



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2014-1611-0028
Številka: 00712-10/2014/5
Datum: 10. 4. 2014

Prejeto:	10-04-2014		
Šifra:	434-03/14-2/1		
Povezava:			
EPA:	1900-VI	EU:	
Sign. zn.:			
Kratica:			

Vlada Republike Slovenije je na 54. redni seji dne 10. 4. 2014 določila besedilo:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlagani zakon vsebuje rešitve, ki so sestavni del ukrepov, potrebnih za zagotavljanje javnofinančnih prihodkov za financiranje potreb, ki so določene v Proračunih Republike Slovenije za leti 2014 in 2015.

Zaradi izpada predvidenih prihodkov državnega proračuna, kot posledice razveljavitve Zakona o davku na nepremičnine, je potrebno z drugimi ukrepi zagotoviti doseganje zastavljenega cilja na področju postopne konsolidacije javnih financ v letih 2014 in 2015, napovedanega v Programu stabilnosti za leto 2013.

S predlogom zakona se spremenijo zneski trošarine za tobačne izdelke in črta vračilo trošarine za energente, katerim je dodano biogorivo. Dodatno se prenaša v nacionalni pravni red Direktiva Sveta 2013/61/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv 2006/112/ES in 2008/118/ES, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte, ki spreminja opredelitev francoskih čezmorskih departmajev, ter se uvaja trošarinski nadzor nad določenimi mazalnimi olji, ki se lahko uporabljajo tudi kot pogonska goriva. Prav tako se ureja posebna ureditev glede obračunavanja trošarine za dobave zemeljskega plina po plinovodnih omrežjih.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance,
- Mitja Brezovnik, vodja sektorja, Ministrstvo za finance,
- Brigita Škafar, podsekretarka, Ministrstvo za finance,
- Evelina Smrekar, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

PRILOGE: 3

Mag. Miranda GROFF FERJANČIČ
NAMESTNICA GENERALNE SEKRETARKE



NUJNI POSTOPEK
EVA 2014-1611-0028

PREDLOG ZAKONA
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TROŠARINAH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Sistem obdavčevanja trošarinskih izdelkov je v Sloveniji opredeljen z Zakonom o trošarinah (Uradni list RS, št. 97/10 – uradno prečiščeno besedilo, 48/12 in 109/12; v nadaljnjem besedilu: ZTro), ki je usklajen z evropskim pravnim redom.

Direktiva Sveta 2008/118/ES z dne 16. decembra 2008 o splošnem režimu za trošarino in o razveljavitvi Direktive 92/12/EGS (UL L 9, z dne 14. 1. 2009, str. 12; v nadaljevanju: Direktiva Sveta 2008/118/ES) je temeljna direktiva, ki določa ureditev za trošarinske izdelke, njihovo skladiščenje, gibanje in nadzor, ter uveljavlja računalniško podprt sistem za njihovo gibanje in nadzor.

Obdavčitev energentov je opredeljena z Direktivo Sveta 2003/96 z dne 27. oktobra 2003 o preoblikovanju okvira Skupnosti za obdavčenje energentov in elektrike (UL L 283, z dne 31. 10. 2003, str. 51; v nadaljevanju: Direktiva Sveta 2003/96).

Opredelitev tobačnih izdelkov in njihova obdavčitev sta določena z Direktivo Sveta 2011/64/EU z dne 21. junija 2011 o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobačne izdelke (kodificirano besedilo) (UL L 176, z dne 5. 7. 2011, str. 24; v nadaljevanju: Direktiva Sveta 2011/64/EU).

Upošteva dogovorjene potrebe po financiranju splošnih in skupnih potreb v zvezi s sprejetima proračunoma Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 ter upošteva razveljavitev Zakona o davku na nepremičnine (Uradni list RS, št. 101/13 in 22/14 - odl. US; v nadaljevanju: ZDavNep), ki je bil predviden kot pomemben fiskalni vir za proračun Republike Slovenije za navedeni leti, se izpadla sredstva iz naslova davka na nepremičnine deloma nadomestijo s povišanjem trošarin za tobačne izdelke ter črtanjem vračila trošarine za biogoriva, dodana fosilnim gorivom.

V predlog zakona je zaradi rokov za prenos Direktive Sveta 2013/61/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv 2006/112/ES in 2008/118/ES, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte, (UL L 353, z dne 28. 12. 2013, str. 5; v nadaljevanju: Direktiva Sveta 2013/61/EU) vključena sprememba določbe ZTro, ki opredeljuje ozemlja, ki so lahko del carinskega območja Unije, a so kot »tretja ozemlja« izključena iz področja uporabe trošarinskih predpisov. Od 1. januarja 2014 dalje ima Mayotte, v skladu s sklepom Evropskega Sveta 2012/419/EU z dne 11. julija 2012 o spremembi položaja Mayotteja v razmerju do Evropske unije, status najbolj oddaljene regije iz 349. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije, v katerih se zaradi strukturno pogojenih socialnih in gospodarskih razmer lahko sprejmejo posebni ukrepi oziroma politike, kot se sicer uporabljajo na ozemlju Unije. Po tej spremembi statusa se davčne določbe Unije uporabljajo tudi za Mayotte. Kar zadeva trošarine je tako Mayotte v enakem položaju kot druge najbolj oddaljene francoske regije (Guadeloupe, Francoska Gvajana, Martinik, Reunion in Saint-Martin), ki so umeščene izven ozemeljske uporabe Direktive o splošnem režimu za trošarino. Na podlagi Direktive Sveta 2013/61/EU je bil v skladu s tem tudi Mayotte izključen iz ozemeljske uporabe Direktive Sveta 2008/118/ES.

Z zakonom se ureja tudi ureditev za zemeljski plin, ki sledi sistemu obračunavanja trošarine, kot to velja za električno energijo, ter se v režim trošarinskega nadzora dodaja izdelek, ki se lahko uporablja

kot energent za pogon, za katerega se ugotavljajo zlorabe zaradi neobračunavanja in neplačevanja trošarine.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Kratkoročni osrednji cilj in namen predlagane rešitve je vzpostavitev pogojev za stabilno doseganje cilja postopnega uravnoteženja javnih financ. To pomeni, da nujna javnofinančna stabilizacija in konsolidacija, z znižanjem primanjkljaja sektorja države na vzdržno raven pod 3 % BDP, zahteva tudi prizadevanja za povečanje javnofinančnih prihodkov. S tem pa se bodo lahko zagotavljala sredstva za financiranje javne porabe, opredeljene s sprejetima proračunoma za leti 2014 in 2015.

Dolgoročni cilj so sistemski, in sicer:

- zvišanje obdavčitve tobačnih izdelkov z namenom zmanjšanja porabe tobačnih izdelkov in s tem zasledovanja ciljev s področja javnega zdravja,
- obravnava trošarinskih zavezancev za zemeljski plin na način, ki omogoča poenostavitev odmere davka in nadzora nad izvajanjem zakonodaje ter
- vključitev v trošarinski nadzor izdelke, ki v skladu z Energetske direktivo niso navedeni med energenti, oziroma niso predmet trošarinskega nadzora, se pa lahko uporabljajo za pogon, pri čemer prihaja do izogibanja obračunavanja ter plačevanja trošarine.

Cilj predloga zakona je tudi uskladitev ZTro z Direktivo Sveta 2013/61/EU, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte.

2.2 Načela

S predlogom zakona se ne posega v obstoječa temeljna načela veljavnega ZTro. Predlog zakona sledi zlasti načelom zakonitosti v davčnih zadevah, načelu zakonitega in pravočasnega izpolnjevanja in plačevanja davčnih obveznosti in načelu dolžnosti dajanja podatkov.

1.3 Poglavitne rešitve

S predlogom zakona se predlaga naslednje temeljne rešitve:

a) Mayotte

Zaradi spremembe položaja Mayotteja v razmerju do Evropske unije in posledično spremembe Direktive Sveta 2008/118/ES, kot je bila nazadnje spremenjena z Direktivo Sveta 2013/61/EU, po kateri je Mayotte, tako kot ostale najbolj oddaljene regije iz 349. člena Pogodbe o delovanju Evropske Unije, izključen iz področja uporabe navedene direktive, predlog spremembe 1. člena ZTro v zvezi z opredelitvijo ozemelj oziroma območij, za katera se uporabljajo posamezna pravila o obdavčevanju blaga in storitev s trošarino, spreminja definicijo čezmorskih ozemelj Francije, ki so del carinskega območja Unije in štejejo za »tretje ozemlje«, to je del državnega ozemlja Francije, ki pa ni njen sestavni del.

b. Tobačni izdelki

S 3. členom predloga zakona se spreminja znesek trošarine za tobačne izdelke iz 51. člena veljavnega zakona, in sicer za cigarete, cigare in cigarilose, drobno rezani tobak in drug tobak za kajenje.

Za cigarete se trošarina zviša iz 101 eura na 106 eurov za 1000 kosov cigaret iz razreda tehtane

povprečne drobnoprodajne cene cigaret.

Za drobno rezani tobak se veljavna trošarina v znesku 75 eurov za en kilogram zviša in hkrati pa se spremeni struktura obdavčitve tako, da se ta plačuje v absolutnem znesku (40 eurov za en kilogram) in 35 % od drobnoprodajne cene. Namen zvišanja in spremenjene strukture obdavčitve drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret je, da bi sledila zvišanju obdavčitve cigaret. Po veljavni ureditvi je obdavčitev drobno rezanega tobaka s trošarino vezana na maso (na kg) in ta absolutni znesek različno obremenjuje ročno zvito cigareto, odvisno od uporabljenega tobaka. Na trgu se je pojavil t.i. ekspanzirani tobak, katerega masa je, ob enakem volumnu, skoraj dvakrat nižja od običajnega tobaka. Glede na te lastnosti, predlagatelj ocenjuje, da je primerno spremeniti davčno osnovo in drobno rezani tobak obdavčiti namesto s specifično trošarino (glede na maso), tudi s proporcionalno trošarino (glede na DPC). S tem se bo sistem obdavčitve približal obdavčitvi cigaret, kjer je 50 % trošarine vezano na drobnoprodajno ceno, 50 % pa na količino. Razlika v obdavčitvi med omenjenima vrstama tobaka (običajni ali ekspanzirani) se ustvari predvsem zaradi nižje obdavčitve ekspanziranega tobaka, katerega prodajna cena brez dajatev na kilogram in volumen je sicer višja, a to nadomesti nižja obdavčitev, ki je odvisna od mase in ne drobnoprodajne cene tobaka.

Trošarina za cigare in cigarilose se zviša s 5 % na 6 % od drobnoprodajne cene in hkrati določi minimalni prag v višini 20 eurov, to je tisti najnižji znesek, ki ga mora doseči zavezanec za 1000 kosov navedenega izdelka. Minimalni prag doseže svoj namen v primeru t.im. nizkocenovnih cigar ali cigarilosov, kjer je drobnoprodajna cena za zavojček 20-ih kosov pod 6,6 eura.

S spremembo osmega odstavka se namesto dosedanjega termina »preostali tobak za kajenje« uporabi termin »drug tobak za kajenje«. Sprememba je redakcijske narave in je upoštevana na predlog lektorske službe.

c. Zemeljski plin

V skladu z veljavnim ZTro nastane obveznost za plačilo trošarine v trenutku sprostitve zemeljskega plina iz trošarinskega skladišča v porabo, pri uvozu zemeljskega plina iz tretje države ali vnosu iz druge države članice EU. Dobavitelj zemeljskega plina se mora registrirati kot imetnik trošarinskega dovoljenja, hramba zemeljskega plina v plinovodih se šteje hrambo v trošarinskem skladišču. Po sprostitvi zemeljskega plina iz plinovodov, t.j. preko odjemnega mesta končnega odjemalca, mora dobavitelj oziroma trošarinski zavezanec obračunati in plačati trošarino.

Če ima zavezanec trošarinsko dovoljenje, je zemeljski plin lahko v režimu odloga plačila trošarine; v tem primeru obveznost plačila trošarine nastane šele, ko je plin dobavljen končnemu porabniku. Trošarinsko dovoljenje pa lahko pridobijo le družbe, registrirane v Republiki Sloveniji. Trenutno veljavna ureditev določitve trenutka nastanka dogodka za obračun trošarine za zemeljski plin je torej enaka kot pri ostalih trošarinskih izdelkih (splošna ureditev). Veljavna ureditev za zemeljski plin je bila vzpostavljen pred sprejemom Direktive Sveta 2003/96.

Direktiva Sveta 2003/96 zaradi posebnosti pri distribuciji in dobavi zemeljskega plina in električne energije po prenosnem in distribucijskem omrežju kot trenutek nastanka obveznosti za plačilo trošarine določa trenutek, ko je plin ali električna energija dobavljena končnemu porabniku s strani dobavitelja. Če dobavitelj nima sedeža na ozemlju države, kjer se vrši dobava, je za plačilo trošarine zavezano podjetje, ki je prejemnik zemeljskega plina ali električne energije in je registrirano v državi dobave.

Po sprejemu Direktiva Sveta 2003/96 se je v letu 2006 uvedla poenostavljena ureditev za električno energijo, za zemeljski plin se je ureditev ohranila. Na podlagi obravnave specifičnih primerov dobave zemeljskega plina ter spremljanje količin zemeljskega plina v trošarinskem skladišču oziroma v distribucijskem in prenosnem omrežju, se je izkazalo da je potrebno ureditev za zemeljski plin v zakonu urediti na način, kot to velja za električno energijo.

S predlagano rešitvijo ureditve za zemeljski plin je trošarinski zavezanec za zemeljski plin iz omrežja

dobavitelj zemeljskega plina končnim odjemalcem v Republiki Sloveniji, končni odjemalec oziroma oseba, ki zemeljski plin za svojo končno porabo pridobi v državah članicah EU oziroma ga uvozi iz tretjih držav ali sistemski operater prenosnega ali distribucijskega omrežja oziroma druga oseba, ki odvzame zemeljski plin iz omrežja za lastno rabo. Končni odjemalec je končni porabnik zemeljskega plina, ki ima na odjemnem mestu nameščene merilne naprave za ugotavljanje porabe zemeljskega plina skladno z zakonom, ki ureja energetiko.

Obveznost za obračun trošarine takrat, ko je zemeljski plin odvzet iz prenosnega oziroma distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dobavljen končnemu odjemalcu na priključno mesto, ali ko končni odjemalec vnese oziroma uvozi zemeljski plin v Republiko Slovenijo ali ko sistemski operater prenosnega ali distribucijskega omrežja oziroma druga oseba odvzame zemeljski plin iz omrežja za lastno rabo.

Uvoz ali vnos zemeljskega plina v Republiko Slovenijo se izvrši v trenutku, ko ga končni odjemalec na odjemnem mestu prevzame iz omrežja zemeljskega plina.

č. Vračilo trošarine za dodana biogoriva

V skladu z ZTro se za energente, katerim se doda biogorivo, omogoča vračilo plačane trošarine oziroma oprostitev plačila trošarine sorazmerno deležu dodanega biogoriva, vendar do največ 5 %. Za biogoriva, v skladu z ZTro se štejejo bioetanol (etilni alkohol-C₂H₅OH), biodizel (mono alkil (običajno metil) ester maščobnih kislin), etil tertio butileter (imenovan tudi ETBE) bioplina (mešanica plinov: metana-CH₄ (več kot 45 vol.%), ogljikovega dioksida-CO₂ in v sledovih dušika-N₂, vodika-H₂ in vodikovega sulfida-H₂S), biodimetileter (CH₃-O-CH₃) ter biometanol.

Evropski Parlament in Svet sta sprejela Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2003/30/ES z dne 8. maja 2003 o pospeševanju rabe biogoriv in drugih obnovljivih goriv v sektorju prevoza (UL L št. 123 z dne 17. 5. 2003, str. 42), 23. aprila 2009 pa je bila sprejeta Direktiva 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv 2003/30/ES. Direktiva 2009/28/ES državam članicam Evropske unije nalaga, da zagotovijo najmanjši delež rabe biogoriv in drugih obnovljivih goriv v prometu, in da za ta namen pri dajanju goriv na trg določijo za svoja območja ciljne vrednosti teh deležev.

Direktiva 2009/28/ES določa za države članice, da je delež energije iz obnovljivih virov v vseh vrstah prometa v letu 2020 najmanj enak 10% končne porabe energije v prometu v državi članici. Republika Slovenija je s prenosom direktive v nacionalno zakonodajo, t.j. z Uredbo o pospeševanju uporabe biogoriv in drugih obnovljivih goriv za pogon motornih vozil (Uradni list RS št. 103/07, 92/10 in 74/11), določila nacionalne referenčne vrednosti oziroma ciljne vrednosti deležev letne količine biogoriv, danih na trg v Republiki Sloveniji za pogon motornih vozil, in sicer 7 % za leto 2014 in 7,5 % za leto 2015. Delež biogoriv se izračuna na podlagi njihove energetske vrednosti glede na energetsko vrednost vsega v prometu uporabljenega motornega bencina in dizelskega goriva.

Po podatkih Ministrstva za kmetijstvo in okolje, ki izhajajo iz Poročila o ukrepih za spodbujanje uporabe biogoriv, celotni prodaji goriv za uporabo v prometu in deležu biogoriv za leto 2012, ki ga je dne 4.7.2012 na seji potrdila Vlada Republike Slovenije, je v letu 2012 biogoriva na trgu ponujalo 24 oz. 25 registriranih in identificiranih distributerjev, ki so skladno z uredbo poročali ministrstvu. Na podlagi tako pridobljenih podatkov, podatkov izvajalcev spremljanja kakovosti tekoči goriv in biogoriv ter podatkov Carinske uprave Republike Slovenije o oprostitev plačila trošarine, je količina biogoriv (čistega biodizla, biodizla primešanega fosilnemu dizlu in bioetanola oziroma ETBE primešanega motornim bencinom) v letu 2012 znašala 37.032.097 kg (podatek vključuje goriva iz zalog preteklega leta) oz. 16.658.079 kg (podatki CURS o prodaji). V Republiki Sloveniji je v letu 2012 proizvajal biodizel le en registrirani proizvajalec, ki ga je proizvedel za 1059 ton; zanj je uporabil oljno ogrščico (ni bila pridelana na kmetijskih površinah v Republiki Sloveniji) in sojino olje (iz uvoza).

V letu 2012 so v prometu v Republiki Sloveniji pogonska goriva mineralnega izvora nadomeščali predvsem z biodizlom ter v manjšem obsegu z drugimi biogorivi kot sta bioetanol in bio ETBE. Biodizel

se je kot pogonsko gorivo uporabljal pretežno v mešanici z običajnim fosilnim dizelskim gorivom, v manjši meri pa tudi kot čisti biodizel. Večina biogoriva je bila prodana kot mešanica biodizla in dizla, pri čemer vsebnost biodizla večinoma ni preseгла 5 % oziroma je povprečni masni delež biogoriv v gorivih za transport znašal le 3,16 odstotka.

Z navedeno davčno olajšavo se spodbuja distributerje pogonskih goriv, da na trgu ponujajo fosilna goriva z dodanimi biogorivi. Za fosilno gorivo, kateremu je dodano biogorivo, končni kupec plača polno trošarino, zato razlika med polno trošarino in oprostitvijo plačila trošarine za dodano biogorivo obdrži distributer pogonskega goriva. Gorivo se prodaja kot fosilno gorivo, brez označbe da mu je dodano biogorivo. V letu 2012 je oprostitev plačila trošarine distributerjev znašala 24 mio EUR, za leto 2013 pričakujemo za 30 mio EUR oprostitvev plačila trošarine. Oprostitev plačila dela trošarine oziroma ukinitvev tega davčnega potroška ne vpliva na drobnoprodajno ceno fosilnih goriv za končne potrošnike.

Ukrep, ki izhaja iz leta 2003, je bil namenjen spodbujanju rabe obnovljivih virov v prometu ter spodbujanju nacionalne proizvodnje obnovljivih virov za pogon, saj se je ponudba tovrstnih izdelkov za pogon pričela razvijati.

Evropska zakonodaja je sledila razvoju trga obnovljiv virov tako, da je težišče spodbujanja trga prenesla v spodbujanje izpolnjevanja okoljskih ciljev in predpisala uporabo teh, že dovolj razvitih izdelkov iz obnovljivih virov energije. Obveznost dodajanja biogoriv tako izhaja že iz nacionalnih in predpisov EU, zato spodbude za ta namen niso ustrezne. Države članice obnovljive vire, že z namenom pridobitve javnofinančnih virov, ne izvzemajo iz obdavčitve, pač pa jih obdavčujejo, glede na njihovo energetske vsebnost in vsebnost emisij CO₂ ter drugih emisij, tako kot energetske vire fosilnega izvora.

d. Mazalna olja

V ZTro je med izdelke, ki so predmet trošarinskega nadzora, na podlagi predloga Carinske uprave Republike Slovenije, dodan izdelek, ki je po osnovni rabi mazalno olje, uporablja pa se lahko za pogon (ali ogrevanje) za dizelske motorje. Izdelki so uvrščeni v tarifno oznako 2710 19 91 oziroma 2710 19 99 in imajo fizikalne lastnosti baznih oziroma mazalnih olj, ki so zelo blizu fizikalnim lastnostim plinskega olja, zato možnost njihovega mešanja s pogonskimi gorivi oziroma samostojna uporaba za pogon predstavlja veliko tveganje za izogibanje plačevanja trošarine.

Države članice, ki so pri uporabi tega izdelka zaznale velike utaje plačevanja trošarine, so na Evropsko Komisijo, ki deluje v okviru Trošarinskega odbora, naslovile predlog za dopolnitev Energetske direktive, da se izdelek umesti v trošarinski nadzor. Na odboru potekajo razprave, odločitev glede predloga še ni bila sprejeta. Med državami članicami največ utaj in zlorab z rabo izdelka ugotavljajo Poljska, Češka, Slovaška, Avstrija ter druge. Republika Slovenija predlog umestitve izdelka med trošarinski nadzor podpira. Države članice so svojo nacionalno zakonodajo, za zaježitev razširitve rabe izdelka brez plačila trošarine, že prilagodile. V Republiki Sloveniji je že zaznan prevoz večjih količin teh izdelkov. Rabe izdelka za pogon v rezervoarjih, pa zaradi lastnosti izdelka, ki je po fizikalnih lastnostih enak plinskemu olju, carinski organ ne more nadzorovati. Z umestitvijo izdelka v nacionalni trošarinski nadzor se bo tako carinskemu organu omogočil nadzor nad skladiščenjem in uporabo izdelka. Z zlorabo izdelka za pogon se v Republiki Sloveniji zmanjšuje povpraševanje po dizelskem gorivu in posledično pomeni izpad prihodka iz naslova trošarin.

V letu 2013 je bilo tudi na območju Republike Slovenije v okviru preiskovalnih aktivnosti zaznano povečano trgovanje z mazalnimi olji.

Zakon bo začel veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se bo začel 1. maja 2014.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

S predlaganimi spremembami zakona se pričakujejo pozitivni finančni učinki za državni proračun, na druga javnofinančna sredstva pa nima posledic.

Ocenjujemo, da bo uveljavitev tega zakona prihodke državnega proračuna, zaradi povišanja trošarine na tobak, povečala letno za 25,1 mio eurov, od tega 14 mio eurov v letu 2014, dodatnih 11,1 mio eurov pa v letu 2015. Odprava vračila trošarine za biogoriva, dodana fosilnim gorivom bo, po oceni, prihodke državnega proračuna iz naslova trošarin zvišala za 30,3 mio eurov letno, od tega 17,2 mio eurov v letu 2014 in 13,1 mio eurov v letu 2015.

Ocena finančnih učinkov za povišanja trošarine na tobak je narejena na osnovi ocenjenih količin za leto 2014 ter ob predpostavki nespremenjenih količin, ocena finančnih učinkov odprave vračil trošarine za biogoriva pa na osnovi podatkov za leto 2013.

Finančni učinek, merjen v denarnem toku ob uveljavitvi sprememb 1. maja 2014, se bo v prihodkih proračuna pokazal s približno enomesečnim zamikom, kar je že upoštevano v prikazu finančnih učinkov za leto 2014 in 2015.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bo potrebno zagotoviti dodatnih proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

S predlogom zakona se v slovenski pravni red prenašajo naslednje direktive:

- Direktiva Sveta 2013/61/EU, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte (UL L 353, z dne 28. 12. 2013, str. 5), ki mora biti uveljavljena 1. januarja 2014, Komisiji pa je potrebno poslati besedila navedenih predpisov do 1. januarja 2015 in
- Direktiva Sveta 2003/96 z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L 283, z dne 31. 10. 2003, str. 51), v zvezi s spremembo ureditve glede načina obračunavanja trošarine za zemeljski plin.

V nadaljevanju je prikazana ureditev v drugih državah članicah, v zvezi s spremembo trošarine za tobak ter obravnavno biogoriv in sicer za trošarine, kot so uveljavljene v posameznih državah članicah EU, in sicer na dan 1. januarja 2014 (Vir: Evropska komisija Excise duty tables; Part II Energy products and electricity in Part III Manufactured Tobacco).

Predlog zakona je usklajen s pravnim redom Evropske unije.

a. Tobačni izdelki

Mednarodna primerjava trošarine in cene cigaret za sosednje države, na dan 1. 1. 2014

DRŽAVA	TROŠARINA					TEHTANA POVPREČNA CENA ZA 1000 CIGARET
	SKUPAJ TROŠARINA	SKUPAJ TROŠARINA (od TPC)	SPECIFIČNA TROŠARINA	PROPORCIONAL. TROŠARINA	SKUPAJ DAVEK (Z DDV)	
	v % od TPC	v EUR/1000 kos	v EUR/1000 kos	v % od DPC	v % od TPC	
Avstrija	59,32%	119,88	35,00	42,00%	75,99%	202,10
Hrvaška	56,16%	75,82	25,87	37,00%	76,16%	134,99
Madžar.	59,11%	88,79	42,22	31,00%	80,37%	150,22
Italija	58,23%	132,76	10,35	53,69%	75,58%	228,00
Slovenija	61,77%	101,00	65,24	21,87%	79,81%	163,50

Vir: Evropska Komisija, 2014

Mednarodna primerjava trošarine za cigare in cigarilose za sosednje države, na dan 1. 1. 2014

DRŽAVA	CIGARE IN CIGARILOSI			Min. troš. (14/1 čl.Dir.)
	SPEC. TROŠ.	PROP. TROŠ.	SKUPAJ PROP. DAVEK (prop. troš. in DDV)	
	v EUR	v % od DPC	v % od DPC	
Avstrija		13,00	29,67	100,0
Hrvaška	78,78			
Madžarska		28,50	49,76	
Italija		23,00	40,36	22,8
Slovenija		5,00	23,03	

Vir: Evropska Komisija, 2014

Mednarodna primerjava trošarine za drobno rezani tobak in drug tobak za kajenje za sosednje države, na dan 1. 1. 2014

DRŽAVA	DROBNO REZAN TOBAK			DRUG TOBAK ZA KAJENJE		
	SPEC. TROŠ.	PROP. TROŠ.	Tehtana povprečna cena	SPEC. TROŠ.	PROP. TROŠ.	SKUPAJ PROP. DAVEK (prop. troš. in DDV)
	v EUR/kg	v % od DPC	v EUR/kg	v EUR/kg	v % od DPC	v % od DPC
Avstrija		54,0 %	120,2		34,0%	50,7%
Hrvaška	59,1			49,9		
Madžarska		52,0 %	76,3		32,5%	53,8%

Italija		58,5 %	n/a	24,8%	42,1%
Slovenija	67,5		37,5		

Vir: Evropska Komisija, 2014

b. Biogoriva

Z Energetsko direktivo je državam članicam EU dana možnost, da za biogoriva, namenjena za pogon ali ogrevanje določijo nižjo trošarino ali jih trošarine oprostijo. Nekatere države članice za čista biogoriva ter biogoriva dodana fosilnim gorivom določajo nižjo trošarino. Glede na razvoj trga z biogorivi pa države članice že obdavčujejo biogoriva tako kot fosilna goriva, vendar z nižjo trošarino, ki je določena na podlagi energetske vsebnosti in izpustov CO₂, za posamezno vrsto biogoriva.

Mešanice pogonskih goriv, ki vsebujejo predpisan delež biogoriv, se na trgu prodajajo kot osnovna pogonska goriva, brez označbe, da imajo primešan delež biogoriva, t.j. največjo vsebnost etanola v motornem bencinu 5 % in maščobnih kislin metil estrov v dizlu 7 %.

Distributerji pogonskih goriv na trgu prosto oblikujejo cene pogonskih goriv, zato tudi pogonskim gorivom z vsebnostjo biogoriv zaradi različne trošarine, oblikujejo različne drobnoprodajne cene, ko odražajo dejanski strošek osnovnega goriva (fosilnega izvora ali biogoriva). Večina držav članic trošarin za pogonska goriva in mešanice pogonskega ter biogoriva ne razlikuje.

ITALIJA

V Italiji se trošarina za fosilno gorivo in biogorivo ne razlikuje. Z letom 2010 je Italija zaključila 4 letni program spodbujanja rabe biogoriv, v okviru katerega so se izvajale olajšave na področju davkov.

AVSTRIJA

Trošarina za neosvinčen bencin, ki vsebuje najmanj 4,6 % biogoriva, je nižja in znaša 554,00 ali 482,00 EUR na 1000 litrov, sicer znaša trošarina 587,00 ali 515,00 EUR na 1000 litrov goriva, odvisno od oktanskega števila bencina. Za dizelsko gorivo, pri katerem je najmanjši delež biogoriva v celotni količini goriva vsaj 6,6 %, znaša trošarina 397,00 EUR na 1000 litrov, drugače pa znaša trošarina 425,00 EUR za 1000 litrov goriva.

FINSKA

Trošarine za bencin in dizelsko gorivo so določene na podlagi energetske vsebnosti goriva, ter CO₂ ter drugih emisij izdelka. Trošarine za izdelek z dodanim biogorivom je obdavčen z nižjo trošarino.

IRSKA

Irska z letom 2011 obdavčuje biogoriva enako kot fosilna goriva. Biogoriva ter mešanico biogoriva in fosilnega goriva zaradi nizke vsebnosti izpustov CO₂ obdavčuje s trošarino, izvzema pa pri obdavčitvi s CO₂ dajatvijo.

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

S predlagano spremembo se bodo zmanjšali administrativni stroški trošarinskih zavezancev, ki obračunavajo trošarino za zemeljski plin. Pri spremembi ureditve za zemeljski plin bo vzpostavljena poenostavitev registracije ter obračuna trošarin. Trošarinski zavezanci bodo lahko opustili status in obveznosti, ki veljajo za imetnike trošarinskega dovoljenja. Registrirali se bodo kot trošarinski zavezanci za namen vlaganja obračunov trošarine. Vzpostavljena bo analogija obračuna trošarine z obračunom za električno energijo.

Osebe, ki trgujejo in hranijo mazalno olje, t.j. pravne ali fizične oseba, ki opravljajo dejavnost trgovine na debelo z izdelki iz tarifnih oznak 2710 19 91 in 2710 19 99 KNCT, bodo morale pridobiti trošarinsko dovoljenje za skladiščenje, prejemanje in odpremljanje teh izdelkov na ozemlju Republike Slovenije. Imetnik dovoljenja bo moral voditi evidence o prejetih in odpremljenih količinah izdelkov, zalogi izdelkov ter evidence o dobaviteljih oziroma prodajalcih in prejemnikih oziroma kupcih izdelkov. S predlaganimi ukrepi bo zagotovljen ustrežnejši sistemski nadzor nad trgovanjem s temi trošarinskimi izdelki in preprečene zaznane zlorabe na tem področju. Povečanje administrativnega bremena je sorazmerno z namenom, ki ga želi s spremembo doseči predlagatelj zakona.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Na podlagi zavez za distributerje pogonskih goriv v Republiki Sloveniji, ki izhajajo iz Uredbe o pospeševanju uporabe biogoriv, morajo le-ti zagotoviti v gorivih najmanjši delež biogoriv, kar pomeni za leto 2014 in 2015 najmanj 80% vsote letnih količin biogoriv, ki je izračunana za to obdobje na podlagi deležev iz uredbe. t.j. za leto 2014 7,0 % in leto 2015 7,5 %. Distributerji pogonskih goriv so uveljavljali vračilo oziroma oprostitev plačila trošarine za biogoriva dodana fosilnim gorivom, končni kupec fosilnega goriva pa je plačal polno trošarino. Prihodek iz naslova polne trošarine za fosilno gorivo, za oproščeni del trošarine, t.j. največ 5% preko obračuna ali vračila trošarine tako obdržijo distributerji pogonskih goriv. S črtanjem možnosti za vračilo ali oprostitev trošarine za biogoriva, dodana fosilnim gorivom, se bo distributerjem pogonskih goriv zmanjšala posredna subvencija iz naslova navedene davčne ugodnosti. Hkrati se jim bodo zmanjšala administrativna bremena v zvezi z uveljavljanjem davčne olajšave.

Predlagane spremembe na področju obračuna trošarine od zemeljskega plina bodo zmanjšale administrativna bremena podjetjem, ki dobavljajo zemeljski plin.

Spremembe, predlagane na področju trgovanja z mazalnimi olji pa bodo administrativna bremena vezancev nekoliko povečala, vendar je povečanje upravičeno in sorazmerno glede na namen predlagatelja, t.j. povečati učinkovitost nadzora nad trgovanjem s temi trošarinskimi izdelki, kjer nadzorni organ zaznava sistemske možnosti izogibanja nadzoru in s tem izogibanja plačevanju trošarin.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Sprememba (odprava) odstotka vračil ali oprostitev trošarine za biogoriva, dodana fosilnim gorivom ne bo vplivala na drobnoprodajno ceno pogonskih goriv in s tem ne bo vplivala na položaj končnih kupcev pogonskih goriv.

Zvišanje trošarin na tobačne izdelke bo imelo predvidoma za posledico dvig drobno prodajnih cen trošarinskih izdelkov hkrati pa bo povišanje obdavčitve odvrčalno vplivalo na porabo trošarinskih izdelkov.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

- /

6.6 Presoja posledic za druga področja

- /

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

- /

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

- /

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

- Pri pripravi predloga zakona javnost ni sodelovala.
- Za izvajanje zakona je pristojna Carinska uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje davčnih zavezancev.
- Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance, skladno s svojimi splošnimi pristojnostmi.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- dr. Uroš Čufer, minister za finance
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov
- Mitja Brezovnik, vodja sektorja
- Evelina Smrekar, podsekretarka
- mag. Brigita Škafar, podsekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 97/10 – uradno prečiščeno besedilo, 48/12 in 109/12) se v 1.a členu na koncu prve alineje pred podpičjem doda vejica in besedilo »zadnjič spremenjeno z Direktivo Sveta 2013/61/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv 2006/112/ES in 2008/118/ES, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte (UL L št. 353 z dne 28. 12. 2013, str. 5; v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 2008/118/ES)«.

2. člen

V petem odstavku 2. člena se v prvi alineji besedilo »francoski čezmorski departmaji« nadomesti z besedilom »francoska ozemlja iz 349. in prvega odstavka 355. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije«.

3. člen

V petem odstavku 51. člena se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»- najmanj 106 eurov za 1000 kosov cigaret iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret.«

Osmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(8) Trošarina se plačuje v višini:

1. za cigare in cigarilose: 6 % od drobnoprodajne cene in hkrati najmanj 20 eurov za 1000 kosov;
2. za drobno rezani tobak: 35 % od drobnoprodajne cene in 40 eurov za en kilogram;
3. za drug tobak za kajenje: 40 eurov za en kilogram.«

4. člen

Za 53.a členom se doda nov 53.b člen, ki se glasi:

»53.b člen

(zemeljski plin)

(1) Ne glede na določbe tega zakona je trošarinski zavezanec za zemeljski plin iz omrežja:

- dobavitelj zemeljskega plina končnim odjemalcem v Sloveniji ali
- končni odjemalec oziroma oseba, ki zemeljski plin za svojo končno porabo pridobi v državah članicah EU oziroma ga uvozi iz tretjih držav ali
- sistemski operater prenosnega ali distribucijskega omrežja oziroma druga oseba, ki odvzame zemeljski plin iz omrežja za lastno rabo.

(2) Končni odjemalec je končni porabnik zemeljskega plina, ki ima na odjemnem mestu nameščene merilne naprave za ugotavljanje porabe zemeljskega plina skladno z zakonom, ki ureja energetiko.

(3) Ne glede na 13. člen tega zakona nastane obveznost za obračun trošarine takrat, ko je

- zemeljski plin odvzet iz prenosnega oziroma distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dobavljen končnemu odjemalcu na odjemno mesto, ali
- ko končni odjemalec vnese oziroma uvozi zemeljski plin v Slovenijo,

- ko sistemski operater prenosnega ali distribucijskega omrežja oziroma druga oseba odvzame zemeljski plin iz omrežja za lastno rabo.

(4) Šteje se, da je končni odjemalec vnesel oziroma uvozil zemeljski plin v Slovenijo takrat, ko ga je na odjemnem mestu prevzel iz omrežja zemeljskega plina.«.

5. člen

54. c člen se črta.

6. člen

V 57.b členu se za tretjim odstavkom doda nov, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na določbe tega zakona, mora pravna ali fizična oseba, ki opravlja dejavnost trgovine na debelo z izdelki iz tarifnih oznak 2710 19 91 in 2710 19 99 pridobiti trošarinsko dovoljenje.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o plačilu trošarine za energente, ki so jim dodana biogoriva (Uradni list RS, št. 15/14), uporablja pa se za zahtevke za vračilo trošarine do 30. aprila 2014.

8. člen

Določbe 53.b člena in določba četrtega odstavka 57.b člena zakona se uporabljajo od 1. julija 2014.

9. člen

Ne glede na deseti odstavek 51. člena zakona mora oseba iz devetega odstavka 51. člena zakona, ki želi spremeniti drobnoprodajno ceno tobačnih izdelkov zaradi spremembe trošarine na dan 1. maja 2014, spremembo drobnoprodajne cene tobačnih izdelkov prijaviti pristojnemu carinskemu organu dan pred sprostitvijo tobačnih izdelkov v porabo.

10. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. maja 2014.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S tem členom se v prvi alineji 1.a člena ZTro dopolnjuje sklicevanje na zakonodajo EU, z vključitvijo zadnje spremembe Direktive o splošnem režimu za trošarino, kot je uveljavljena z Direktivo Sveta 2013/61/EU.

K 2. členu:

S predlagano spremembo drugega odstavka 1. člena, v katerem so podane temeljne definicije, ki omogočajo določitev ozemelj oziroma območij, za katera veljajo posamezna pravila o obdavčevanju trošarinskih izdelkov, se v zvezi z opredelitvijo ozemelj, ki so del carinskega območja Unije, za katera pa se Direktiva Sveta 2008/118/ES ne uporablja, in se kot taka štejejo za »tretje ozemlje«, to je del državnega ozemlja posamezne države članice, ki pa ni njen sestavni del, kot je definiran v predpisih EU, spreminja definicija, ki se nanaša na čezmorska ozemlja Francije. Le-ta tako vključuje vse najbolj oddaljene francoske regije, opredeljene v 349. in prvem odstavku 355. člena Pogodbe o delovanju EU.

K 3. členu:

S predlagano spremembo 51. člena veljavnega zakona se za 5 % zviša trošarina za cigarete.

Trošarina za cigare in cigarilose se zviša s 5 % na 6 % in hkrati določi minimalni prag (20 eurov), ki ga mora doseči zavezanec za 1000 kosov navedenega izdelka.

Za drobno rezani tobak se veljavna trošarina v znesku 75 eurov za en kilogram zviša, hkrati pa se spremeni struktura obdavčitve tako, da se ta plačuje v absolutnem znesku (40 eurov za en kilogram) in 35 % od drobnoprodajne cene. Namen zvišanja in spremenjene strukture obdavčitve drobno rezanega tobaka za zvijanje cigaret je, da bi sledila zvišanju obdavčitve cigaret. Po veljavni ureditvi je obdavčitev drobno rezanega tobaka s trošarino vezana na maso (na kg) in ta absolutni znesek različno obremenjuje ročno zvito cigareto, odvisno od uporabljenega tobaka. Na trgu se je pojavil t.im. ekspanzirani tobak, katerega masa je, ob enakem volumnu, skoraj dvakrat nižja od običajnega tobaka. Glede na te lastnosti, predlagatelj ocenjuje, da je primerno spremeniti davčno osnovo in drobno rezani tobak obdavčiti namesto s specifično trošarino (glede na maso), tudi s proporcionalno trošarino (glede na DPC).

Namesto dosedanjega termina »preostali tobak za kajenje« se uporabi termin »drug tobak za kajenje«. Sprememba je redakcijske narave.

K 4. členu:

Z določbo se spreminja ureditev za zemeljski plin na področju nastanka obveznosti za obračun trošarine ter določitev trošarinskega zavezanca, za namen poenostavitve postopkov odmere trošarine ter nadzora nad odmerjenimi količinami za katere se trošarina obračuna.

Direktiva 2003/96/ES zaradi posebnosti pri distribuciji in dobavi zemeljskega plina po prenosnem in distribucijskem omrežju v 21. členu kot trenutek nastanka obveznosti za plačilo trošarine določa trenutek, ko je plin dobavljen končnemu porabniku s strani dobavitelja. Če dobavitelj nima sedeža na ozemlju države, kjer se vrši dobava, je za plačilo trošarine zavezano podjetje, ki je prejemnik zemeljskega plina in je registrirano v državi dobave. Ureditev je po Energetski direktivi podobna ureditvi obdavčitve električne energije.

K 5. členu:

S predlagano spremembo odpravlja za vračilo trošarine ali oprostitev plačila trošarine za biogoriva, dodana fosilnim gorivom.

K 6. členu:

Z dopolnitvijo oznak Kombinirane nomenklature carinske tarife za izdelke, ki so v skladu s 57.b členom predmet trošarinskega nadzora, se širi obseg trošarinskega nadzora tudi na izdelke t.j. mazalna olja, ki se uporabljajo za pogon ali ogrevanje, po veljavni zakonodaji pa niso predmet trošarinskega nadzora. V izogib trgovanju in uporabi teh izdelkov brez plačila trošarine, predvsem za pogon, se z umestitvijo izdelka v 57. b člena ZTro in določitvi, da morajo trgovci z navedenimi mazalnimi olji pridobiti trošarinsko dovoljenje, davčnemu organu omogoči nadzor na skladiščenjem in uporabo izdelka.

K 7. členu:

Z ukinitvijo vračil trošarine za bigoriva, dodana fosilnim gorivom, se razveljavi tudi podrejeni pravilnik, vendar na podlagi veljavne zakonodaje (vračila trošarine za biogoriva dodana fosilnim gorivom) velja do uveljavitve novele ZTro, kar pomeni da lahko upravičenci uveljavljajo vračilo trošarine za pogonska goriva, sproščena v uporabo do 30. aprila 2014.

K 8. členu:

Z novelo zakona se spreminja ureditev za zemeljski plin. Za namen prilagoditve podzakonskih predpisov ter obrazca za obračun trošarine na zemeljski plin je določeno prehodno obdobje od uveljavitve zakona do veljavnosti nove ureditve za zemeljski plin.

Prav tako je določen rok, za uveljavitev spremembe 57.b člena, s čimer se omogoča osebam, ki hranijo izdelek, ki se lahko uporablja za pogon ali ogrevanje, da se prijavijo kot trošarinski zavezanci oziroma da prijavijo količine izdelka ki ga v svojih skladiščih hranijo.

K 9. členu:

Drobnoprodajno ceno tobačnih izdelkov določi proizvajalec, imetnik trošarinskega dovoljenja, pooblaščen ali začasno pooblaščen prejemnik, davčni zastopnik ali uvoznik. Ta mora, glede na veljavno ureditev, spremembo drobnoprodajne cene tobačnih izdelkov prijaviti pristojnemu carinskemu organu 15 dni pred sprostitvijo v porabo, za potrebe tega zakona pa se rok prijave skrajša na 1 dan.

K 10. členu:

S tem členom je določeno, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. maja 2014 dalje.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Iz Zakona o trošarinah

1.a člen

(prenos direktiv)

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašajo naslednje direktive:

- Direktiva Sveta 2008/118/ES z dne 16. decembra 2008 o splošnem režimu za trošarino in o razveljavitvi Direktive 92/12/EGS (UL L št. 9 z dne 14. 1. 2009, str. 12);
- Direktiva Sveta 94/74/ES z dne 22. decembra 1994 o spremembah Direktive 92/12/EGS o splošnem režimu za trošarinske izdelke in o skladiščenju, gibanju in nadzoru takšnih izdelkov, Direktive 92/81/EGS o uskladitvi trošarinskih struktur za mineralna olja in Direktive 92/82/EGS o približevanju trošarinskih stopenj za mineralna olja (UL L št. 365 z dne 31. 12. 1994, str. 46);
- Direktiva Sveta 92/83/EGS z dne 19. oktobra 1992 o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače (UL L št. 316 z dne 31. 10. 1992, str. 21);
- Direktiva Sveta 92/84/ES z dne 19. oktobra 1992 o približevanju trošarinskih stopenj za alkohol in alkoholne pijače (UL L št. 316 z dne 31. 10. 1992, str. 29);
- Direktiva Sveta 92/79/EGS z dne 19. oktobra 1992 o približevanju davkov na cigarete (UL L št. 316 z dne 31. 10. 1992, str. 8);
- Direktiva Sveta 95/59/ES z dne 27. novembra 1995 o davkih, razen prometnih davkov, ki vplivajo na porabo tobačnih izdelkov (UL L št. 291 z dne 6. 12. 1995, str. 40);
- Direktiva Sveta 2002/10/ES z dne 12. februarja 2002 o spremembi direktiv 92/79/EGS, 92/80/EGS in 95/59/ES glede strukture in stopnje trošarine, ki velja za predelani tobak (UL L št. 46 z dne 16. 2. 2002, str. 26);
- Direktiva Sveta 1999/81/ES z dne 29. julija 1999 o spremembi Direktive 92/79/EGS o približevanju davkov na cigarete, Direktive 92/80/EGS o približevanju davkov na tobačne izdelke, razen cigarete, in Direktive 95/59/ES o davkih, razen prometnih davkov, ki vplivajo na porabo tobačnih izdelkov (UL L št. 211 z dne 11. 8. 1999, str. 47);
- Direktiva Sveta 95/60/ES z dne 27. novembra 1995 o davčnem označevanju plinskega olja in kerozina (UL L št. 291 z dne 6. 12. 1995, str. 46);
- Direktiva Sveta 2003/96/ES, z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčevanje energentov in električne energije (UL L št. 283 z dne 31. 10. 2003, str. 51), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta 2004/75/ES z dne 29. aprila 2004 o spremembi Direktive Sveta 2003/96/ES glede možnosti Cipra za uporabo začasnih izjem ali znižanih stopenj obdavčitve energentov in električne energije (UL L št. 157 z dne 30. 4. 2004, str. 100), (v nadaljnjem besedilu: Energetska direktiva);
- Direktiva Sveta 2004/74/ES z dne 29. aprila 2004 o spremembi Direktive Sveta 2003/96/ES o možnosti nekaterih držav članic za uporabo začasnih izjem ali znižanih stopenj obdavčitve energentov in električne energije (UL L št. 157 z dne 30. 4. 2004, str. 87);
- Direktiva Sveta 2010/12/EU z dne 16. februarja 2010 o spremembi direktiv 92/79/EGS, 92/80/EGS in 95/59/ES glede strukture in stopnje trošarine, ki velja za predelani tobak, ter Direktive 2008/118/ES (UL L št. 50 z dne 27. 2. 2010, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Tobačna direktiva).

2. člen

(obseg obdavčitve)

(1) Trošarina se plačuje od trošarinskih izdelkov, proizvedenih na območju Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Slovenija) ali vnesenih z ozemlja držav članic Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: država članica) v Slovenijo ali trošarinskih izdelkov, ki se uvozijo v Evropsko unijo (v nadaljnjem besedilu: Unija).

(2) Uvoz trošarinskih izdelkov je vsak vnos trošarinskih izdelkov v Unijo iz tretjih držav oziroma

tretjih ozemelj, če ni s tem zakonom drugače določeno.

(3) Vnos trošarinskih izdelkov z ozemlja držav članic v Slovenijo je vsak vnos z ozemlja druge države članice oziroma Unije, kot je določeno v zakonodaji Unije, razen s tretjih ozemelj.

(4) Tretja država je katerakoli država, razen Slovenije in drugih držav članic oziroma Unije.

(5) Tretja ozemlja so:

- ozemlja, ki so del carinskega območja Unije: Kanarski otoki, francoski čezmorski departmaji, Alandski otoki in Kanalski otoki,

- ozemlja, ki niso del carinskega območja Unije: otok Heligoland, območje Büsingen, Ceuta, Melilla, Livigno, Campione d'Italia in italijanski del Luganskega jezera, in

- gora Atos.

(6) Po tem zakonu se gibanje trošarinskih izdelkov:

- v ali iz Kneževine Monako obravnava kot gibanje v oziroma iz Francoske republike;

- v suverenih conah Združenega kraljestva Akrotiri in Dhekelia ali iz njiju obravnava kot gibanje na Ciper ali z njega;

- v ali iz Jungholza in Mittelberga (Kleines Walsertal), obravnava kot gibanje v oziroma iz Zvezne republike Nemčije;

- v ali iz San Marina, obravnava kot gibanje v oziroma iz Italijanske republike ter

- na ali z otoka Man obravnava kot gibanje v oziroma iz Združenega kraljestva.

51. člen

(trošarinska osnova, stopnja in znesek trošarine)

(1) Trošarinska osnova za tobačne izdelke je 1000 kosov in drobnoprodajna cena oziroma kilogram izdelka.

(2) Trošarina za cigarete se plačuje kot specifična trošarina, ki je določena v znesku za 1000 kosov in kot proporcionalna trošarina, ki je določena v odstotku od drobnoprodajne cene cigaret.

(3) Trošarina za cigarete se določi v odstotku od tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, specifična trošarina pa v višini 20% od skupne davčne obremenitve cigaret v razredu tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ki vključuje trošarino in davek na dodano vrednost od teh cigaret. Od 1. julija 2012 znaša specifična trošarina 30%, od 1. oktobra 2012 znaša 40 %, od 1. januarja 2013 pa 50 % od skupne davčne obremenitve cigaret v razredu tehtane povprečne drobnoprodajne cene.

(4) Tehtana povprečna drobnoprodajna cena se izračuna na podlagi podatkov o skupni količini in drobnoprodajni ceni cigaret, sproščenih v porabo v dvanajstmesečnem obdobju, deljeno s skupno količino cigaret, sproščenih v porabo v tem obdobju.

(5) Trošarina se določi tako, da znaša:

– najmanj 57%, od 1. januarja 2014 pa najmanj 60% tehtane povprečne drobnoprodajne cene enega zavojčka cigaret, sproščenih v porabo, in

– najmanj 86 eurov, od 1. julija 2012 najmanj 90 eurov, od 1. oktobra 2012 najmanj 94 eurov in od 1. januarja 2013 najmanj 97 eurov za 1000 kosov cigaret iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret.

(6) Znesek specifične trošarine in stopnjo proporcionalne trošarine po tretjem, četrtem in petem odstavku tega člena določi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) na osnovi tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, ki velja na dan 1. januarja za tekoče leto.

(7) Če se med letom spremeni drobnoprodajna cena cigaret, lahko vlada ne glede na določbo prejšnjega odstavka sproti ugotavlja tehtano povprečno drobnoprodajno ceno cigaret ter ustrezno spremeni znesek specifične in stopnjo proporcionalne trošarine.

(8) Trošarina se plačuje v višini:

1. za cigare in cigarilose: 0 eurov za 1000 kosov in 5% od drobnoprodajne cene;

2. za drobno rezani tobak: 40 eurov, 45 eurov od 1. aprila 2012, 50 eurov od 1. aprila 2014, 55 eurov od 1. aprila 2016 in 60 eurov od 1. aprila 2018, vse za en kilogram;

3. za preostali tobak za kajenje: 25 eurov za en kilogram.

(9) Drobnoprodajna cena iz prvega odstavka tega člena je cena, ki jo določi proizvajalec imetnik trošarinskega dovoljenja oziroma davčni zastopnik oziroma pooblaščen ali začasno pooblaščen prejemnik oziroma uvoznik. Drobnoprodajna cena vključuje trošarino in davek na dodano vrednost.

(10) Oseba iz prejšnjega odstavka mora prijaviti drobnoprodajne cene pristojnemu carinskemu organu 15 dni pred sprostitvijo tobačnih izdelkov v porabo po tako določenih cenah.

(11) Prodaja tobačnih izdelkov po drobnoprodajnih cenah, ki so višje od prijavljenih, ni dovoljena.

54.c člen

(vračilo trošarine za dodana biogoriva)

(1) Za energente, katerim je dodano biogorivo iz šestega odstavka 53. člena tega zakona ali izdelki iz tarifnih oznak od 1507 do 1518, 3824 90 55, 3824 90 80, 3824 90 85, 2201, 2853 00 10, 4401 in 4402, za katere je nastala trošarinska obveznost v skladu s 5. členom tega zakona, ima plačnik trošarine pravico do vračila plačane trošarine ali do oprostitve plačila trošarine sorazmerno deležu dodanega izdelka, vendar do največ 5 %. Za nove energente lahko vlada določi delež vračila oziroma oprostitve plačila trošarine v skladu s standardi, ki urejajo kakovost goriv.

(2) Upravičenec do vračila trošarine iz prejšnjega odstavka mora hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, deset let po poteku leta, na katero se listine nanašajo.

(3) Način vračila trošarine, carinski organ, pristojen za vračilo, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila predpiše minister, pristojen za finance.

57.b člen

(posebnosti nadzora)

(1) Določbe tega zakona glede nadzora proizvodnje, predelave ali hrambe ter gibanja trošarinskih izdelkov se, glede trošarinskih izdelkov iz tega poglavja, uporabljajo le za:

- izdelke iz tarifnih oznak 1507 do 1518, če so namenjeni za uporabo kot gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo;
- izdelke iz tarifnih oznak 2707 10, 2707 20, 2707 30 in 2707 50;
- izdelke iz tarifnih oznak 2710 11 do 2710 19 69, razen za izdelke iz oznak 2710 11 21, 2710 11 25 in 2710 19 29, ki so pripravljene za prodajo na drobno;
- izdelke iz tarifne oznake 2711 (razen 2711 11, 2711 21 in 2711 29);
- izdelke iz tarifne oznake 2901 10;
- izdelke iz tarifnih oznak 2902 20, 2902 30, 2902 41, 2902 42, 2902 43 in 2902 44;
- izdelke iz tarifnih oznak 2905 11 00, ki niso sintetičnega izvora, če so namenjeni za uporabo kot gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo;
- izdelke iz tarifnih oznak 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 in 3811 90 00;
- izdelke iz tarifne oznake 3824 90 91, če so namenjeni za uporabo kot gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo.

(2) Če nadzorni organ ugotovi kršitve tega zakona in izogibanje plačilu trošarine v skladu s tem zakonom v zvezi z izdelki ki niso navedeni v prvem odstavku tega člena, namenjeni ali ponujeni pa so kot gorivo za ogrevanje oziroma kot pogonsko gorivo, nemudoma o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance in Evropsko komisijo.

(3) Na podlagi ugotovitev iz prejšnjega odstavka lahko vlada razširi seznam izdelkov iz prvega odstavka tega člena ali v soglasju z drugimi državami članicami sprejme druge ukrepe, ki so potrebni, da se vzpostavi zakonito stanje.

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act Amending the Excise Duty Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2014-1611-0028

ID predpisa

ZAKO6965

ID izjave

2

Datum izjave

09.04.2014

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obrazložitev)
1.	32003L0096	DIREKTIVA SVETA 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije	01.05.2004	01.05.2004	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom
		1. 2013-01-1853 Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida			
		2. 2003-01-5387 Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o trošarinah			
		3. 2004-01-1855 Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o trošarinah			
		4. 2004-01-4406 Zakon o trošarinah (uradno prečiščeno besedilo)			
		5. 2006-01-5239 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah			
		6. 2009-01-1981 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah			
		7. 2012-01-4317 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah			
2.	32011L0064	Direktiva Sveta 2011/64/EU z dne 21. junija 2011 o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobačne izdelke (kodificirano besedilo)	01.05.2004, 01.05.2004, 01.05.2004, 01.05.2004, 01.05.2004, 01.01.2011,	01.01.2011	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom
3.	32013L0061	Direktiva Sveta 2013/61/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv 2006/112/ES in 2008/118/ES, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte	01.01.2015	01.01.2015	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom
		1. 2013-1611-0177 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost			

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

5.) Razlogi za kreiranje nove izjave o skladnosti

Pripombe SVZ

Korelacijska tabela

Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: 3a 5e 93 28
Datum podpisa: 17.09.09.04.2014

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act Amending the Excise Duty Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2014-1611-0028

ID predpisa

ZAKO6965

ID izjave

2 (2)

Datum izjave

09.04.2014

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	32003L0096	DIREKTIVA SVETA 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije
2.	32011L0064	Direktiva Sveta 2011/64/EU z dne 21. junija 2011 o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobačne izdelke (kodificirano besedilo)
3.	32013L0061	Direktiva Sveta 2013/61/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv 2006/112/ES in 2008/118/ES, kar zadeva najbolj oddaljene francoske regije in zlasti Mayotte

3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1a člen		se ne prenaša
2. člen, 5. odstavek	Člen 2, odstavek 1, celex 32013L0061	
3. člen	Člen 14, celex 32011L0064	
4. člen	Člen 21, odstavek 5, celex 32003L0096	