



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**  
DIREKTORAT ZA OKOLJE

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00  
F: 01 478 74 25  
E: gp.mop@gov.si  
www.mop.gov.si



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Podpisnik: Irena Majcen  
Izdajatelj: sigov-ca  
Serijska številka: ac 97 68 e7  
Datum in čas podpisa: 10:47, 17.02.2017  
Ref. št. dokumenta: 002-9/2016/47

Republika Slovenija  
Državni svet

Mitja Bervar, mag. manag., predsednik  
Rudi Matjašič, mag. posl. ved, državni svetnik

Številka: 002-9/2016/47  
Datum: 15.2.2017

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	15-02-2017
Šifra:	801-01/17-21
Povezava:	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

**Zadeva: Odgovor na pobudo državnega svetnika Rudija Matjašiča v zvezi z osnutkom Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave komunalnih odpadkov**

Zveza: Sklep št. 801-01/17-2/, z dne 18.1.2017

Spoštovani!

Na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) ste naslovili sklep št. 801-01/17-2/, z dne 18.1.2017, s katerim je Državni svet RS podprl pobudo Rudija Matjašiča, mag. posl. ved, za spremembo prehodnih določb osnutka Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: osnutek Uredbe) tako, da se določi, da se projekti, začeti pred sprejetjem uredbe, končajo po sedaj veljavnih predpisih. Državni svet predlaga ministrstvu, da pobudo prouči in nanjo v skladu s Poslovníkom Državnega sveta odgovori v roku 30 dni.

Iz obrazložitve navedenega sklepa izhajajo naslednje trditve, da osnutek Uredbe:

- omejuje pristojnosti, ki jih je država z Zakonom o gospodarskih javnih službah prenesla na občine,
- ne upošteva smernic, ki sta jih na področju ravnanja z odpadki začrtali Evropska unija in Vlada RS ter postavlja pod vprašaj napore Vlade RS v smeri krožnega gospodarstva,
- sili v izbiro podizvajalcev obdelave komunalnih odpadkov,
- predpisuje izvajalca te gospodarske javne službe s tem, ko se obdelava odpadkov izvaja le v centru za ravnanje s komunalnimi odpadki.

Ministrstvo v zvezi s pobudo in z zgornjimi trditvami posreduje naslednji odgovor:

V zvezi s trditvijo, da uredba omejuje pristojnosti, ki jih je država z Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljevanju ZGJS) prenesla na občine pojasnjujemo, da ZGJS v 3. členu določa, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali

izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Tako Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16; v nadaljevanju: ZVO-1) v prvem odstavku 149. člena določa obvezne občinske gospodarske javne družbe varstva okolja, med drugimi obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov. V skladu z ZGJS način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada RS z uredbo. Tretji odstavek 149. člena ZVO-1 hkrati določa, da Vlada RS podrobneje predpiše vrste dejavnosti, komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru te obvezne občinske gospodarske javne službe, kar je s tem osnutkom Uredbe tudi izpolnjeno.

Glede na trditev, da predlog Uredbe ne upošteva smernic, ki sta jih na področju ravnanja z odpadki začrtali Evropska unija in Vlada RS, ter postavlja pod vprašaj napore Vlade RS v smeri krožnega gospodarstva, na ministrstvu pojasnjujemo, da izvajamo strateške cilje Vlade RS in EU, kar je razvidno iz sprejetih predpisov kot so "krovna" Uredba o odpadkih in vrsta specialnih uredb za posamezne tokove odpadkov in naprave za ravnanje z odpadki, uveljavljanja hierarhije odpadkov, sprejema in izvajanja Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov, izvajanja (sofinanciranja) projektov za preprečevanje odpadkov ter včlanitev ministrstva v Ellen McArthur fundacijo, eno vidnejših svetovnih organizacij za izvajanje politike krožnega gospodarstva. Prav tako to dokazuje aktivna vloga ministrstva pri Akcijskem načrtu za prehod v zeleno gospodarstvo. Načelo krožnega gospodarstva je, da se v gospodarstvu čim dlje ohranja vrednost proizvodov in materialov, čim bolj se zmanjšata količina odpadkov in raba virov, viri pa ostanejo v gospodarstvu tudi po koncu življenjske dobe proizvoda in se vedno znova uporabljajo, da se ustvarja dodatna vrednost. Torej se krožno gospodarstvo predvsem prične v fazi še predno predmeti, proizvodi ali snovi postanejo odpadki. Slovenija sledi strateškim usmeritvam evropskih politik, ki ob poudarjanju preprečevanja nastajanja odpadkov dajejo prednost pripravi odpadkov za ponovno uporabo in njihovemu recikliranju pred energetsko predelavo odpadkov, predelavi odpadkov pa prednost pred njihovim odstranjevanjem, če in kjer je to najboljša možnost z vidika varstva okolja, ob upoštevanju tehnične izvedljivosti in ekonomske smiselnosti.

Osntek Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave komunalnih odpadkov določa, da se v okviru te javne službe kot dejavnost izvaja mehansko-biološka obdelava mešanih komunalnih odpadkov. Namen te mehansko-biološke obdelave je, da se iz mešanih komunalnih odpadkov v čim večji meri izločijo odpadki, primerni za recikliranje in druge postopke predelave, da se mešani komunalni odpadki pred njihovim sežigom ali odlaganjem kot končnim postopkom obdelave biološko stabilizirajo in da se zagotovi, da obdelani mešani komunalni odpadki izpolnjujejo predpisane pogoje za končni postopek obdelave. Sedaj je obdelava mešanih komunalnih odpadkov kot obvezna občinska gospodarska javna služba urejena v Uredbi o odlagališčih odpadkov (Ur. l. RS št. 10/14, 54/15 in 36/16), vendar le kot obdelava teh odpadkov pred njihovim odlaganjem na odlagališču, kar je v skladu z evropsko direktivo o odlagališčih, ki določa, da se lahko odlagajo le obdelani odpadki. Nikakor pa osntek Uredbe ne vzpodbuja odlaganja ali sežiganja odpadkov.

Dejstvo je, da kljub najboljšim rezultatom v EU glede ločenega zbiranja komunalnih odpadkov in tretjemu rezultatu v Evropi za recikliranje odpadkov, določena količina mešanih komunalnih odpadkov, ki so nerazvrščeni med ločene frakcije ali pa ne spadajo v nobeno od njih, še nastaja. V letu 2009 je od vseh zbranih komunalnih odpadkov 825.747 ton, nastalo 585.752 ton mešanih komunalnih odpadkov (delež ločeno zbranih odpadkov je bil 29 %), v letu 2015 je od skupne količine vseh komunalnih odpadkov 929.462 ton, nastalo 291.881 ton mešanih komunalnih odpadkov (delež ločeno zbranih odpadkov 69 %).

Z osnutkom Uredbe ministrstvo ureja obvezno občinsko gospodarsko javno službo obdelave mešanih komunalnih odpadkov - torej tistega preostanka odpadkov, ki ni bil ločeno razvrščen in

mora biti pred končnim postopkom obdelave (predelave ali odstranjevanja) dodatno predobdelan. Nikakor pa ministrstvo s tem osnutkom Uredbe ne zavira vzpodbude za boljšo ponovno uporabo, recikliranje in predelavo. Osnutek Uredbe v tretjem odstavku 1. člena jasno napotuje za ravnanje z odpadki na »krovno« Uredbo o odpadkih, s tem pa tudi na hierarhijo odpadkov, s tem ko določa, da se za pojme in vprašanja v zvezi z obdelavo komunalnih odpadkov in splošnimi pogoji obdelave teh odpadkov, ki niso posebej opredeljeni ali urejeni s to uredbo, uporablja predpis, ki ureja odpadke. Izločitev čim večjega deleža odpadkov, primernih za recikliranje in druge postopke predelave, iz toka mešanih komunalnih odpadkov, je posebej pomembno zaradi doseganja ciljev glede deležev recikliranja in predelave komunalnih odpadkov, odpadne embalaže, odpadne električne in elektronske opreme ter odpadnih baterij in akumulatorjev iz drugih predpisov, ki urejajo odpadke. Cilji so predpisani na podlagi posameznih direktiv Evropske unije, ki urejajo ravnanje s temi odpadki. Tako Uredba o odpadkih v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih določa, da je treba do leta 2020 zagotoviti pripravo za ponovno uporabo in recikliranje za najmanj 50% mase odpadnih materialov kot so papir, kovine, plastika in steklo v celotnem toku odpadkov iz gospodinjstev in po možnosti iz drugih virov (torej komunalnih odpadkov). Za doseganje tega cilja je poleg dobrega ločenega zbiranja posameznih frakcij potrebno zagotoviti tudi učinkovito obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in ravno to je glavni namen osnutka Uredbe.

V nadaljevanju bi pojasnili tudi navedbo, da osnutek Uredbe občine, ki nimajo lastnega centra za ravnanje s komunalnimi odpadki, sili v izbiro podizvajalca. Centri za ravnanje s komunalnimi odpadki so izgrajeni v Sloveniji geografsko neenakomerno in je trenutno obratujočih 9 centrov. Dejstvo pa je, da je zmogljivosti v obstoječih centrih za mehansko biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov dovolj (352.600 ton) in po modelnih scenarijih do leta 2030 ugotavljamo, da bodo že leta 2023 obstoječe zmogljive naprave polovično zasedene.

Z osnutkom Uredbe se tudi ne posega v odločitve občin, v katerem centru za ravnanje s komunalnimi odpadki se bodo njihovi mešani komunalni odpadki obdelovali, kot tudi ne v odločitev, ali se lahko zgradi nov center, ker se za tveganje investicije odločajo občine same.

Ne glede na zgoraj obrazloženo, bo ministrstvo pobudo še proučilo skupaj z drugimi pripombami in pobudami iz javne obravnave.

S spoštovanjem.

Irena Majcen  
MINISTRICA

