



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

DIREKTORAT ZA TRG DELA IN ZAPOSLOVANJE

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 76 04
F: 01 369 76 69
E: gp.mddsz@gov.si
www.mddsz.gov.si

Republika Slovenija
Državni Svet

e-naslov: gp@ds-rs.si

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE	
06-11-2015	
Prejeto:	
Šifra:	
Povezava:	EU:
EPA:	
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 1103-26/2015/13
Datum: 5. 11. 2015

Zadeva: Odgovori na vprašanja v zvezi s pripravo javnega povabila za izvajanje programov javnih del v letu 2016
Zveza: vaš dopis, št. 101-03/15-1/ z dne 20. 10. 2015

Državni svet je na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: ministrstvo) in Zavod RS za zaposlovanje (v nadaljevanju: zavod) naslovil sklepa Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki ju je sprejela na 59. seji 26. oktobra 2015, ob obravnavi odprtih vprašanj v zvezi s pripravo novega javnega povabila za izvajanje javnih del za leto 2016.

Na prejeta vprašanja podajata ministrstvo in zavod naslednje skupne pisne odgovore:

1. Katero področje bo ciljno razpisano za izvajanje javnih del;

Glede na trenutno stanje v Republiki Sloveniji ne gre spregledati možnosti, da bo ministrstvo v letu 2016 z javnimi deli pokrivalo tri področja, in sicer (1) področje "klasičnih javnih del", (2) področje javnih del, ki bo namenjeno pomoči pri obvladovanju migracijskih tokov in (3) področje, ki bo namenjeno odpravi posledic žleda. Med "klasična javna dela" sodijo vsi programi javnih del, ki so določeni v Katalogu programov javnih del, ki je objavljen na spletni strani zavoda.

Pri tem pojasnjujemo, da možnost izvajanja javnih del na treh področjih v ničemer ne spreminja osnovnega namena javnih del, ki je določen v prvem odstavku 50. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT; v nadaljevanju: ZUTD). Ne glede na katerem področju se javna dela izvajajo, so prioriteto namenjena socialni in delovni aktivaciji dolgotrajno brezposelnih oseb.

Na področju "klasičnih javnih del" ministrstvo načrtuje, da bodo imeli v letu 2016 prednost programi javnih del s področja socialnega varstva, predvsem zaradi ranljivih skupin uporabnikov storitev programov javnih del s tega področja (starejši, invalidi) ter programi javnih del, v katere se bodo vključevale dolgotrajno brezposelne osebe z nižjo ravno izobrazbe (od I. do IV.). Na podlagi spremljanja izvajanja javnih del ter strukturnih problemov na trgu dela, ugotavljamo, da ima 62 % dolgotrajno brezposelnih oseb izobrazbeno raven od I. do IV., v letu 2015 pa je vključenih v javna dela le 34 % oseb s to ravno izobrazbe med vsemi vključenimi.

2. Kdaj bo razpis predvidoma objavljen;

Na to vprašanje podajamo odgovor, ki je vezan zgolj na izvajanje "klasični javnih del". Za leto 2016 načrtujemo objaviti dve javni povabili za izbor programov javnih (v nadaljevanju: javno povabilo). Objavo dveh javnih povabil utemeljujemo z dejstvom, da v Državnem zboru še ni zaključen postopek obravnave in sprejemanja Proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 ter z dejstvom, da je potrebno pri določitvi okvirne višine sredstev javnega povabila upoštevati določbe veljavnega zakona, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije.

Prvo javno povabilo načrtujemo objaviti takoj po sprejemu Proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, ob upoštevanju določb 24. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 - ZUJF-C, 95/14, 14/15, 46/15 in 55/15). Drugo javno povabilo načrtujemo objaviti v januarju 2016, ko se začne uporabljati Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (v nadaljevanju: ZIPRS1617).

Z objavo dveh javnih povabil bomo omogočili večjemu številu brezposelnih oseb vključitev v javna dela že v mesecu januarju 2016. V primeru, da bi objavili eno samo javno povabilo v mesecu januarju 2016 (t.j. po sprejemu Proračuna Republike Slovenije za leto 2016 in 2017 ter ob upoštevanju določb ZIPRS1617), bi bilo možno realizirati prve vključitve v javna dela v mesecu februarju 2016, večino vključitev pa šele v mesecu marcu 2016.

3. Kako bo urejeno sofinanciranje (država, občine);

Način sofinanciranja javnih del se v letu 2016 ne bo spreminjal. Sofinanciranje izvajanja javnih del urejata Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 - ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 - ZPDZC-1 in 47/15 - ZZSDT; v nadaljevanju: ZUTD) in Pravilnik o izboru in sofinanciranju javnih del (Uradni list RS, št. 96/13; v nadaljevanju: pravilnik). Naročniki, izvajalci in zavod ostajajo partnerji pri izvajanju in sofinanciranju vsakega posameznega programa javnih del, ki bo izbran na javnem povabilu.

Na podlagi določb 53. člena ZUTD zavod zagotavlja del sredstev za plače udeležencev javnih del, odpravnine ob upokojitvi, sredstva za prehrano med delom ter za prevoz na delo in z dela. Naročnik oziroma izvajalec javnih del pa zagotavlja sredstva za pokrivanje razlike plač udeležencev, regresa za letni dopust ter materialne stroške, vključno s stroški prostorov in potrebne opreme za izvajanje programa javnih del. Za udeležence, katerih plača ne dosega minimalne plače, zagotavljata (naročnik/izvajalec) tudi plačilo prispevkov za socialno varnost od predpisane osnove v skladu z zakoni, ki urejajo socialna zavarovanja.

V skladu z določbami 5. člena pravilnika se pri določitvi deleža sredstev zavoda za plače udeležencem programov javnih del upošteva določitev in razvrstitev občin oziroma regij glede na povprečno stopnjo registrirane brezposelnosti v Republiki Sloveniji oziroma strukturo brezposelnosti. Zavod na tej podlagi zagotavlja udeležencem programov javnih del deleže plač po naslednjih merilih:

- 85 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti višja od vključno 15,5 %,
- 75 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 12,0 % do 15,5 %,
- 65 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 9,0 % do 12,0 %,
- 55 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti do 9,0 %.

Pri tem pojasnjujemo, da je pregled deležev zavoda pri financiranju plač za udeležence javnih del po posameznih občinah priloga javnega povabila (četrti odstavek 5. člena pravilnika).

Zavod lahko, na podlagi petega odstavka 5. člena pravilnika, za dolgotrajno brezposelno osebo, ki je vključena v program javnih del in je starejša od 55 let, ter za dolgotrajno brezposelno invalidno osebo, katere invalidnost je ugotovljena z odločbo pristojnega organa, zagotavlja še 30 % tistega deleža plače, ki ga krije naročnik oziroma izvajalec programa javnih del. (npr. v občini Ljubljana zavod v osnovi krije 75 % delež plače, izvajalec pa 25 %, ob upoštevanju te določbe pravilnika pa zavod krije skupaj 82,5 % delež plače za udeleženca, ki sodi v to ciljno skupino oseb).

Na podlagi stanja na trgu dela lahko zavod, na podlagi šestega odstavka 5. člena pravilnika, za programe javnih del, v katere bodo vključeni samo dolgotrajno brezposelni invalidi, ter za programe javnih del, ki so namenjeni delu z romsko populacijo in v katere je vključenih najmanj polovica dolgotrajno brezposelnih Romov, zagotavlja 95 % delež plač udeležencem.

4. Kako bo potekala prijava;

Zainteresirani izvajalci bodo ponudbo na javno povabilo lahko oddali osebno ali po pošti. Ponudbe tistih, ki bodo izpolnjevale vse zahtevane pogoje in merila in bodo ustrezale potrebam brezposelnih oseb na območju njihovega poslovanja, bodo obravnavane po vrstnem redu prispetja do porabe razpoložljivih sredstev.

5. Ali je informacijski sistem nadgrajen oziroma popravljen do te mere, da bo lahko istočasno sprejemal veliko število vlog ter koliko vlog bo lahko istočasno sprejel;

Ponudb na javno povabilo preko informacijskega sistema ne bo mogoče oddati. Je pa zavod vložil veliko naporov v izboljšanje sistema, ki zagotavlja podporo nadaljnji obravnavi ponudb in nadaljnjim postopkom pri izvajanju javnih del.

6. Kakšen obseg sredstev bo namenjen programu javnih del v letu 2016?

Predlog Proračuna Republike Slovenije za leto 2016 določa obseg sredstev za izvajanje javnih del v višini 37 mio. EUR.

Lepo pozdravljeni!

Pripravila:
Milena Tomšič
sekretarka

Petricija Vrečar
vodja sektorja

Vročiti: naslovniku - po e-pošti



Damjana Košir
generalna direktorica

