



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 411-01/16-11/
Ljubljana, 14. 9. 2016

EPA 1413-VII

Državni svet Republike Slovenije je na 43. seji 14. 9. 2016, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, in 47/13), sprejel naslednje

M n e n j e

k Poročilu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leto 2016 v obdobju januar–junij 2016

Državni svet **se je seznanil** z letnim poročilom.

Podatki o izvrševanju proračuna v prvi polovici letošnjega leta kažejo realizacijo prihodkov v višini 4.171,7 mio EUR, kar pomeni 48 % sprejetega proračuna 2016, medtem ko so odhodki znašali 4.561,7 mio EUR ali 47,8 % sprejetega proračuna 2016. Glede na realizacijo proračunski primanjkljaj znaša 390 mio EUR.

Dolg državnega proračuna se je v obravnavanem obdobju povečal za 491 mio EUR in znaša 30. junija 2016 27.770 mio EUR oziroma 70,1 % BDP.

V razpravi je bilo zastavljeno vprašanje o razlogih za letošnjo relativno zgodnjo uveljavitev Pravilnika o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2016. Pojasnjeno je bilo, da Zakon o javnih financah določa, da minister, pristojen za finance, mora dati do 30. septembra tekočega leta navodila za državni in občinske proračune, s katerimi se določajo roki, do katerih morajo uporabniki proračunov predložiti dokumentacijo za prevzem obveznosti. Za letošnji proračun je rok za prevzem obveznosti določen z 22. avgustom, kar pa po navedbah predstavnice ministrstva ne predstavlja bistvenega časovnega odstopanja glede na prejšnja leta. Uveljavitev pravilnika v avgustu torej ni v nasprotju z javnofinančno zakonodajo, razlog za njegovo relativno zgodnjo uveljavitev pa je tudi upoštevanje načela previdnosti. Po prepričanju izdajatelja pravilnika bo pravilnik z navodilom, da morajo uporabniki proračunov dodatne obveznosti, ki jih nameravajo prevzemati do konca leta, utemeljiti, in za sredstva predhodno zaprositi Ministrstvo za finance, prispeval k zmanjšanju izdatkov za namene, za katere se ocenjuje, da niso nujni za normalno delovanje državne uprave.

Glede črpanja sredstev iz EU se ugotavlja, da se v novi finančni perspektivi soočamo s še težavnejšimi postopki, zato bi bilo po mnenju Državnega sveta treba vložiti dodaten napor za odpravljanje ovir in težav pri izvajanju projektov ter poenostavitvah administrativnih postopkov. Ne glede na ugodne številke v Poročilu o črpanju sredstev evropske kohezijske politike 2007–2013 se je treba zavedati, da so relativno ugodni rezultati glede dodeljenih sredstev in podpisanih pogodb v začetku tega leta predvsem posledica prenesenih projektov iz stare finančne perspektive. Zastavlja se tudi vprašanje, ali bo možno že na sredini obdobja nove finančne perspektive preveriti, ali so bile prednostne osi v operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike pravilno usmerjene in se tako izogniti kasnejšemu

pospešenemu črpanju kohezijskih sredstev. Pojasnjeno je bilo, da je dosežen napredek v črpanju pri izplačanih sredstvih iz proračuna in certificiranih zahtevkih za povračilo iz evropskega proračuna. Dodeljena sredstva in podpisane pogodbe so se sicer v novi finančni perspektivi nekoliko znižale, kar pa ni odraz sprememb v evropski kohezijski politiki. Pričakuje se, da se bodo prvi projekti iz nove finančne perspektive začeli intenzivneje financirati v drugi polovici leta. Doseganje zastavljenih ciljev po posameznih oseh se bo preverjalo z vmesnim poročilom Evropske komisije na sredini finančne perspektive, pri čemer pa je novost ta, da je pripravljen izvedbeni načrt operativnega programa po posameznih letih, ki naj bi preprečil pretirano koncentracijo črpanja sredstev na koncu finančne perspektive.

Glede ocene o uspešnosti izvrševanja državnega proračuna po posameznih bilancah in doseženega proračunskega primanjkljaja ter primerljivosti glede na prejšnje leto je bilo odgovorjeno, da primerjava posebnih odstopanj ne pokaže in da so rezultati v skladu s pričakovanji.

Državni svet izraža zaskrbljenost ob nekaterih napovedanih zahtevah, ki se pojavljajo ob predvidenih jesenskih pogajanjih Vlade z javnim sektorjem, ko se utegnejo ob kazalnikih izboljšanja stanja v javnih financah in ugodnejši gospodarski klimi pojaviti nove zahteve po dodatnih bremenitvah proračuna.

Izraženo je bilo mnenje, da se sicer ob korektni predstavitvi polletnega poročila pogoša prepričljivejša komunikacija vladnih resorjev z javnostjo, tako da bi se v tem in podobnih primerih s primernim načinom predstavljanja stanja vplivalo na pozitivnejšo klimo v družbi.

Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik