



DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	20-11-2015
Šifra:	01 478 9000
F:	01 478 9021
Povezava:	E: gp.mkgp@gov.si
EPA:	www.mkgp.gov.si
Sign. zn.:	EU:
Kratica:	

Številka: 002-33/2015
Ljubljana, 7. 10. 2015
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odgovor na Pobudo Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dnesprejela naslednji sklep:

1. Vlada RS je sprejela odgovor na Pobudo Komisije Državnega sveta Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015 in ga pošlje Državnemu svetu Republike Slovenije

Mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

PREJMEJO:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Državni Svet Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo,

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije v zvezi s pobudo Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015 meni, da bo z uveljavitvijo predloga Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije zagotovljena večja učinkovitost gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, da bo gospodarjenje temeljilo na načelih trajnosti, več namenskosti in sonaravnosti ter da se bodo kmetje, ki gospodarijo na kmetijah v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja, kot izvajalci, lahko vključevali v opravljanje vseh del v gozdovih v lasti Republike Slovenije.

S predlogom Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije je predvidena ustanovitev gospodarske družbe, na katero bodo preneseni v gospodarjenje gozdovi, s katerimi zdaj gospodari Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije. Novonastala gospodarska družba bo zavezana načelom sonaravnosti, trajnosti in več namenskosti, ki se uresničujejo z izvajanjem načrtov za gospodarjenje z gozdovi, izdelanih na Zavodu za gozdove Slovenije. V načrtih so določena gozdnogojitvena in varstvena dela v državnih gozdovih, pa tudi drugi ukrepi za hkratno zagotavljanje ekoloških funkcij gozdov ter zagotavljanje ugodnega stanja vrst in njihovih habitatov na območjih Natura 2000.

Gospodarjenje z gozdovi v lasti RS lahko bistveno pripomore k doseganju ciljev razvoja podeželja, ki so zlasti izboljšanje socialnega položaja kmetov, ohranitev poseljenosti slovenskega podeželja, okrepitev raznovrstnih dejavnosti na podeželju, ohranjanju kulturne krajine, večji rabi lesa in lesnih izdelkov v Sloveniji, čim več dodani vrednosti lesu v domači proizvodnji, večji rabi obnovljivih virov energije, boljši usposobljenosti lastnikov gozdov za delo v gozdu in večji varnosti pri tem delu. Zaradi pomena, ki ga ima vključevanje hribovskih in gorskih kmetov v izvajanje del, je v predlogu Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS vključen cilj gospodarjenja z gozdovi in zavezuje novo družbo, da bo morala »prispevati k doseganju ciljev razvoja podeželja, zlasti ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja«. Ta cilj se bo uresničeval z določitvijo načina in pogojev za izbor izvajalcev, ki bodo zagotavljali določen obseg izvedenih del v državnih gozdovih z vključitvijo hribovskih in gorskih kmetov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih				

proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,

- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
--	----

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

11. Gradivo je v povezavi s sklepom Državnega sveta k pobudi Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015 je pripravljeno v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15).

Mag. Dejan Židan
minister



Odgovor na pobudo Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015

Vlada Republike Slovenije v zvezi s Pobudo Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o novi ureditvi upravljanja in gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: RS), št. 323-01/15-2 z dne 16. 9. 2015 meni, da bo z uveljavitvijo predloga Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS zagotovljena večja učinkovitost gospodarjenja z gozdovi v lasti RS, da bo gospodarjenje temeljilo na načelih trajnosti, večnamenskosti in sonaravnosti ter da se bodo kmetje, ki gospodarijo na kmetijah v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja, kot izvajalci, lahko vključevali v opravljanje vseh del v gozdovih v lasti RS.

Sedanje gospodarjenje z gozdovi v lasti RS temelji na podeljenih koncesijah za izkoriščanje gozdov. Te so bile na podlagi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ16 in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSKZ) podeljene leta 1996 brez javnega razpisa za 20 let gozdarskim izvajalskim podjetjem, ki so nastala iz nekdanjih gozdnih gospodarstev in so te gozdove upravljala pred uveljavitvijo Zakona o gozdovih leta 1993. Za večji del gozdov v lasti RS 20-letna koncesijska razmerja potečejo 30. 6. 2016.

Na podlagi analiz dosedanjega gospodarjenja z gozdovi v lasti RS, poslovanja Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS in ugotovitev revizije smotrnosti upravljanja gozdov, ki jo je pripravilo Računsko sodišča RS (v revizijskem poročilu Upravljanje z gozdovi – 18. maj 2012), ter preučitve rešitev na tem področju v državah članicah EU se predlaga sprememba ureditve gospodarjenja z gozdovi v lasti RS.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je pripravilo predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS, ki predvideva spremembo ureditve gospodarjenja z gozdovi v lasti RS tako, da se ustanoviti nova gospodarska družba. Družba upravlja gozdove, ki so v lasti RS in s katerimi zdaj gospodariti Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS. Z ustanovitvijo nove družbe bo zagotovljena večja učinkovitost njihovega upravljanja in izboljša dosedanja ureditev, ki izhaja iz omejitev pristojnosti javnega zavoda.

Gospodarjenje z gozdovi v RS temelji na načelih sonaravnosti, trajnosti in večnamenskosti, ki se uresničujejo z izvajanjem načrtov za gospodarjenje z gozdovi, izdelanih na Zavodu za gozdove Slovenije. Tem načelom bo zavezana in jih bo upoštevala tudi novoustanovljena družba. Z njeno ustanovitvijo bo mogoče nadaljevati predpisana gozdnogojitvena in varstvena dela v državnih gozdovih, pa tudi druge ukrepe za hkratno zagotavljanje ekoloških funkcij gozdov ter zagotavljanje ugodnega stanja vrst in njihovih habitatov na območjih Natura 2000.

Pri gospodarjenju z gozdovi v lasti RS je treba še naprej enakovredno omogočiti doseganje ciljev in zahtev glede okoljskega in socialnega vidika gozdov. Območje gozdov v lasti RS je

značilno tudi po izjemno visoki biotski pestrosti in ohranjenih gozdnih ekosistemih, zato je izjemno pomembno pri zagotavljanju številnih ciljev ohranjanja narave. Upravičeno lahko pričakujemo, da bo to območje v prihodnje še pomembnejše za zagotavljanje javnih koristi, zlasti čiste in zdrave pitne vode, možnosti razvoja rekreacije in možnosti oddiha vsem državljanom. Predlagana sprememba gospodarjenja z gozdovi v lasti RS omogoča bistveno lažje in učinkoviteje uresničevanje navedenih ciljev oziroma izvajanje enovitega in večnamenskega gospodarjenja z gozdovi.

Gozdovi v lasti RS ostajajo pomemben dejavnik zagotavljanja javnih koristi, zlasti glede čiste in zdrave pitne vode, možnosti razvoja rekreacije in oddiha vsem državljanom. Z gospodarjenjem je treba spodbujati t. i. ekosistemske storitve gozdov, ki so pomembne za širšo javnost in ne zgolj za lastnika. Območje gozdov v lasti RS je značilno tudi po izjemno visoki biotski pestrosti in ohranjenih gozdnih ekosistemih, zato je izjemno pomembno pri doseganju številnih ciljev ohranjanja narave. Zlasti je pomembno njihovo doseganje na varovanih območjih narave (naravovarstveno pomembnejša območja s pravnim statusom zavarovanega območja, območja Natura 2000 in območja, ki izpolnjujejo pogoje za območja Natura 2000). Na teh območjih je bistveno, da se gospodarjenje z gozdovi prilagodi ohranjanju biotske pestrosti in varstvu naravnih vrednot.

Gospodarjenje z gozdovi v lasti RS lahko bistveno pripomore k doseganju ciljev razvoja podeželja, ki so zlasti izboljšanje socialnega položaja kmetov, ohranitev poseljenosti slovenskega podeželja, okrepitev raznovrstnih dejavnosti na podeželju, ohranjanje kulturne krajine, večja raba lesa in lesnih izdelkov v Sloveniji, čim več dodane vrednosti lesu v domači proizvodnji, večja raba obnovljivih virov energije, boljša usposobljenost lastnikov gozdov za delo v gozdu in večja varnost pri tem delu. Predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS predvideva, da se bodo hribovski in gorski kmetje kot izvajalci lahko vključevali v opravljanje vseh del v gozdovih (sečnja, spravilo, negovalna in varstvena dela, gradnja in vzdrževanje gozdne infrastrukture). Z njihovim vključevanjem v ta dela se spodbuja ustvarjanje dodatnega vira dohodka na kmetijah, kar dopolnjuje ukrepe Programa razvoja podeželja 2014 - 2020. Ti segajo tudi k ustanavljanju in razvoju mikro- in malih podjetij na podeželju ter ustvarjanju delovnih mest, povezanih s pridobivanjem in predelavo lesa. Zaradi pomena, ki ga ima vključevanje hribovskih in gorskih kmetov v izvajanje del, je v predlogu Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS vključen cilj gospodarjenja z gozdovi in zavezuje novo družbo, da bo morala »prispevati k doseganju ciljev razvoja podeželja, zlasti ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja«. Ta cilj se bo uresničeval prav preko določitve načina in pogojev za izbor izvajalcev v okviru sistema javnega naročanja, ki bodo zagotavljali določen obseg izvedenih del v državnih gozdovih z vključitvijo hribovskih in gorskih kmetov.

