



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega sveta

Številka: 00202-3/2017/8

Datum: 15. 6. 2017

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	16-06-2017
Šifra:	000-04117-1
Povezava:	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Na podlagi 98. člena Poslovnika državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) vam pošiljam:

- Odgovor na vprašanje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide glede zagotovitve ustreznih pogojev za kakovostno delovanje in izvajanje zakonsko določenih nalog Zagovornika načela enakosti,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 139. redni seji dne 15. 6. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1



Številka: 00202-3/2017/7

Datum: 15. 6. 2017

Odgovor na vprašanje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide glede zagotovitve ustreznih pogojev za kakovostno delovanje in izvajanje zakonsko določenih nalog Zagovornika načela enakosti

v zvezi z vašim vprašanjem glede delovanje Zagovornika načela enakosti, podajamo naslednji odgovor:

Z Zakonom o varstvu pred diskriminacijo (Uradni list RS, št. [33/16](#), v nadaljevanju: ZVarD) se kot samostojen državni organ na področju varstva pred diskriminacijo ustanovi zagovornik oziroma zagovornica načela enakosti (v nadaljnjem besedilu: zagovornik) ter določijo njegove naloge in pooblastila. Skladno z 19. členom ZVarD zagovornik deluje kot samostojen državni organ, s pristojnostmi, kot jih določa ta zakon. Zagovornik načela enakosti deluje že od dne 25. 10. 2016, ko je Državni zbor na 23. seji sprejel Sklep o imenovanju zagovornika načela enakosti.

Skladno z določbo 50. člena ZVarD, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) še dve leti od uveljavitve tega zakona opravlja administrativno-tehnične naloge za delovanje Zagovornika načela enakosti. Administrativno-tehnične naloge za delovanje zagovornika naj bi bile podporne naloge organu:

- kot so splošne (ureditev formalnosti ob ustanovitvi organa; urejanje prostorov; naloge glavne pisarne, vhodno – izhodna pošta, arhiviranje,...),
- kadrovske zadeve (postopki novih zaposlitev, plače, kadrovski načrt,...)
- finance (računi, odredbe, potni nalogi...),
- naloge na področju informatike (vzpostavitev sistemov oz. dostopov).

Za vse vključene javne uslužbenke MDDSZ so bila pripravljena ustrezna pooblastila za sodelovanje posameznikov pri opravljanju nalog za zagovornika.

MDDSZ je takoj po imenovanju Zagovornika načela enakosti pričelo z aktivnostmi za vzpostavitev samostojnega državnega organa, in sicer:

- pripravilo ustrezne vloge za vpis oz. vključitev Zagovornika načela enakosti v register proračunskih uporabnikov. Uprava RS za javna plačila je dne 8. 11. 2016 izdala odločbo št. 4054-213/2016-2 o vključitvi, iz katere je razviden datum vključitve v register, in sicer 10. 11. 2016,
- aktivnosti v zvezi s pridobitvijo davčne številke. Zagovornik načela enakosti s sedežem na Kotnikovi ulici 28 v Ljubljani je bil vpisan tudi v davčni register, in sicer pod številko 55103308,
- aktivnosti v zvezi s pridobitvijo matične številke. Zagovornik načela enakosti je pridobil matično številko 2516217000,
- glede ureditve zavarovanja prek e-VEM je bilo predhodno potrebno preveriti način urejanja zavarovanja. Za zagovornika je bila na ZZZS pridobljena registrska številka: 5425901229, Skladno z veljavno zakonodajo je bil pri pripravi sprememb proračuna za leto 2017 in proračuna za leto 2018 odprt nov proračunski uporabnik s šifro PU 1318 – Zagovornik načela enakosti. Vlada RS je z razrezom novemu proračunskemu uporabniku zagotovila pravice porabe za proračunski leti 2017 in 2018 v višini ocene finančnih posledic novega Zakona o varstvu pred

diskriminacijo (Uradni list RS, št. [33/16](#); ZVarD). V skladu z oceno finančnih posledic ZVarD, ki jo je pripravil predlagatelj zakona, je bilo PU 1318 v letu 2017 zagotovljenih 200.000 EUR pravic porabe in 180.000 EUR pravic porabe v letu 2018. Pri vzpostavljanju pogojev za delo je Zagovornik načela enakosti zaprosil Ministrstvo za finance za pomoč pri zagotavljanju ustreznih višine proračunskih sredstev, saj jih predlagatelj ZVarD ne bo zagotovil v ustrezni višini. Ministrstvo za finance je z Zagovornikom načela enakosti opravilo sestanek dne 31. 3. 2017, na katerem je bilo dogovorjeno, da bo Zagovornik načela enakosti pripravil vsebinski načrt dela za posamezno proračunsko leto in katerega se bo finančno ovrednotilo ter na tej podlagi ponovno ocenilo finančne posledice, ki jih je pripravil predlagatelj ZVarD. Glede na to, da Zagovornik načela enakosti deluje trenutno, po njegovem mnenju, v neustreznih prostorih ter se je z Ministrstvom za javno upravo dogovoril za najem drugih prostorov, je Ministrstvo za finance v skladu s svojimi pristojnostmi, predlagalo Vladi RS razporeditev 50.000 EUR iz tekoče proračunske rezerve za najem prostorov za delovanje Zagovornika načela enakosti. Ministrstvo za finance je predlagalo Zagovorniku načela enakosti, da z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, takoj sklene sporazum o opravljanju administrativno-tehničnih nalog, s katerim bodo naloge na podlagi 50. člena ZVarD tudi ustrezno protokolirane in s potrebno skrbnostjo natančno medsebojno urejene.

Trenutno še vedno potekajo naslednje aktivnosti:

- Vladno gradivo za seznanitev s Kadrovskim načrtom za Zagovornika za leto 2017 in 2018, je bilo pravočasno poslano na seznanitev Vladi RS, vendar je bilo gradivo predstavljeno le na vladni komisiji KAZI, ni pa bila z njim seznanjena tudi Vlada RS, ker za to ne obstajajo pravne podlage,
- za delovanje Zagovornika je potrebno vzpostaviti tudi evidenco dokumentarnega gradiva in ostale evidence aplikacije SPIS, vključno z eRačuni in povezavo na Mferac, vse navedeno je v fazi končnega urejanja na Ministrstvu za finance.

Z dnem 9. 3. 2017 je bila izvedena prva zaposlitev pri Zagovorniku načela enakosti. Prav tako je v pripravi Postopkovnik za delovanje zagovornika in MDDSZ pospešeno izvaja aktivnosti v zvezi z iskanjem primernih prostorov za delovanje Zagovornika načela enakosti.

Ministrstvo za javno upravo se je v zagotavljanje poslovnih prostorov za delo Zagovornika načela enakosti vključilo že v letu 2016. Jeseni leta 2016 so bili prostori za delo Zagovornika pripravljene, in sicer štiri pisarne in manjši arhiv na lokaciji Vožarski pot 12, v Ljubljani. Na tej lokaciji prostore uporabljajo še inšpektorati in sicer Zdravstveni inšpektorat RS, Inšpektorat RS za okolje in prostor, Inšpektorat RS za infrastrukturo in Transparency International Slovenija.

Poslovni prostori, ki so bili ponujeni, so v lasti Republike Slovenije in so zagovorniku na voljo brezplačno. Zadoščali bi za začetek delovanja, v omejenem obsegu glede na potrebe, ki so jih NVO navedle v pozivu. Prostorov večjih kapacitet Ministrstvo za javno upravo nima v upravljanju, saj tudi za državne organe in organe v sestavi v Ljubljani poslovne prostore najema.

Ministrstvo za javno upravo je na podlagi dogovora na sestanku, ki je potekal v mesecu decembru 2016, Zagovorniku posredovalo naslova dveh potencialnih najemodajalcev, kjer bi si lahko ob plačilu najemnine uredil primernejše prostore, Ministrstvo za javno upravo pa bi pomagalo pri umeščanju delovnih mest in uporabi normativov.

Na Ministrstvo za javno upravo še ni bil naslovljen predlog za zagotovitev infrastrukture za delovanje Zagovornika načela enakosti. Ko bo Zagovornik potreboval storitve centralnega informacijsko komunikacijskega sistema (npr.: gostovanje na MJU infrastrukturi, spletno stran, itd.), bo Ministrstvo za javno upravo zagotovilo vse potrebno z vidika njegove pristojnosti.

Zaključno menimo, da gre pri vzpostavljanju pogojev za samostojno delovanje novega

samostojnega državnega organa – Zagovornika načela enakosti – za postopno ustanavljanje nove institucije, kar je predvidel tudi zakonodajalec, saj je v 50. členu ZVarD predvidel razumno dvoletno prehodno obdobje, ko nova institucija še deluje s pomočjo MDDSZ in to MDDSZ ter Vlada RS tudi postopno – kot je bilo mišljeno – zagotavljata. Pri tem ni odveč opozoriti, da tudi nekateri »novejši« samostojni državni organi (npr. Komisija za preprečevanje korupcije, Informacijski pooblaščenec), ki so bili ustanovljeni od leta 2004 dalje, niso takoj imeli veliko zaposlenih ali velikih poslovnih prostorov, ampak so se postopno, glede na dejanski razvoj opravljanja njihovih nalog in pristojnosti, s kadrovskega in prostorskega vidika okrepili (kar je bilo izvedeno v daljšem časovnem obdobju). Prav tako morda ni odveč za navesti, da pravo Evropske unije ne zahteva neposredno ustanovitve samostojnega državnega organa, temveč je to le ena od možnosti po navedenem pravu. Ker je država izbrala to obliko – samostojni državni organ – pa je jasno, da je sedaj dolžna to zagotoviti, vendar le postopoma, tako kot to predvideva 50. člen ZvarD in ob ustrezni primerjavi s postopnim zagotavljanjem istih pogojev za druge samostojne državne organe ter ob upoštevanju širših pristojnosti ali nalog teh organov (npr. Informacijski pooblaščenec, Varuh človekovih pravic, Komisija za preprečevanje korupcije).