



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj
Interesna skupina lokalnih interesov*

8

Številka: 004-03/15-1/ EPA 563 -VII
Ljubljana, 4. oktober 2016

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta na skupni seji 3. oktobra 2016, na podlagi 16. in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) in na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F), oblikovali naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K) – skrajšani postopek

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov sta obravnavali Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem (v nadaljnjem besedilu: predlagatelj zakona).

Komisija in interesna skupina **ne podpirata** predloga zakona.

Komisija in interesna skupina sta se seznanili z mnenjem Vlade, Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora in Mestne občine Ljubljana.

Predloga zakona ureja vprašanje izvrševanja pasivne volilne pravice na lokalni ravni in je del predlaganega paketa sprememb volilne zakonodaje, ki se nanaša na funkcionarje na državni ravni (predsednik republike, predsednik Vlade, ministri, poslanci in državne svetniki). Osnovni cilj predloga zakona je zagotoviti, da bodo izvoljeni lokalni funkcionarji, ki izpolnjujejo minimalne standarde pravil etičnega in profesionalnega ravnanja in jih bodo obdržali tudi med opravljanjem funkcije. Volilno pravico kot temeljno politično človekovo pravico je možno omejevati v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Ustave Republike Slovenije. Kadar daje ustava zakonodajalcu pooblastilo, da lahko zakonsko omeji človekovo pravico oz. v tem primeru volilno pravico, je s tem izpolnjen ustavno dopusten cilj in omejevanje človekove pravice oz. v tem primeru omejevanje pasivne volilne pravice z institutom neizvoljivosti. Zakonodajalec lahko določi omejitev z zakonom, pri tem pa mora spoštovati splošno načelo sorazmernosti.

Kot je pojasnil predlagatelj zakona, predlagane spremembe volilne zakonodaje uvajajo enotne kriterije za neizvoljivost in prenehanje mandata za vse funkcionarje na državni in lokalni ravni in so usklajene. Predlagatelj zakona je v skladu z mnenjem oz. pomisleki

Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora pripravil amandmaje, ki bodo na matičnem delovnem telesu Državnega zbora vloženi kot predlog amandmajev odbora. Z napovedanimi amandmaji se predlaga enotna ureditev omejitve pasivne volilne pravice za posamezne funkcionarje zaradi obsodbe za kaznivo dejanje in enotno urejajo pogoji za pridobitev in za prenehanje funkcije ter pridobivanje podatkov o obsodbi za kaznivo dejanje in trajanje pravnih posledic obsodbe. Poleg tega se predlaga enotna prepoved retroaktivnosti, kar pomeni, da omejitev kandidiranja zaradi pravnomočne obsodbe ne bo veljala za kazniva dejanja, storjena pred uveljavitvijo zakona(ov). S predlogom zakona se tako omejuje možnost kandidiranja in opravljanja javne funkcije na lokalni ravni osebam, ki so bile pravnomočno obsojene na nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, daljše od šestih mesecev.

Komisija in interesna skupina sta se seznanili z mnenjem Vlade, ki podpira temeljne rešitve glede omejitve pasivne volilne pravice, saj je njen namen krepitev integritete članov občinskega sveta, župana in članov svetov ožjih delov občine in zagotovitev zakonite, namenske in smotrne porabe proračunskih sredstev. Zadržki Vlade so podobni pomislekom Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora.

Po mnenju komisije in interesne skupine bi kazalo biti pri omejevanju volilne pravice previden, saj lahko neustrezna zakonska dikcija vodi v zlorabe in posledično v slabljenje sistema lokalne samouprave. Ob tem državni svetniki menijo, da bi morala spremembe zakonodaje, ki bi na enoten način urejala kriterije za kandidiranje in prenehanje opravljanja funkcije na državni in lokalni ravni, pripraviti Vlada, ki je tudi običajno predlagatelj zakonodaje. Državni svetniki tudi menijo, da težav, ki izhajajo iz neetičnega in nemoralnega ravnanja funkcionarjev, ni možno urediti le z ostrejšo zakonodajo, ampak z učinkovitejšim delovanjem sodne veje oblasti.

V razpravi so se člani komisije in interesne skupine dotaknili predlagane vsebine kandidature oz. liste kandidatov, saj se postavlja vprašanje, zakaj mora vsebovati tudi strokovni ali znanstveni naslov.

V zvezi z vprašanjem komisije, zakaj se predlaga omejitev pasivne volilne pravice na pravnomočno obsodbo na nepogojno kazen zapora, daljšo od šestih mesecev, ne pa npr. na nepogojno kazen, daljšo od treh ali daljšo od desetih mesecev, je predlagatelj pojasnil, da se pogoji enotno urejajo za vse funkcionarje in je tak pogoj že določen za poslance v Zakonu o poslancih.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo
in regionalni razvoj
Jernej Verbič, l.r.

Vodja Interesne skupine lokalnih interesov
Milan Ozimič, l.r.