



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
DIREKTORAT ZA PRORAČUN
Sektor za proračun

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 72
F: 01 369 65 98
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Državni svet
Komisija Državnega sveta za gospodarstvo,
obrt, turizem in finance

Številka: 1102-126/2014/3h7
Datum: 18.2.2015

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	23-02-2015
Šifra:	411-02/15-3
Povezava:	411-02/15-4
EPA:	321-VII; 323-VII
EU:	
Sign. zn.:	
Kratka:	

Zadeva: Odgovori na zastavljena vprašanja

Spoštovani!

Predstavnici Ministrstva za finance sva se 11. februarja 2015 udeležili seje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, na kateri sta se obravnavala predlog rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2015 in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (v nadaljnjem besedilu: ZIPRS).

Na seji so bila zastavljena sledeča vprašanja, na katere predstavnici Ministrstva za finance nisva odgovorili:

1. Ali Vlada RS razmišlja o znižanju administrativnih obremenitev v smislu pavšalne obdavčitve, saj morajo mala podjetja pri svojem delu uporabljati zakonodajo, ki velja tako za mala in srednja kot za velika podjetja?
2. Zakaj davčne blagajne ne bodo obvezne tudi za odvetnike, zdravnike in nekatere druge skupine?
3. Ali bodo pripravljene spremembe predpisov na način, da bo onemogočeno veriženje podjetij in načrtno izčrpavanje podjetij?

V nadaljevanju vam posredujem odgovor na ta vprašanja.

Sistem ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov za poslovne subjekte, tako pravne kot tudi fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, je bil znatno prenovljen v letu 2012 in je stopil v veljavo s 1. januarjem 2013. Prenova za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, je šla v smeri večje poenostavitve in zagotovitve večjemu številu zavezancev možnosti vstopa v sistem, za pravne osebe pa je bila uveljavitev sistema novost. V tem kontekstu so se spremenili oziroma uvedli pogoji za vstop v sistem, in sicer se je povečal prihodkovni pogoj za vstop z 42.000 na 50.000 EUR prihodkov ter povišala višina normiranih odhodkov s 25 % na 70 %. Slednji sistem je torej veljal za dve leti, in sicer za 2013 in 2014. Po mnenju nekaterih opozicijskih poslancev, ki pa so jih podprli tudi predstavniki OZS, je bil navedeni sistem še vedno premalo učinkovit in naj ne bi omogočil zadostnemu številu

zavezancev možnost ugotavljanja davčne osnove na poenostavljen način. Upoštevajoč navedeno sta bili v letu 2014 sprejeti spremembi Zakona o dohodnini in Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb, ki sta začeli veljati 1. 1. 2015 in sta dodatno zvišali prihodkovni prag za vstop v sistem ugotavljanja davčne osnove z normiranimi odhodki s 50.000 EUR na 100.000 EUR, ob pogoju, da imajo ti zavezanci zaposleno vsaj eno osebo za polni delovni čas neprekinjeno najmanj pet mesecev, ter zvišali normirane odhodke s 70 % na 80 %.

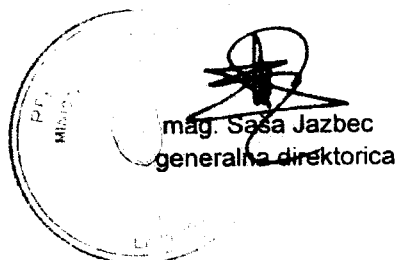
Analiza uvedbe takega načina ugotavljanja davčne osnove za leti 2013 in 2014 je v pripravi na Ministrstvu za finance. Prve ugotovitve na podatkih za leto 2013 kažejo, da uvedba sistema normiranih odhodkov ni prinesla tako pomembne razbremenitve pri vodenju poslovnih knjig, kot je se je pričakovalo. Izmed zavezancev, ki so v letu 2012 vodili poslovne knjige in so prešli na sistem normiranih odhodkov v letu 2013, je le dobra polovica (52 %) izkoristila možnost opustitve vodenja poslovnih knjig, izmed novih zavezancev v letu 2013 pa le 69 %. Zavezanci očitno vodijo poslovne knjige iz drugih, ne zgolj davčnih razlogov.

Obenem bi želeli poudariti, da je eden izmed pomembnih strateških ciljev na Ministrstvu za finance za letošnje leto z vidika odprave administrativnih ovir, v okviru postopka pobiranja davkov, načrtovana sprememba Zakona o davčnem postopku, katere glavni cilj je davčnim zavezancem poenostaviti postopke pobiranja davkov, povečati konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter spodbujati davčne zavezance k prostovoljnemu izpolnjevanju davčnih obveznosti. Na drugi strani pa se zavedamo in nameravamo na Ministrstvu za finance v prihodnjem obdobju večjo pozornost nameniti tudi prestrukturiranju bremen javnih dajatev, kar vključuje predvsem preučitev učinkovitosti obstoječih davčnih rešitev, v obliki različnih ugodnosti (olajšav, donacij, nižjih stopenj in tudi pavšalne obdavčitve kot sistema, ki predstavlja ugodnejšo davčno obravnavo posameznikov) ter morebitni nadomestitvi tistih, ki so neučinkovite. Po podrobni analizi se namreč lahko odpre tudi možnost porazdelitve davčnega bremena med potrošnjo, dohodki in premoženjem, kot ključnimi predmeti obdavčevanja, kar pomeni torej premik iz obdavčitve dela na druge davke, ki so bolj rasti prijazni (potrošnja, premoženje in okoljski davki).

Davčne blagajne bodo obvezne tudi za odvetnike in zdravnike, ni razlogov za izjeme.

V povezavi s tretjim vprašanjem, ki se nanaša na to, ali bodo pripravljene spremembe, ki bodo onemogočile veriženje in izčrpavanje podjetij pojasnjemo, da se mehanizmi za preprečevanje tovrstnih ravnanj vključujejo v novelo zakona, ki ureja gospodarske družbe. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah, ki je v medresorskem usklajevanju, nadgrajuje veljavno ureditev 10a. člena, ki jo je v ZGD-1 vnesla novela Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1H, Uradni list RS, št. 82/2013). Predlog zakona vsebuje tudi nove omejitve za ustanovitelje, družbenike in podjetnike (npr. ustanovitelj, družbenik in podjetnik ne bo mogla postati oseba, ki ji je bila v obdobju zadnjih treh let dvakrat izrečena pravnomočna odločba v zvezi s plačilom za delo oziroma v zvezi z zaposlovanjem na črno, širi se preverjanje obdobja nepredložitve davčnih obračunov, itd). Prav tako se s predlogom določa, da se med premoženje, potrebno za ohranitev minimalnega osnovnega kapitala družbe (7.500 EUR), ne všttevajo posojila družbe, dana družbeniku, poslovodji ali z njima povezanimi osebami. Načrtuje se, da bo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah Vlada RS obravnavala v mesecu marcu.

S spoštovanjem,


mag. Saša Jazbec
generalna direktorica