



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000  
F: +386 1 478 1607  
E: gp.gs@gov.si  
http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2016-1611-0066  
Številka: 00712-16/2016/12  
Datum: 26. 5. 2016

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE	
Prejeto:	26-05-2016
Šifra:	411-02/16-3/1
Povezava:	
EPA:	1278-VII
EU:	
Sign. zn.:	
Kratica:	

Vlada Republike Slovenije je na 89. redni seji dne 26. 5. 2016 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 – nujni postopek (PONOVNA OBRAVNAVA),

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar Erman, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Metod Dragonja, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Irena Sodin, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica, Ministrstvo za finance,
- Alojzij Boh, vodja Sektorja za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, sekretarka, Ministrstvo za finance.

Mag. Darko Krašovec  
generalni sekretar

Priloga: 1



**NUJNI POSTOPEK**  
**EVA 2016-1611-0066**

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Prvi odstavek 8. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1617) določa, da se spremembe, nastale pri upravljanju s tistim državnim in občinskim dolgom, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih proračunskih letih, vključno s spremembami, nastalimi pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev na trgu s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico, prevzem dolga, konverzije terjatev v kapitalsko naložbo, odpis dolga ali terjatev, naložbe prostih denarnih sredstev na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617; v nadaljnjem besedilu: ZJF), in naložbe denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa (v nadaljnjem besedilu: EZR) države oziroma občine v centralno banko, banke in hranilnice, naložbe EZR države v državne zakladnice držav Ekonomske in monetarne unije, nakupe zakladnih menic ter vloge v sistemu EZR države oziroma občine izkazujejo samo v bilanci stanja. Ker je iz omenjene določbe mogoče razumeti, da je izjema pri evidentiranju sprememb, nastalih pri upravljanju z državnim dolgom, vključno s spremembami, nastalimi pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico, dovoljena za vse transakcije upravljanja z državnim dolgom, se s predlagano spremembo v prvem odstavku 8. člena ZIPRS1617 tovrstno evidentiranje omejuje zgolj na takšna upravljanja z državnim dolgom, pri katerih je mogoče transakcijo izvesti brez denarnega toka.

Ker Zakon o sistemu jamstva za vloge (Uradni list RS, št. 27/16, v nadaljnjem besedilu: ZSJV), ki je bil sprejet po uveljavitvi ZIPRS1617, v petem odstavku 30. člena določa, da Republika Slovenija zagotovi sredstva za namen iz tretjega odstavka tega člena z dodatnim zadolževanjem na način, kot to določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, je treba ZIPRS1617 dopolniti z določbo, po kateri se bo država lahko dodatno zadolžila v primeru nastanka primera iz tretjega odstavka 30. člena ZSJV.

Ob pripravi ZIPRS1617 prav tako še ni bil sprejet Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16, v nadaljnjem besedilu: ZGGLRS). V izogib nenamenski porabi sredstev od razpolaganja z državnimi gozdovi in od letnega nadomestila za upravljanje državnih gozdov se ZIPRS1617 dopolni še s tem proračunskim skladom in namenskimi prejemki.

Nadalje se iz razloga za spodbujanje investicij v vodno infrastrukturo določa nov namenski prihodek od izplačil dividend elektrogospodarstva, ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, saj se utemeljeno pričakuje, da bodo navedeni prihodki bistveno višji od načrtovanih v proračunu.

Omogoča se prerazporejanje na postavke 230102- Sredstva za množične migracije, med njimi in z njih, saj se le na ta način lahko vsa sredstva za množične migracije prikažejo v okviru istega podprograma.

Nemožnost prerazporejanja pravic porabe med nameni, za katere se država lahko po 12. členu ZIPRS1617 zadolžuje, ni smiselno. Z dopolnitvijo drugega odstavka 28. člena se omogoča prerazporejanje med postavkami v politiki 21 – Pokojninsko varstvo, postavkami v politiki 22 – Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi in postavkami v politiki 24 – Plačilo v EU.

Nadalje se v 32. členu dodaja nov odstavek, ki omogoča občinam daljši rok za vračilo sredstev kohezijske politike v proračun države v primerih izrečenega finančnega popravka. Podaljšanje roka iz 30. dne na največ 90 dni je smiselna, saj v primeru večjih korekcij občine v 30 dneh niso sposobne

zagotoviti sredstev. 90 dnevni plačilni rok pa jim omogoča, da v tem obdobju izpeljejo postopek zadolžitve v kolikor je to potrebno ali pa sprejmejo rebalans proračuna občine.

Nadalje se s predlaganim zakonom ustanavlja nov proračunski sklad na podlagi sprejetega ZGGLRS, za občine pa se določa nov namen za katerega se lahko zadolžijo nad obsegom, ki ga določa zakon, ki ureja financiranje občin.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna ter zasledovanje zastavljenih ciljev pri izvedbi programov in projektov.

### **2.2 Načela**

Predlagani zakon ne določa načel, saj so načela vsebovana v zakonu, ki ureja javne finance.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

S predlagani zakonom se:

- jasneje določa izjema pri evidentiranju sprememb nastalih pri upravljanju z državnim dolgom, pri tem pa je navedena izjema dovoljena le za transakcije upravljanja z državnim dolgom, pri katerih je mogoče transakcijo izvesti brez denarnega toka;
- določa ustrezna pravna podlaga, ki bo omogočila izvedbo 30. člena Zakona o sistemu jamstva za vloge (Uradni list RS, št. 27/16) v skladu s katerim Republika Slovenija zagotovi sredstva z dodatnim zadolževanjem, če jih ne more zagotoviti sklad;
- jasneje opredeljuje predmet preverjanj po 125. členu Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20.12.2013, str. 320; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU), ki je celoten zahtevek za izplačilo, v okviru katerega se preverja pravilnost, točnost in zakonitost izdatkov, ki jih upravičenec uveljavlja;
- pripoznata se nova namenska prihodka, in sicer eden na podlagi letos sprejetega Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16) in drugi, ki je določen na podlagi utemeljeno pričakovanih večjih vplačil dividend v proračun države, ki se bo porabil za izgradnjo vodne infrastrukture;
- omogoča se prerazporejanje na postavke 230102- Sredstva za množične migracije, med njimi in z njih;
- določa plačilni rok 90 dni za vračilo sredstev kohezijske politike, na podlagi izrečenega finančnega popravka,
- pripozna se nov proračunski sklad na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16),
- določa se možnost, da se občine lahko zadolžijo za vračilo izrečenih finančnih popravkov in tudi, da se v primerih, ko se občina zadolži vračilo izrečenih finančnih popravkov za investicije obseg sredstev ne omejuje z limitom 750.000 eurov, saj je le-ta določen zgolj za primere, če se občina zadolži za lastni delež pri financiranju investicije.

Predlagani zakon ni v nasprotju:

- z veljavnim pravnim redom,
- s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

Predlaganega zakona ni treba usklajevati s:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi,
- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Z uveljavitvijo tega zakona neposrednih finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva ni, se pa pričakuje prejem dodatnih prihodkov v državni proračun iz naslova dividend elektrogospodarstva v višini cca 45 mio eurov, ki se bodo kot namenski prihodki proračuna, do višine 40,7 mio eurov, porabili za vlaganja v vodno infrastrukturo.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Za izvajanje predloga tega zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v proračunu.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

ZIPRS1617 ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v dveh različnih pravnih aktih, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države ter različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje, naloge in okvirni razrez sredstev, ter daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna. Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

### **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

#### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

**6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

/

**6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

/

**6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

/

**6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

/

**6.6 Presoja posledic za druga področja**

**6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

/

**6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

**7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

/

**8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

1. dr. Dušan Mramor, minister
2. mag. Mateja Vraničar Erman, državna sekretarka
3. Metod Dragonja, državni sekretar
4. Irena Sodin, državna sekretarka
5. mag. Saša Jazbec, generalna direktorica
6. Alojzij Boh, vodja Sektorja za proračun
7. Marija Arnuš, sekretarka

## II. BESEDILO ČLENOV

### ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2016 IN 2017 (ZIPRS1617)

#### 1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15), se v prvem odstavku 8. člena besedilo »vključno s spremembami, nastalimi« nadomesti z besedilom »spremembe nastale«, za besedilom »na neodplačano glavnico« pa se doda vejica in besedilo »ki je bil izveden brez denarnega toka«.

#### 2. člen

V prvem odstavku 12. člena se za 4. točko doda nova 4.a točka, ki se glasi:  
»4.a postavki, s katere se zagotavlja kratkoročno posojilo na podlagi 30. člena Zakona o sistemu jamstva za vloge (Uradni list RS, št. 27/16);«.

V drugem odstavku se v 2. točki besedilo »iz 1., 2., 3. ali 4. točke« nadomesti z besedilom »iz 1., 2., 3., 4. ali 4.a točke«.

#### 3. člen

V tretjem odstavku 16. člena se v napovednem stavku besedilo »dokazil, ki ne vsebujejo« nadomesti z besedilom »zahtevka za izplačilo, ki ne vsebuje dokazila o plačilu,«.

Tretja alineja se spremeni tako, da se glasi:  
»- se zaveže, da bo dokazilo o plačilu računa ali druge enakovredne knjigovodske listine posredoval posredniškemu organu najkasneje v osmih dneh po prejemu sredstev.«.

#### 4. člen

V 21. členu se za 11. točko, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, dodata novi 12. in 13. točka, ki se glasita:

»12. prihodki po tretjem odstavku 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16, v nadaljnjem besedilu: ZGGLRS), se porabijo za namene, določene v četrtem odstavku 33. člena navedenega zakona;

13. prihodki dividend iz elektrogospodarstva, ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, se do višine 40.700.000 eurov porabijo za vlaganja v vodno infrastrukturo.«.

#### 5. člen

V drugem odstavku 28. člena se za 8. točko doda nova 8.a točka, ki se glasi:

»8.a med postavkami politik iz 6., 7. in 8. točke tega odstavka;«.

Za 9. točko se doda nova 9.a. točka, ki se glasi:

»9.a na postavke v podprogramu 230102 – Sredstva za množične migracije, med njimi in z njih;«.

#### 6. člen

Za devetim odstavkom 32. člena se doda nov deseti odstavek, ki se glasi:

»(10) Ne glede na prvi odstavek tega člena je za občine rok za vračilo sredstev kohezijske politike, na podlagi izrečenega finančnega popravka, največ 90 dni.«.

#### 7. člen

V 42. členu se za 6. točko, na koncu katere se črta beseda »in«, doda nova 6.a točka, ki se glasi:  
»6.a podračun, ustanovljen na podlagi prvega odstavka 33. člena ZGGLRS;«.

#### 8. člen

Besedilo prvega odstavka 57. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občina se lahko, v skladu s predpisi o zadolževanju občin, dodatno zadolži za lastni delež pri financiranju investicije ali za vračilo izrečenih finančni popravkov za investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, če takšna zadolžitev ne presega največjega obsega možnega zadolževanja iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1 za več kot 2 odstotni točki in višina dodatne zadolžitve v primeru zadolžitve za lastni delež pri financiranju investicije v posamezni občini ne presega zneska 750.000 eurov.«.

#### 9. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1617) v 8. členu našteva poslovne dogodke, ki se evidentirajo le preko kontov stanja in imajo vpliv samo na sredstva, ki so prikazana v aktivi bilance stanja, ter na obveznosti do virov sredstev, ki so prikazane v pasivi bilance stanja. Kot izjema so že določene tudi spremembe nastale pri upravljanju z državnim dolgom, vključno s spremembami nastalimi pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico. S predlagano dopolnitvijo se veljavna določba nekoliko oži in dopušča tovrstno evidentiranje poslovnih dogodkov le takrat, kadar je mogoče transakcijo izvesti brez denarnega toka. Pri tem ni dvoma, da država lahko izvrši transakcije upravljanja z dolgom le v primeru, če se dosežejo pozitivni učinki na stroške državnega dolga, izboljšanje kakovosti zadolžitve ali če se podpirajo ukrepi za doseganje gospodarskega ravnotežja. To izhaja iz 82. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 10/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617; v nadaljnjem besedilu: ZJF), ki v prvem odstavku določa: »Država lahko s črpanjem posojil in izdajanjem vrednostnih papirjev pridobiva sredstva, potrebna za vračilo državnega dolga pred njegovo dospelostjo ali za odkup lastnih vrednostnih papirjev, če se s tem podpirajo ukrepi za doseganje gospodarskega ravnotežja, zmanjšajo stroški državnega dolga ali izboljša kakovost zadolžitve in se s tem dolg države ne poveča.«.

Namen predlagane spremembe je torej le v tem, da se jasneje določi, da je izjema pri evidentiranju sprememb nastalih pri upravljanju z državnim dolgom, vključno s spremembami nastalimi pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico, dovoljena le za transakcije upravljanja z državnim dolgom, pri katerih je mogoče transakcijo izvesti brez denarnega toka.

#### K 2. členu

Zakon o sistemu jamstva za vloge (Uradni list RS, št. 27/16, v nadaljnjem besedilu: ZSJV) je bil sprejet po uveljavitvi ZIPRS1617 in v petem odstavku 30. člena določa, da Republika Slovenija zagotovi sredstva za namen iz tretjega odstavka tega člena z dodatnim zadolževanjem na način, kot to določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto. Tretji odstavek navedenega zakona pa določa, da če sklad na podlagi virov iz prvega odstavka tega člena in na podlagi 35. člena tega zakona ne more pravočasno zagotoviti zadostnih sredstev, da bi izpolnil svoje obveznosti na podlagi tega zakona, manjkajoča sredstva skladu na podlagi predloga Banke Slovenije začasno zagotovi Republika Slovenija, v obliki kratkoročnega posojila.

Na podlagi navedenih določil je treba 12. člen ZIPRS1617 dopolniti z določbo, po kateri se bo država lahko dodatno zadolžila v primeru nastanka primera iz tretjega odstavka 30. člena ZSJV.

#### K 3. členu

Podlaga za izplačilo iz proračuna za sredstva evropske kohezijske politike je zahtevek za izplačilo, ki ga sestavljajo računi ali druge enakovredne listine s pravno podlago za izplačilo tega računa in dokazilom o plačilu računa ali druge enakovredne listine. Predmet preverjanj po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU je celoten zahtevek za izplačilo, v okviru katerega se preverja pravilnost, točnost in zakonitost izdatkov, ki jih upravičenec uveljavlja. Višina zahtevka za izplačilo je seštevek vseh računov, ki so priloženi v zahtevku za izplačilo, v kolikor računi niso predloženi, ni znana višina zahtevka za izplačilo in tudi preverjanja po 125. členu omenjene uredbe. Ker je določba 16. veljavnega ZIPRS1617 premalo določna, jo je treba s predlaganim besedilom dopolniti.

#### K 4. členu

Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16; v nadaljnjem besedilu: ZGGLRS) je bil uveljavljen v letu 2016, torej po tem, ko je bil uveljavljen ZIPRS1617. ZGGLRS v 33. členu določa, da se z navedenim zakonom ustanavlja proračunski sklad za gozdove ter da se navedeni sklad financira iz namenskih prihodkov iz razpolaganja z državnimi gozdovi in z letnim nadomestilom za upravljanje državnih gozdov, ki so določeni v 27. členu tega zakona. Za zagotovitev normalnega delovanja proračunskega gozdnega sklada je treba namenske prihodke določiti tudi v ZIPRS1617, in sicer z dopolnitvijo 21. člena ZIPRS1617 z 12. točko, saj prvi odstavek 43. člena ZJF določa, da so poleg namenskih prejemkov, določenih v ZJF, namenski prejemki tudi tisti, ki so kot taki določeni v letnem zakonu. Povedano drugače, ne zadošča, da je določen prejemek pripoznan v področnem zakonu, pač pa ga je treba pripoznati še v letnem zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna države. V kolikor temu ne bi bilo tako, bi lahko področni zakoni določali neobvladljiv obseg namenskih prejemkov, za katere pa ni sporno, da slabijo fleksibilnost proračuna. Pripoznava namenskega prejemka je utemeljena predvsem takrat, ko gre za neposredno zvezo med



določenim izdatkom in prejemkom. Ker je na podlagi poslovnih rezultatov elektrogospodarskih podjetij mogoče utemeljeno pričakovati, da bodo prihodki izplačil dividend elektrogospodarstva, ki pripadajo proračunu Republike Slovenije bistveno višji od načrtovanih v proračunu države, se z dopolnitvijo 21. člena ZIPRS1617 s 13. točko določa nova namenska postavka, na kateri se bodo zbirali prihodki dividend iz elektrogospodarstva. Navedena sredstva se bodo na ta način vračala v investicije za vodno infrastrukturo.

#### **K 5. členu**

Z dopolnitvijo z 8.a točko drugega odstavka 28. člena ZIPRS1617 se omogoča prerazporejanje med postavkami v politiki 21 – Pokojninsko varstvo, postavkami v politiki 22 – Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi ter postavkami v politiki 24 – Plačilo v EU. Pri predlagani ureditvi je treba opozoriti, da dopolnitev omogoča zgolj prerazporejanje med temi postavkami, kar pa še vedno pomeni, da prerazporejanje sredstev iz teh postavk na postavke v druge politike ni dovoljeno. Predlagana ureditev je smiselna, saj se je na ta način mogoče izogniti dodatnemu zadolževanju, kar 12. členu ZIPRS1617 omogoča. V nasprotnem primeru bi se lahko soočili s situacijo, ko bi na določeni navedeni politiki pravice porabe ostale neuporabljene, za izpolnitev obveznosti na drugi navedeni politiki, pa bi se država morala zadolžiti.

Dopolnitev z 9.a točko pomeni odpravo kontradiktornosti med zakonskimi določbami ZIPRS1617. Sedmi odstavek 71. člena ZIPRS1617 namreč določa, da se pravice porabe znotraj podprograma 230102 – Sredstva za množične migracije lahko prerazporejajo med neposrednimi uporabniki samo v okviru istovrstnih proračunskih postavk, kar drugače povedano pomeni, da je omogočeno neomejeno prerazporejanje med neposrednimi uporabniki v okviru tega podprograma. V povezavi z ostalimi določbami ZIPRS1617, pa je mogoče ugotoviti, da sedmi odstavek 71. člena ZIPRS1617 ni izvedljiv, ker ga omejujejo določbe o obsegu možnega prerazporejanja. Razlog za določitev predlagane ureditve je zgolj v tem, da se želijo vsa sredstva za množične migracije prikazati v okviru istega podprograma.

#### **K 6. členu**

S predlagano dopolnitvijo 32. člena ZIPRS1617 se za občine določa rok za plačilo finančne korekcije za EU sredstva, za katera je nadzorni organ ugotovil, da so neupravičeno porabljena. Glede na dejstvo, da so projekti, financirani z evropskimi sredstvi večkrat predfinancirani (nesorazmerna višina sklenjene izvajalske pogodbe glede na vzdržnost občinskega proračuna) imajo občine v primeru 30-dnevnega plačilnega roka težave pri zagotavljanju vračil, saj se morajo največkrat za ta namen zadolžiti, kar pa v 30 dnevnom roku zaradi izvedbe vseh postopkov, praktično ni mogoče. Plačilni rok do 90 dni pa občinam omogoča, da vračilo sredstev v državni proračun zagotovijo bodisi z rebalansom proračuna občine ali pa z dodatnim zadolževanjem.

#### **K 7. členu**

Z novo 8. točko 42. člena ZIPRS1617 se pripoznava nov proračunski sklad. Kot je bilo povedano že v obrazložitvah k 3. členu, je bil ZGGLRS sprejet po uveljavitvi ZIPRS1617. Za začetek njegovega delovanja pa je potrebna še njegova pripoznava v predlaganem zakonu, in sicer v določbi, ki taksativno našteva proračunske sklade.

#### **K 8. členu**

S predlagano spremembo 57. člena ZIPRS1617 se občinam omogoča, da se lahko zadolžijo nad obsegom, ki ga določa zakon, ki ureja financiranje občin tudi za vračilo sredstev kohezijske politike, ki se zahteva na podlagi izrečenega finančnega popravka. V primerih, ko se občina zadolži vračilo izrečenih finančnih popravkov za investicije obseg sredstev ni omejen z limitom 750.000 eurov, saj je le-ta določen zgolj za primere, če se občina zadolži za lastni delež pri financiranju investicije. Predlagana dopolnitev je utemeljena predvsem v primerih, če občina z rebalansom za vračilo ne bi mogla zagotoviti zadostnega obsega sredstev.

#### **K 9. členu**

S predlaganim členom se določa, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

##### 8. člen

(status poslovnih dogodkov)

(1) Spremembe, nastale pri upravljanju s tistim državnim in občinskim dolgom, ki zapade v plačilo v prihodnjih proračunskih letih, vključno s spremembami, nastalimi pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev na trgu s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico, prevzem dolga, konverzije terjatev v kapitalsko naložbo, odpis dolga ali terjatev, naložbe prostih denarnih sredstev na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu ZJF in naložbe denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa (v nadaljnjem besedilu: EZR) države oziroma občine v centralno banko, banke in hranilnice, naložbe EZR države v državne zakladnice držav Ekonomske in monetarne unije in nakupe zakladnih menic ter vloge v sistemu EZR države oziroma občine se izkazujejo samo v bilanci stanja.

(2) Prejemki oziroma izdatki, nastali z zavarovanjem kreditnega tveganja v povezavi z državnim dolgom se evidentirajo kot terjatve in obveznosti iz naslova prejetih in danih varščin.

##### 12. člen

(povečanje odhodkov in izdatkov proračuna)

(1) Obveznosti na:

1. politiki 24 – Plačila v EU;
2. politiki 21 – Pokojninsko varstvo;
3. politiki 22 – Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi;
4. podprogramu 230102 – Sredstva za množične migracije
5. postavkah namenskih sredstev EU;
6. postavkah namenskih sredstev finančnih mehanizmov;
7. postavkah na glavnem programu 2302 – Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč,
8. postavkah, iz katerih se financirajo ukrepi odprave posledic po večji naravni nesreči in je zanje država prejela finančno pomoč iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, ki presegajo pravice porabe, zagotovljene na teh postavkah v proračunu, se na podlagi odločitve vlade plačujejo tudi nad to višino.

(2) Sredstva za pokrivanje obveznosti iz prejšnjega odstavka se zagotovijo:

1. iz večjih prihodkov proračuna od načrtovanih oziroma
2. z dodatnim zadolževanjem države, če gre za primere iz 1., 2., 3. ali 4. točke prejšnjega odstavka oziroma
3. s sredstvi Solidarnostnega sklada EU, če gre za primer iz 8. točke prejšnjega odstavka.

(3) Za znesek povečane realizacije odhodkov proračuna iz prejšnjega odstavka se poveča finančni načrt pristojnega neposrednega uporabnika in skupni obseg odhodkov proračuna, v primeru iz 2. točke prejšnjega odstavka pa tudi s proračunom določen proračunski primanjkljaj.

##### 16. člen

(izplačila iz proračuna)

(1) Upravičencu do sredstev kohezijske politike se izplačilo iz proračuna izvrši na podlagi zahtevka za izplačilo, ki je pripravljen na podlagi računa ali druge enakovredne knjigovodske listine in druge dokumentacije (v nadaljnjem besedilu: dokazila), ki je bila zahtevana za pridobitev sredstev kohezijske politike.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se v skladu z 2. točko prvega odstavka 33. člena tega zakona izplačilo sredstev kohezijske politike iz proračuna lahko izvede brez dokazil, če se upravičenec do sredstev kohezijske politike zaveže, da bo zahtevek za izplačilo posredoval najkasneje v 120 dneh po prejemu sredstev.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se za izvajanje kohezijske politike izplačilo iz proračuna lahko izvede na podlagi dokazil, ki ne vsebujejo računa ali druge enakovredne knjigovodske listine, en dan pred dnevom plačila izvajalcu, če:

- je upravičenec občina, posredni uporabnik proračuna ali nosilec javnih pooblastil,
- predloži drugo dokumentacijo za izplačilo iz proračuna 25 dni pred dnevom plačila izvajalcu in
- se zaveže, da bo račun ali drugo enakovredno knjigovodsko listino posredoval posredniškemu organu najkasneje v osmih dneh po prejemu sredstev.

(4) Če upravičenec dokazil ne predloži v roku iz drugega odstavka tega člena oziroma če upravičenec računa ali druge enakovredne knjigovodske listine ne predloži v roku iz tretje alineje prejšnjega odstavka, se mu zadržijo nadaljnja izplačila s postavk kohezijske politike.

## 21. člen

### (namenski prihodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna za leti 2016 in 2017 so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena in prvega odstavka 80. člena ZJF, tudi:

1. sredstva za preneseno izvrševanje nalog, ki se uporabijo za namene, dogovorjene med vlado in EK, in na način, določen s predpisom ministra;
2. prihodki od obremenitve s stavbno ali služnostno pravico stvarnega premoženja države, ki se uporabijo za nakup, graditev, obnovo, investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države;
3. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12), ki se po merilih, ki jih določi vlada, uporabijo za namene iz navedenega zakona;
4. prihodki vplačanih tiskovin, ki jih stranke v upravnem postopku vplačajo pri upravnih enotah ter ministrstvih, pristojnih za notranje oziroma za zunanje zadeve, in ki jih upravne enote in ministrstvo, pristojno za notranje oziroma za zunanje zadeve, uporabijo za plačilo obveznosti dobaviteljem zaračunljivih tiskovin;
5. prihodki, ki jih lastniki oziroma uporabniki kmetijskih zemljišč po 95. členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo in 58/12; v nadaljnjem besedilu: ZKZ) vplačujejo v proračun Republike Slovenije in ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
6. prihodki po 3.h členu ZKZ se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
7. prihodki po Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami (Uradni list RS, št. 41/09 in 69/15 – ZOPPGSR), ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
8. prihodki letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodki koncesijske dajatve Luke Koper, d.d., ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, ki se uporabijo za izvedbo investicij in vzdrževanj v javno prometno infrastrukturo;
9. prihodki po prvem odstavku 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15 in 55/15), ki se uporabijo za namene, določene v zakonu;
10. prihodki obveznega prispevka za promocijo iz 9. člena Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/11 in 57/12), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
11. prihodki iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojujencev, ki v skladu z drugim odstavkom 27.f člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS,

št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT) predstavljajo prihodek podračuna iz 4. točke 42. člena tega zakona.

## 28. člen

(prerazporeditve pravic porabe, o katerih odloča vlada)

(1) Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 24. in 25. člena tega zakona med:

1. podprogrami v okviru glavnega programa različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 20 % podprograma v sprejetem proračunu;
2. glavnimi programi posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presegati 10 % glavnega programa v sprejetem proračunu;
3. politikami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne politike ne sme presegati 5 % politike v sprejetem proračunu.

(2) Vlada lahko odloča ne glede na omejitve iz 24., 25. in 26. člena tega zakona in prejšnjega odstavka o prerazporeditvah pravic porabe:

1. na postavke slovenske udeležbe, med njimi in z njih;
2. na postavke namenskih sredstev EU in med temi postavkami;
3. na postavke namenskih sredstev finančnih mehanizmov in med temi postavkami;
4. na postavko 7608 – Tekoča proračunska rezerva pri ministrstvu, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 42. členu ZJF;
5. na postavko 7640 – Rezerva Republike Slovenije pri ministrstvu, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 48. členu ZJF;
6. na postavke v politiki 21 – Pokojninsko varstvo;
7. na postavke v politiki 22 – Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi;
8. na postavke v politiki 24 – Plačilo v EU;
9. na postavke v glavnem programu 2302 – Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, med njimi in z njih;
10. med, na in s plačnih kontov neposrednih uporabnikov proračuna;
11. s plačnih kontov integralnih postavk na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi proračuna za tekoče leto, ko se prerazporejajo javni uslužbenci skupaj s kadrovske kvoto in sredstvi za plače;
12. z integralnih postavk za materialne stroške in z integralnih postavk za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi proračuna za tekoče leto;
13. na postavke glavnega programa 0401 E – upravljanje in informacijska infrastruktura.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena vlada odloča o prerazporeditvah pravic porabe, ki so navedene v prejšnjem odstavku samo na način, kot je določen v prejšnjem odstavku.

(4) Vlada odloča o prerazporeditvah na predlog ministrstva, ki je pripravljen na predlog predlagatelja finančnega načrta.

(5) Če gre za prerazporeditev na postavke za kohezijsko politiko in s teh postavk po 1. in 2. točki drugega odstavka tega člena, pripravi predlog za prerazporeditev predlagatelj finančnega načrta v skladu s predpisi, ki urejajo postopke za izvajanje kohezijske politike in v sodelovanju z organom upravljanja ter ga predloži ministrstvu, ta pa vladi.

(6) Kadar neposredni uporabnik izvaja plačila v breme postavk namenskih sredstev EU ali v breme postavk namenskih sredstev finančnih mehanizmov, a ne zagotovi črpanja namenskih sredstev EU oziroma namenskih sredstev finančnih mehanizmov zaradi neupravičene porabe sredstev, mora o tem obvestiti ministrstvo in predlagati preknjižbo porabe v višini sredstev, ki niso imela kritja v

namenskih sredstvih EU oziroma v namenskih sredstvih finančnih mehanizmov. Preknjižba porabe se mora izvršiti v okviru proračuna tekočega leta in v breme prostih pravic porabe na postavkah, ki niso vezane na namenska sredstva EU ali na namenska sredstva finančnih mehanizmov. Ob neuskladenosti lahko ministrstvo omeji izvrševanje proračuna posameznemu proračunskemu uporabniku.

### 32. člen

(plačilni roki v breme državnega in občinskih proračunov)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov so plačilni roki neposrednih uporabnikov v breme proračuna predpisani s tem zakonom. Za plačilo vseh obveznosti je plačilni rok za neposredne uporabnike 30. dan, za posredne uporabnike pa največ 30 dni.

(2) Plačilni rok začne teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za izplačilo. Plačilni rok za izplačila, o katerih se odloča v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, in če drug zakon določa, da se nakazilo na račun stranke šteje, da je bilo zahtevku v celoti ugodeno, začne teči naslednji dan po poteku roka, ki je z zakonom določen za sprejem odločitve v upravnem postopku. Če zadnji dan roka sovpada z dnem, ko je po zakonu dela prost dan oziroma v plačilnem sistemu TARGET ni opredeljen kot plačilni dan, se za zadnji dan roka šteje naslednji delavnik oziroma naslednji plačilni dan v sistemu TARGET.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena so plačilni roki lahko krajši za plačila:

1. plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov zaposlenih pri neposrednih in posrednih uporabnikih;
2. pravno močnih sodnih ali dokončnih upravnih odločb in poravnav;
3. pogodb v breme postavk namenskih sredstev EU in postavk slovenske udeležbe;
4. s postavk namenskih sredstev finančnih mehanizmov in pripadajočih postavk slovenske udeležbe pri transferih;
5. tekočih transferov, razen tekočih transferov v tujino;
6. obveznosti iz naslova povračil sredstev med neposrednimi uporabniki;
7. obveznosti diplomatskih predstavništev in konzulatov Republike Slovenije v tujini, če je takšna poslovna praksa sprejemne države;
8. prispevkov za humanitarno pomoč prizadetim državam ob naravnih nesrečah in drugih nesrečah velikih razsežnosti;
9. obveznosti, povezane z migranti;
10. zbirnega računa Slovenske izvozne in razvojne banke, d.d., ki ga ta izstavi za plačilo obračunanega nadomestila bankam;
11. povezana s servisiranjem javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi, vključno z likvidnostnim zadolževanjem in poroštvi,
12. obresti na denarna sredstva pri Banki Slovenije.

(4) Minister lahko določi krajši plačilni rok tudi v drugih primerih, kadar je to potrebno za zagotovitev gospodarnega in učinkovitega razpolaganja s proračunskimi sredstvi, da se tako prepreči gospodarska škoda, ki bi nastala, če se plačilo ne bi izvršilo v krajših rokih.

(5) Plačilo investicijskih transferov občinam in posrednim proračunskim uporabnikom se izvrši en dan pred dnevom plačila občine ali posrednega proračunskega uporabnika izvajalcu, če občina ali posredni proračunski uporabnik predloži popolno dokumentacijo za izplačilo iz proračuna 25 dni pred dnevom plačila izvajalcu. Če je nesporen le posamezni del predložene dokumentacije, se izplačilo izvrši v nespornem delu, razlika pa po prejemu popolne dokumentacije.

(6) Plačilo za ukrep »podpora lokalnemu razvoju«, ki ga v skladu z Uredbo 1303/2013/EU vodi Skupnost v okviru finančne perspektive 2014–2020, se lahko izvede en dan pred dnevom plačila vodilnega partnerja izvajalcu, če vodilni partner predloži popolno dokumentacijo za izplačilo iz proračuna 25 dni pred dnevom plačila izvajalcu.

(7) Pri izplačilu drugih stroškov dela (podjemne pogodbe, avtorske pogodbe in druga obdavčljiva izplačila) je plačilni rok od 20 do največ 45 dni.

(8) Določbe tega člena, razen petega odstavka, veljajo tudi za plačila v breme občinskih proračunov, razen se če občina v pogodbi dogovori za krajše plačilne roke, ker doseže nižjo pogodbeno ceno.

(9) Ne glede na določbe tega člena je lahko z mednarodno pogodbo oziroma mednarodnim nepogodbenim aktom dogovorjen plačilni rok do 90 dni.

#### 42. člen (proračunski skladi)

Proračunski skladi v letih 2016 in 2017 so:

1. podračun proračunske rezerve, ustanovljen na podlagi ZJF;
2. podračun, ustanovljen na podlagi zakona, ki ureja investicije v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija;
3. podračun, ustanovljen po Zakonu o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasna dela študentov in dijakov (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo);
4. podračun, ustanovljen na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 47/13 – ZOPRZUJF, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUJF);
5. podračun, ustanovljen na podlagi 128. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15);
6. podračun, ustanovljen na podlagi 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13 in 40/14); in
7. podračun, ustanovljen na podlagi tretjega odstavka 79. člena ZSDH-1.

#### 57. člen (dodatno zadolževanje občin)

(1) Občina se lahko, v skladu s predpisi o zadolževanju občin, dodatno zadolži za lastni delež pri financiranju investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, če takšna zadolžitev ne presega največjega obsega možnega zadolževanja iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1 za več kot 2 odstotni točki in višina dodatne zadolžitve v posamezni občini ne presega zneska 750.000 eurov.

(2) Obseg zadolževanja občine iz prejšnjega odstavka se določi v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun.

(3) Ministrstvo izdaja soglasja k dodatni zadolžitvi iz prvega odstavka tega člena do skupnega obsega 10 milijonov eurov.