



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 460-01/14-1/1 EPA 2095-VI
Ljubljana, 17. 9. 2014

Državni svet Republike Slovenije je na 21. seji 17. 9. 2014, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel naslednje

M N E N J E

k Poročilu o stanju na področju zavarovalništva, Letnemu poročilu Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2013 in Finančnemu načrtu Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2014

Državni svet **se je seznanil** s poročilom.

Slovenski zavarovalniški trg je v lanskem letu obsegal 14 zavarovalnic, dve pozavarovalnici, tri pokojninske družbe ter številne zavarovalno posredniške in zastopniške družbe. Kljub nestabilnemu gospodarskemu in finančnemu okolju, ob upoštevanju dejstva, da v letu 2013 ni bilo takšnih katastrofalnih dogodkov, ki bi skozi škodni rezultat bistveno prizadeli slovenske zavarovalnice, je bil poslovni rezultat zavarovalnic pozitiven in je dosegel 101,8 mio EUR čistega poslovnega izida, pozavarovalnici sta zabeležili 21,4 mio EUR, medtem ko so pokojninske družbe ustvarile negativni čisti poslovni izid v višini -1,4 mio EUR.

Tudi v letu 2013 so se, tako kot sicer v zadnjih letih, premijski prihodki znižali (za 50 mio EUR), tako da so slovenske zavarovalnice obračunale 1.905 mio EUR kosmatih premij. Pri tem segmenta premoženjskih in življenjskih zavarovanj beležita padec, prostovoljna zdravstvena zavarovanja pa so zabeležila rast, kot posledica povišanja premij dopolnilnih zdravstvenih zavarovanj na podlagi sprejetega Zakona o uravnoteženju javnih financ. Pri pokojninskih družbah je zabeležen občuten padec obračunanih kosmatih premij, saj jih je bilo glede na preteklo leto za 10,1% manj, za 5% pa se je znižalo tudi število zavarovancev. Nadaljuje se tudi trend povečanega odkupa zavarovalnih polic na tem področju.

Glede na to, da je velik del naložb zavarovalnic, pozavarovalnic in pokojninskih družb plasiran na slovenskem trgu se tudi zavarovalne družbe niso v celoti izognile negativnim učinkom sanacije slovenskih bank, saj so bile prisiljene odpisati ali oblikovati popravke naložb v podrejene vrednostne papirje in lastniške papirje nekaterih slovenskih bank v višini 111,2 mio EUR, kar je predstavljalo 1,6% vseh zavarovalniških naložb.

V razpravi, ki je sledila uvodni predstavitvi sta predstavnika agencije, glede na zastavljena vprašanja dodatno pojasnjevala vlogo agencije in stanje na zavarovalniškem trgu. Dana je bila ocena, da je bilo poslovanje zavarovalnic dobro, za razliko od slovenskih bank pa je primerna tudi kapitalska ustreznost slovenskega zavarovalnega trga. Čeprav glede na naravo same dejavnosti ni mogoče vnaprej napovedovati in zagotavljati neomejenega pozitivnega poslovanja v vsakem trenutku, so v agenciji prepričani, da ima slovensko

zavarovalništvo trdne temelje in da se zgodba, ki smo ji bili priča v bančnem sektorju ne more ponoviti na njihovem področju. Prepričani so, da številke v poročilih odražajo dejansko stanje, robustnejši zavarovalniški predpisi ne dovoljujejo v takšni meri, kot je bilo to v primeru bank subjektivnih in različnih razlag, sam odnos do tveganj pa je tudi bolj razvit na zavarovalniških trgih. V agenciji tudi zagotavljajo, da svojo temeljno nalogo, to pa je nadzor nad subjekti zavarovalnega trga, opravljajo strogo in dosledno, saj je osnovni cilj agencije varovanje interesov zavarovalcev in zavarovancev. Svoje prepričanje o uspešnem delovanju sistema utemeljujejo tudi s stalnimi aktivnostmi, kot so pregledi naložbenih portfeljev zavarovalnic in opozarjanje na tveganja posameznih zavarovalnic v zvezi s to dejavnostjo, usklajevanje s posameznimi zavarovalnicami glede dinamike izvajanja obremenitvenih testov, ki so doslej pokazali ustrezno kapitalsko ustreznost zavarovalnic po novih pravilih ter sodelovanje pri pripravi sprememb zakonodaje ter novih pravil poslovanja. Nova pravila poslovanja, sprejeta z Direktivo Solventnost II bodo v Sloveniji začela veljati 1.1.2016 in bodo imela vpliv tudi na delovanje agencije. Pravila bodo namreč od nadzornikov zahtevala še aktivnejšo vlogo pri nadzoru kvantitativnih kriterijev poslovanja (pri vrednotenju naložb, izračunu rezervacij in kapitalske ustreznosti). Za razliko od dosedanjega sistema bo Solventnost II zahtevala bolj poglobljeno analizo planov in poslovnih modelov subjektov nadzora, pri čemer se bo upoštevala celotna izpostavljenost zavarovalnic, manj pa bo le spremljanja podatkov.

Glede na relativno veliko število zavarovalnic na majhnem slovenskem trgu in razdrobljenost tega segmenta, se v prihodnosti pričakuje konsolidacija. Na to lahko vpliva tudi napovedovana ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja, kar bi ob pomanjkanju uveljavitve novih produktov lahko pomenilo tudi nevarnost ukinitve nekaterih zavarovalnic. Odločanje o tem, kako se bo organiziralo in financiralo zdravstvo v prihodnje, je po mnenju agencije v rokah politike, upati pa je, da glede na to, da je agenciji poverjena skrb za zavarovance, obstajajo dobre strokovne podlage za morebitno ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja.

V odgovorih na nekatera konkretna vprašanja je bilo pojasnjeno, da se agencija kot nadzornik ne opredeljuje do vprašanj, ki zadevajo lastništvo in morebitne prodaje določenih družb (Zavarovalnice Triglav); glede dobičkov zavarovalnic in trošenja sredstev je bilo pojasnjeno, da višek sredstev in način trošenja ni v pristojnosti agencije in na to nima vpliva; o oblikah morebitnega kartelnega dogovarjanja zavarovalnic agencija ni seznanjena; skrb zavarovalnice je osredotočena na izpolnjevanje nujnih pogojev glede produktov zavarovalnic, pri čemer npr. na podlagi anket ne spremlja zadovoljstva zavarovancev; sodelovanje tako z nadzornimi organi tretjih držav kot tudi z našimi organi pregona in Komisijo za preprečevanje korupcije je razvito in stalno poteka; kot izhaja iz poročila je delovanje in poslovanje agencije racionalno, kar dokazuje med drugim tudi skrb za zniževanje cen najema poslovnih prostorov, kjer je agencija dosegla znatno znižanje cene za 30%, omejili pa so tudi plače, saj so podvrženi določilom Zakona o javnih uslužbencih.

* * *

Za poročevalko je bila določena državna svetnica mag. Marija Lah.

Mitja Bervar
predsednik