



Mitja Bervar, mag. manag.  
Predsednik

Državni svet  
Komisija za lokalno samoupravo in  
regionalni razvoj

Šubičeva 4  
1000 Ljubljana

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	17-02-2017
Šifra:	801-01116-1518
Povezava:	010-04116-35
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

Številka: 002-9/2016/49  
Datum: 10. 2. 2017

**Zadeva: Dodatna pojasnila glede izvajanja Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 88. seji dne 16. 1. 2017 na pobudo državnega svetnika Dušana Strnada obravnavala odgovor Ministrstva za okolje in prostor na vprašanja glede izvajanja Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Komisija je sprejela sklep, da se je seznanila z odgovorom Ministrstva za okolje in prostor z dne 12. 12. 2016 ter pričakuje dodatna pisna pojasnila Ministrstva za okolje in prostor, ki so bila na seji komisije tudi ustno povzeta.

V skladu s sklepom št. 1 z dne 17. 1. 2017 Ministrstvo za okolje in prostor podaja naslednja dodatna pojasnila.

**1. Podatki v zvezi z vprašanjem, v katerih občinah in koliko aglomeracij je že opremljeno z MKČN namesto z javno kanalizacijo in koliko občin to še načrtuje**

Podatki, predstavljeni na 88. seji Komisije DS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj dne 16. 1. 2017, so povzeti iz informacijskega sistema ministrstva za spremljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (IJSVO) in se nanašajo na stanje, ki so ga izvajalci obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode poročali kot stanje na dan 31. 12. 2014.

**Podatki za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE**

Skladno z Operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje 2005-2017) je v državi 116 občin, v katerih so določene aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE. V teh 116 občinah je določenih 158 aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, v njih pa je skupno 1.462.221 PE.

Iz podatkov iz IJSVO izhaja, da je v 66 od teh 116 občin vsaj določen delež obremenitve v aglomeracijah priključen na individualne ureditve odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: IAS, angl. Individual and other Appropriate Systems). Delež obremenitve, ki je opremljen oziroma se ureja z IAS, znaša v posameznih aglomeracijah med 0,03 % (2 osebi oziroma 2 PE) in 100 % (ena od aglomeracij je glede na poročane podatke v celoti opremljena z IAS). Povprečno je v 158 aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, delež priključenosti na IAS 6,2 %. Ta delež je v povprečju nekoliko manjši (4,3 %) v aglomeracijah, za katere so roki za opremljanje že potekli v letu 2008 ali 2010, še vedno pa pretežni del teh aglomeracij ne dosega predpisanih zahtev (delež priključenosti na IAS je glede na zahteve predpisov še vedno previsok).

#### **Podatki za aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE**

Skladno z Operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje 2005-2017) je v državi 2074 aglomeracij s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, v njih pa je skupno 644.860 PE.

Iz podatkov iz IJSVO izhaja, da je v 123 od 179 občin, za katere so na razpolago podatki v sistemu IJSVO, vsaj nekaj obremenitve v aglomeracijah priključene na IAS. Od skupno 2074 aglomeracij s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, so v IJSVO dostopni (poročani) podatki za 1817 aglomeracij. Podatki kažejo, da je od 1817 poročanih aglomeracij v:

- 832 aglomeracijah (40,1 % aglomeracij) vsaj del obremenitve priključen na IAS in
- 985 aglomeracijah (47,5 % aglomeracij) ni opremljanja z IAS oz. je vzpostavljena le javna komunalna infrastruktura.

Podatki o opremljenosti v PE in deležih so prikazani v spodnji tabeli.

Tabela: Podatki o priključenosti na javno kanalizacijo v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE

<b>Priključenost v aglomeracijah &lt; 2000 PE*</b>	<b>PE</b>	<b>%</b>
Priključeni na javno kanalizacijo	243.053	37,7
<b>Individualni sistemi (IAS)</b>	<b>138.469</b>	<b>21,5</b>
Niti na javni kanalizaciji, niti individualni sistemi (IAS)	207.369	32,2
Ni podatka	55.969,10	8,6
<b>Skupaj</b>	<b>644.860</b>	<b>100</b>

\*Podatki so bili poročani za 1817 aglomeracij.

Skladno z zahtevami predpisov na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter zahtevami Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje 2005-2017) so v vseh 158 aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, roki za opremljanje z javno kanalizacijo potekli najpozneje 31. 12. 2015 (vmesna roka sta bila 31. 12. 2008 in 31. 12. 2010).

Za aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2000 PE, pa so roki za opremljanje z javno kanalizacijo z uveljavitvijo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, torej z dnem 31. 12. 2015, podaljšani, in sicer mora biti:

- a) aglomeracija s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 500 PE in manjšo od 2.000 PE, kjer se komunalna odpadna voda še ne odvaja v javno kanalizacijsko omrežje, opremljena z javnim kanalizacijskim omrežjem in komunalno čistilno napravo za čiščenje komunalne odpadne vode najpozneje do:

- 31. decembra 2021, če gre za iztok v občutljivo območje ali v vodo na prispevnem območju občutljivega območja ali v vodo na vodovarstvenem območju v skladu s predpisi, ki urejajo vode,
  - 31. decembra 2023, če gre za iztok, ki ni iztok iz prejšnje alineje.
- b) aglomeracija s skupno obremenitvijo, manjšo od 500 PE, kjer se komunalna odpadna voda še ne odvaja v javno kanalizacijsko omrežje, opremljena z javnim kanalizacijskim omrežjem in komunalno čistilno napravo za čiščenje komunalne odpadne vode najpozneje do 31. decembra 2023.

Na tem mestu velja opozoriti na določbe drugega odstavka 19. člena Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, ki določa, da je lahko aglomeracija s skupno obremenitvijo, **manjšo od 500 PE**, zaradi izvajanja storitev javne službe na njenem območju opremljena z malimi komunalnimi čistilnimi napravami za skupine objektov ali z individualnimi ureditvami za posamezne objekte, če občina na podlagi ekonomske analize ugotovi, da bi opremljanje z javnim kanalizacijskim omrežjem in komunalno čistilno napravo za čiščenje komunalne odpadne vode v skladu z uredbo za celotno aglomeracijo povzročilo več kot trikrat večje stroške glede na stroške opremljanja z malimi komunalnimi čistilnimi napravami za skupine objektov ali z individualnimi ureditvami za posamezne objekte.

V vseh ostalih primerih (torej tudi v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 500 PE) pa velja, da se v aglomeracijah izjemoma lahko uporabljajo individualne ureditve (IAS) za posamezne objekte, če so izpolnjeni pogoji iz Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Ti pogoji so strožji za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, in sicer morajo v teh primerih tudi morebitne uporabljene individualne ureditve zagotavljati čiščenje komunalne odpadne vode do mejnih vrednosti, ki so predpisane za aglomeracijo glede na njeno velikost.

Z Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode so določeni oskrbovalni standardi za opravljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Uredba torej določa obveznost opremljanja aglomeracij z javno kanalizacijo in pogoje, pri katerih se skupine objektov ali posamezen objekt v aglomeraciji lahko opremi na drug način. Način opravljanja javne službe, v tem okviru pa tudi vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro, in varstvo, ki ga uživa, se skladno z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, določi s predpisi občin. Glede na navedeno je določitev javne ali privatne infrastrukture oziroma razmejitev med javno in privatno infrastrukturo, v izvorni pristojnosti občine. S tem je podana tudi razmejitev med zavezanci za zagotovitev posamezne vrste infrastrukture. Javno kanalizacijo, ki je javna infrastruktura lokalnega pomena, zagotovi občina, individualno ureditev za posamezen objekt pa zagotovi investitor oziroma lastnik objekta.

Skladno z navedenim je v pristojnosti občin tudi izvedba ekonomske presoje in odločitev, za kakšen način opremljanja se odloči v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, manjšo od 500 PE. Uredba ne določa obveznosti poročanja o tej odločitvi, zato Ministrstvo za okolje in prostor ne razpolaga s podatki, koliko občin se je odločilo za tovrstne rešitve.

## **2. Pojasnila v zvezi s svetovanjem in pomočjo občinam pri izvajanju predpisov oziroma pripravo navodil ministrstva za izvajanje uredbe ter s tem v zvezi s poenotenjem izhodišč za sprejemanje občinskih odlokov:**

Ministrstvo za okolje in prostor, kot resorno ministrstvo za varstvo okolja in upravljanje voda, v skladu s svojimi pristojnostmi pripravlja zakonodajo s področja odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter spremlja izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Ponovno je treba opozoriti, da je izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter zagotavljanje javne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode skladno z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, v izvorni pristojnosti občin. Ministrstvo za okolje in prostor torej ni pristojno za pripravo morebitnih osnutkov pravnih aktov občin ali pripravo navodil za ravnanje, saj bi s tem poseglo v izvorno pristojnost občin.

Ne glede na navedeno pa je Ministrstvo za okolje in prostor pripravljeno sodelovati z mnenji in pripombami glede morebitnih odprtih vprašanj, ker je bila praksa tudi v preteklosti. Ministrstvo za okolje in prostor se je tako že večkrat aktivno vključevalo v diskusijo v okviru različnih dogodkov, tako sej ali delavnic organiziranih s strani SOS ali ZOS, kot tudi javnih razprav v okviru Gospodarske zbornice Slovenije, pa tudi drugih konferenc s področja voda, kjer je potekala razprava o zadevnih vprašanjih. Ministrstvo za okolje in prostor je tudi v prihodnje pripravljeno za sodelovanje v tem smislu.

### **3. Pojasnila v zvezi z nekaterimi pobudami, podanimi na seji:**

V zvezi z nekaterimi pobudami, podanimi na sami seji Komisije DS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, pa Ministrstvo za okolje in prostor poudarja, da si prizadeva za čim prejšnji začetek obravnave predloga noveliranih aglomeracij, ki bodo predvidoma še v prvi tretjini tega leta posredovane v pregled občinam in izvajalcem javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Na podlagi noveliranih aglomeracij bo v najkrajšem možnem času pripravljen osnutek novega Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki bo tudi predmet javne razprave. Ministrstvo za okolje in prostor si bo prizadevalo, da bo besedilo Operativnega programa jasno in nedvoumno oziroma oblikovalo na način, da bodo razrešena tudi morebitna preostala odprta vprašanja v zvezi z opremljanjem aglomeracij ter po potrebi vključene tudi informacije o morebitnih primerih dobrih praks, če bodo v času priprave in usklajevanja osnutka Operativnega programa na razpolago.

S spoštovanjem,

Pripravila:

mag. Nataša Vodopivec  
Sekretarka

**Irena MAJČEN**

**MINISTRICA**

Poslati:  
- Naslovníku