

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana

T: 01 478 38 00

F: 01 478 39 00

E: gfu.fu@gov.si

www.fu.gov.si

Podpisnik: Jana Ahcinc
Izdajatev: sigov.ca
Številka certifikata: 00AC9762A3
Potek veljavnosti: 17.05.2018
Čas podpisa: 27.11.2015 09:08

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Šubičeva 4
1000 LJUBLJANAŠtevilka: 0100-501805/2015-2
Datum: 27.11.2015

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto: 27-11-2015

Šifra:

Povezava:

EPA: EU:

Sign. zn.:

Kratica:

Zadeva: Pobuda glede razrešitve vprašanja prikritega oderuštva bank - odgovor
Zveza: vaša št. 450-03/15-7

Spoštovani,

dne 13.11.2015 smo prejeli vaš sklep, št. 450-03/15-7 z dne 11.11.2015, iz katerega izhaja, da Državni svet podpira pobudo Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance glede razrešitve vprašanja prikritega oderuštva bank in Finančni upravi Republike Slovenije predлага, da pobudo prouči in nanjo odgovori. Pobuda se glasi: »Komisija ugotavlja, da kljub večkrat izraženim predlogom različnim institucijam zakonodaja še vedno ne odpravlja nepravilnosti v zvezi z zaračunanimi bančnimi stroški izvršbe, ki v mnogih primerih v večkratniku presegajo vrednost izvrševanega zneska. Po mnenju komisije gre v takšnih primerih zaračunavanja stroškov zamudnih obresti in opominjanja, ki jih posamezne banke zaračunavajo svojim komitentom, za prikrito oderuštvo bank. Komisija meni, da bi se moralo uveljaviti določilo, da stroški izvršbe ne smejo presegati izvrševanega zneska.«

Finančna uprava Republike Slovenije (v nadalnjem besedilu FURS) Državnemu svetu sporoča, da je citirano pobudo proučila in v zvezi z njo v skladu s četrtim odstavkom 98. člena Poslovnika državnega sveta odgovarja oziroma pojasnjuje naslednje:

Iz pobude in obrazložitve sklepa je mogoče razbrati, da se Komisija ne strinja s prakso bank pri izvrševanju sklepov o izvršbi, izdanih v okviru postopkov sodne ali davčne izvršbe, konkretno zaračunavanja posebnih nadomestil stroškov za izvršitev sklepov o izvršbi. Prav tako Komisija opozarja na prikrito oderuštvo bank oziroma nesprejemljive prakse poslovanja bank v primerih prisilnega uveljavljanja lastnih terjatev do komitentov kot npr. zaračunavanje visokih stroškov opominjanja in zamudnih obresti, stroškov odobritev reprogramov in podobno.

V zvezi s tem želimo uvodoma pojasniti, da FURS ni zakonodajni, temveč izvršilni organ. Med njegove naloge med drugim sodi vodenje postopkov davčne izvršbe ter spremljanje izvajanja predpisov iz svoje pristojnosti,¹ ni pa FURS pristojen za pripravo predlogov oziroma sprejem zakonov, ki se nanašajo na delovno področje finančne uprave. Ne glede na navedeno v zvezi s problematiko stroškov izvršbe pojasnjujemo naslednje:

¹ 8. in 18. točka prvega odstavka 11. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14)

FURS izvršbo opravlja ob upoštevanju pravil Zakona o davčnem postopku – ZDavP-2.² Slednji v trenutno še veljavnem 149. členu določa minimalni znesek davka, za katerega je dovoljeno začeti davčno izvršbo. Tako se davčna izvršba ne začne, če znesek davka po enem izvršilnem naslovu na dan zapadlosti ne presega 10 evrov. Ne glede na nedoseganje cenzusa po enem izvršilnem naslovu (10 evrov) pa se davčna izvršba lahko začne, če skupni znesek dolga enega dolžnika po več posameznih izvršilnih naslovih presega 20 evrov. Predpisane omejitve ne veljajo v primerih, ko se izterjujejo druge denarne nedavčne obveznosti.

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davčnem postopku (novela ZDavP-2I), ki ga je dne 19.11.2015 sprejel Državni zbor RS, bo ta ureditev spremenjena na način, da se davčna izvršba ne bo začela, če znesek davka ne presega 25 evrov. Nova ureditev sledi načelu gospodarnosti ter znižanju stroškov davčnih zavezancev. Njen namen je preprečiti začetek izvršbe za neplačane davčne obveznosti, ki ne dosegajo niti zneska, ki ga dolžniku za izdajo sklepa o izvršbi zaračuna FURS. Višina teh stroškov je določena v 66. členu Pravilnika o izvajajučem Zakona o davčnem postopku³ in znaša 25 evrov (za izdajo sklepa o izvršbi na dolžnikove denarne prejemke, na denarna sredstva pri bankah oziroma hranilnicah, na denarne terjatve in na vrednostne papirje dolžnika).

Poleg stroškov izdaje sklepa, ki jih obračuna FURS, lahko dolžniku kot posledica postopka izvršbe (davčne ali sodne) nastanejo tudi drugi stroški. V tem okviru so najbolj pereči prav stroški, ki jih kot nadomestilo za izvrševanje sklepa o izvršbi na denarna sredstva zaračunavajo banke in na katere opozarja pobuda.

Banke in drugi izvajalci plačilnega prometa si za vsako obdelavo sklepa o izvršbi zaračunajo posebno nadomestilo (npr. za evidentiranje prejetega sklepa, obračun zamudnih obresti po sklepu, posamezno nakazilo po sklepu, ipd). Podlage za zaračunavanje teh stroškov bankam ne daje ZDavP-2 niti drugi predpisi, temveč podlago predstavlja pogodbeno razmerje banke s svojimi komitenti. S sklenitvijo pogodbe o vodenju računa s posamezno banko komitent sprejme splošne pogoje poslovanja banke, slednji pa praviloma vsebujejo tudi določilo, na podlagi katerega je banka za opravljene storitve upravičena zaračunati nadomestilo, določeno v veljavni tarifi banke. Višina nadomestila se med posameznimi bankami razlikuje, nekoliko je omejena le z določbo 142. člena Zakona o plačilnih sistemih in storitvah – ZPlaSS,⁴ ki določa, da morajo biti ta nadomestila primerena in v skladu z dejanskimi stroški, ki nastanejo ponudniku plačilnih storitev v zvezi z izvrševanjem sklepa o izvršbi ali zavarovanju.

Z mnenjem Komisije, da bi bilo stroške izvršbe, konkretno nadomestil ponudnika plačilnih storitev za izvrševanje sklepov o izvršbi, potrebno po višini omejiti, se sicer načeloma strinjam. Vendar pri tem ponovno opozarjam, da FURS ni pristojen za pripravo zakonskih predlogov s področja, ki ureja plačilne storitve in sisteme.

S spoštovanjem,

Jana Ahčin,
generalna direktorica

² Uradni list RS, št. 117/06, 24/08 – ZDDKIS, 125/08, 85/09, 110/09, 1/10-popr., 43/10, 97/10, 24/12-ZDDPO-2G, 24/12-ZDoh-2I, 32/12, 94/12, 101/13-ZDavNepr, 111/13, 22/14-odlUS, 40/14-ZIN-B, 25/14 – ZFU, 90/14, 95/14 – ZUJF-C, 23/15 –ZDoh-2O, 23/15-ZDDPO-2L

³ Uradni list RS, št. 141/06, 46/07, 102/07, 28/09, 101/11, 24/12, 32/12, 19/13, 45/14, 97/14 in 39/15

⁴ Uradni list RS, št. 58/09, 34/10, 9/11 in 32/12

Vročiti: drzavni.svet@ds-rs.si

V vednost: Ministrstvo za finance (gp.mf@gov.si)

