, pripravili ustrezen kadrovski načrt, ki je temeljil na izhodiščih za zmanjšanje kadra za en odstotek, in sicer od 1. 1. 2016 naprej.

Posredni uporabniki proračuna morajo ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt (kot prilogo k finančnemu načrtu), ki mora biti pripravljen v skladu z Uredbo o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 24/14 in 52/14) in mora biti usklajen z neposrednim proračunskim uporabnikom. Na podlagi 5. člena prej navedene uredbe morajo uporabniki proračuna spremljati realizacijo kadrovskega načrta, v skladu z metodologijo za spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, določeno v uredbi.

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617), ki je bil sprejet 1. 12. 2015, v 60. členu opredeljuje pripravo finančnih načrtov uporabnikov proračuna. V prvem odstavku omenjenega člena zakon izvajalcem nalaga, da morajo izvajati naloge iz svoje pristojnosti na način, da ne prekoračijo obsega sredstev stroškov dela. V

skladu z drugim odstavkom 60. člena zakona pa mora predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15 dneh po objavi zakona v Uradnem listu Republike Slovenije.

Iz Dogovora o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za 2015 (Uradni list RS, št. 95/14), podpisanim med Vlado RS in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, izhaja, da se Vlada RS zavezuje, da se bo zmanjševanje števila zaposlenih v letu 2015 dosegalo s selektivno in restriktivno politiko nadomeščanja javnih uslužbencev, ki jim preneha delovno razmerje, pri čemer zmanjšanje števila javnih uslužbencev v obdobju januar 2015–januar 2016 ne bo preseglo 1 %. Posledično za leto 2016 to pomeni, da s 1. 1. 2016 ukrep znižanja števila zaposlenih za 1 % na leto ne velja več in se število zaposlenih v javnih zavodih ohrani v enakem obsegu kot v letu 2015.

Ker so pogoji za izvedbo sprejetih kadrovskih načrtov spremenjeni, se ocenjuje, da je treba takoj pristopiti k spremembi kadrovskih načrtov in spoštovati v prejšnjem odstavku navedeni sklenjeni dogovor Vlade RS in reprezentativnih sindikatov.

Za izvajalce, ki so že nekaj let preobremenjeni z obsegom dela in so hudo kadrovsko podhranjeni, bi nadaljevanje ukrepa zmanjšanja števila delavcev in neizvajanje sprejetega sporazuma pomenilo velike težave, saj na primer centri za socialno delo niso več sposobni ažurno izvajati svojih storitev oziroma reševati stisk ter težav uporabnikov, ne da bi se kopičili zaostanki pri delu.

Pristojno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je že v letu 2008 ugotovilo več kot 30 %-no kadrovsko podhranjenost centrov za socialno delo in sprejelo sklep, da se primanjkljaj dopolni v naslednjih petih letih, vsako leto za 20 %. Slednje še vedno ni bilo realizirano. Sistem socialnega varstva je bil v letu 2012 z uvedbo novega informacijskega sistema na področju uveljavljanja pravic iz javnih sredstev sicer še dodatno kadrovsko prizadet. Kadrovska podhranjenost centrov za socialno delo je v tem trenutku tako huda, da se tudi z delom ob sobotah in nedeljah vseh nalog ne more tekoče opraviti.

Vlada RS bi v skladu z vsem navedenim morala jasno potrditi pripravo navodil za spremembo kadrovskih načrtov v letu 2015 in sporočiti proračunskim uporabnikom, do kdaj bodo slednja pripravljena. S tem se bo namreč zagotovilo, da bo obseg kadrov ostal na ravni iz leta 2015 in se s 1. 1. 2016 ne bo ponovno zmanjšal za en odstotek.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Vladi Republike Slovenije, da vprašanji prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) nanju v roku 30 dni odgovori.

Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik