



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

Podpisnik: Marija Miloška Kolar Celarc
Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: ac 97 cc ad
Datum podpisa: 19:50, 18.05.2016
Referenčna številka: 160-18/2016/141

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva 4
1000 Ljubljana

gp@ds-rs.si

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	19-05-2016
Šifra:	
Povezava:	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

Številka: 160-18/2016/141

Datum: 16. 5. 2016

Zadeva: Odgovor na pobudo Državnega sveta RS v zvezi z opravljanjem mrliško pregledne službe v občinah

Spoštovani,

v nadaljevanju vam pošiljamo odgovor Ministrstva za zdravje na pobudo Državnega sveta Republike Slovenije v zvezi z opravljanjem mrliško pregledne službe v občinah. Gradivo smo posredovali v usklajevanje Ministrstvu za finance, Ministrstvu za javno upravo in Ministrstvu za pravosodje. Njihove pripombe smo smiselno vključili v odgovor, ki ga posredujemo v nadaljevanju.

Problematiko urejanja in opravljanja mrliško pregledne službe je na pobudo državnega svetnika, mag. Steva Ščavničarja, obravnavala Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, njene pobude pa je na seji dne 13.4.2016 potrdil tudi Državni svet.

Pobude se nanašajo na:

- možnosti za spremembe Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, pa tudi druge akte, ki bodo iz naslova mrliško pregledne službe finančno razbremenili občine,
- dosledno izvajanje 3. člena Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, tako da se pripravi in izvede program usposabljanja mrliških preglednikov ter pooblasti usposobljene kandidate,
- uskladitev in poenotenje višine cene mrliških pregledov za vse občine do nove ureditve,
- nadaljevanje projekta e-smrt, mrliškim preglednikom pa naj se omogoči takojšen dostop do zdravstvene dokumentacije,
- ustanovitev delovne skupine na ravni ministrstev za pripravo in prenovo predpisov opravljanja mrliških pregledov in obdukcij, ki naj jo sestavljajo predstavniki občin (združenj občin), Ministrstva za zdravje, Ministrstva za finance, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za pravosodje ter drugi strokovnjaki oziroma deležniki s tega področja.

Problematika urejanja in opravljanja mrliško pregledne službe je prisotna že dalj časa, vsaj od leta 2005, ko so občine na Ministrstvo za zdravje posredovale predlog za spremembo Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe z obrazložitvijo, da občine nimajo organiziranega organa, pristojnega za zdravstvo, in zato predlagajo, da se v navedenem pravilniku povsod, kjer je navedena pristojnost občinskega upravnega organa, nadomesti z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Navedeno utemeljujejo s tem, da je zdravstveno zavarovanje obvezno in je zato tudi prav, da stroške mrliško pregledne službe, vključno z opravljanjem obdukcij, plačuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

V nadaljevanju Ministrstvo za zdravje v zvezi s predstavljenimi pobudami glede izvajanja mrliško pregledne službe v občinah podaja naslednja pojasnila :

Pravna podlaga za organizacijo mrliško pregledne službe je v 8. členu Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C in 47/15 – ZZSDT; v nadaljevanju: ZZVZZ), ki določa, da je občina tista, ki mora zagotoviti mrliško pregledno službo na svojem območju, kar pomeni, da jo mora organizirati in tudi financirati. Nadalje Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13; v nadaljevanju: ZZDej) tretjem odstavku 61. člena določa, da minister za zdravje predpiše natančnejše pogoje in način opravljanja mrliško pregledne službe. Na navedeni podlagi je bil že v letu 1993 izdan Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe (Uradni list RS, št. 56/93 in 15/08; v nadaljevanju: Pravilnik), za katerega so občine že večkrat predlagale, da se spremeni v smislu zgoraj navedenih predlogov.

S pravnega vidika gledano sama sprememba Pravilnika v smislu določitve drugega subjekta, ki bi financiral mrliško pregledno službo, ni mogoča brez spremembe veljavne zakonodaje. Se pa Ministrstvo za zdravje zavezuje, da bo zgoraj navedeni predlog občin ob prvih spremembah obeh omenjenih zakonov obravnavalo tako, da se bo proučila možnost drugačnega načina zagotavljanja in financiranja mrliško pregledne službe, kot je sedaj v veljavi.

ZZVZZ v 8. členu namreč med nalogami, ki jih na področju zdravstvenega varstva zagotavljajo občine iz svojih proračunov, določa tudi zagotavljanje mrliško pregledne službe. Pri tem poudarjamo, da je v ZZVZZ opredeljena pristojnost ZZS kot nosilca obveznega zdravstvenega zavarovanja. Glede pobude s strani občin za prenos financiranja na državni proračun, pa je potrebno opozoriti, da se bodo na ta način po vsej verjetnosti občinski proračuni zmanjšali, saj se bodo stroški prenesli na drugo raven financiranja.

Glede na to, da 3. člen Pravilnika določa, da mrliško pregledno službo opravljajo zdravniki, ki so za to posebej pooblaščen in usposobljeni, praksa pa v glavnem kaže, da mrliške preglede opravljajo vsi zdravniki, zaposleni v zdravstvenem domu in zasebni zdravniki koncesionarji, oziroma tisti, ki so razporejeni v službo nujne medicinske pomoči, je Ministrstvo za zdravje direktorje zdravstvenih domov in župane občin z dopisom pozvalo, da določijo ustrezno število zdravnikov, ki se bodo v skladu s Pravilnikom dodatno strokovno usposobili za izvajanje mrliških pregledov. Izobraževanje za mrliške preglednike bo Ministrstvo za zdravje organiziralo z Inštitutom za sodno medicino Medicinske fakultete v Ljubljani in Nacionalnim inštitutom za javno zdravje, ki sta v skladu s tretjim odstavkom 7. člena Pravilnika pooblaščen za strokovno usposabljanje in o tem udeležencem usposabljanja izdala ustrezno potrdilo. Pri tem je Ministrstvo za zdravje upoštevalo dogovor s sestanka dne 18. 11. 2015 s Skupnostjo občin, ki so se ga udeležili predstavniki občin, članic vseh treh združenj občin.

V omenjenem dopisu je Ministrstvo za zdravje direktorje zdravstvenih domov in župane opozorilo, da je za potrebe mrliško pregledne službe na določenem območju potrebno izobraziti ustrezno število zdravnikov, specialistov splošne ali družinske medicine, in sicer v številu, ki bo

glede na potrebe, ki jih lahko ocenijo na podlagi trenutnega dejanskega stanja, zagotavljalo nemoteno izvajanje mrliško pregledne službe tudi v prihodnje, v nobenem primeru, pa to ne morejo biti vsi zaposleni zdravniki v posameznem zdravstvenem domu. Ministrstvo zbira odgovore in bo na podlagi zbranih podatkov pristopilo k organiziranju strokovnega usposabljanja za mrliške preglednike. Glede na to, da se navedeno problematiko poskuša urediti že nekaj let, Ministrstvo za zdravje pričakuje s strani zdravstvenih domov in občin precejšen odpor v zvezi z zmanjšanjem števila mrliških oglednikov.

Občine v svojih pripombah na obstoječo ureditev mrliško pregledne službe izpostavljajo tudi problem nadzora, ki naj bi ga nad to službo izvajale občine, češ, da za to niso strokovno usposobljene. Ministrstvo za zdravje poudarja, da gre v tem primeru zgolj za nadzor nad delovanjem in organizacijo te službe, ne pa za strokovni nadzor nad delom posameznega zdravnika-mrliškega preglednika. Za nadzor nad strokovno izvedbo mrliškega ogleda je pristojna Zdravniška zbornica Slovenije, ki na podlagi javnega pooblastila izvaja strokovni nadzor s svetovanjem nad posameznim zdravnikom in sicer v skladu s posebnim pravilnikom in letnim programom. Zakon o zdravniški službi določa tudi izredni strokovni nadzor, ki ga lahko opravi zbornica na lastno pobudo, na predlog ministra, plačnika zdravstvenih storitev ali drugega naročnika.

Na pripombo občin, da Pravilnik presega pooblastila iz 61. člena ZZDej, ki določa, da minister predpiše natančnejše pogoje in način opravljanja mrliško pregledne službe, Ministrstvo za zdravje pojasnjuje, da Pravilnik ureja pogoje in način opravljanja mrliško pregledne službe in pri tem opozarja, da je sanitarna obdukcija del mrliško pregledne službe. Zakonska podlaga za pokrivanje stroškov le-te pa je v 8. členu ZZVZZ, ki določa, da občina oziroma mesto uresničuje naloge na področju zdravstvenega varstva, s tem, da med drugimi nalogami zagotavlja tudi mrliško pregledno službo.

Občine med drugim predlagajo tudi dosledno izvajanje 3. člena Pravilnika, s tem, da se pripravi in izvede program strokovnega usposabljanja mrliških preglednikov. Ministrstvo za zdravje je v zvezi s tem, kot je bilo že zgoraj pojasnjeno, že pristopilo k realizaciji predloga za to usposabljanje, ki bo izvedeno v sodelovanju z Inštitutom za sodno medicino Medicinske fakultete v Ljubljani in Nacionalnim inštitutom za javno zdravje.

S predlogom občin za poenotenje višine cene mrliških pregledov se Ministrstvo za zdravje strinja in bo v nadaljevanju skupaj z občinami in izvajalci mrliških pregledov skušalo najti ustrezno rešitev. Ob tem pa je vendarle treba poudariti, da so ustanoviteljice zdravstvenih zavodov na primarni ravni zdravstvene dejavnosti občine, zato bo Ministrstvo za zdravje zgolj pobudnik za poenotenje cene posameznih dejanj v okviru mrliško pregledne službe (mrliški pregled na terenu, tehnična pomoč v zvezi z obdukcijo, sanitarna obdukcija).

Projekt e-smrt se končuje. Njegov namen je izboljšati kakovost in pravočasnost podatkov s pomočjo elektronskega zbiranja. Cilj projekta je pripraviti orodja (aplikacijo, navodila, izobraževanja) za mrliške preglednike, da bi delo lahko opravili preko e-orodij in s tem izboljšali kakovost podatkov in uredili varstvo občutljivih osebnih podatkov umrlih oseb ter na podlagi analize stanja pripraviti predlog nacionalne implementacije e-smrti.

Ministrstvo za zdravje podpira ustanovitev delovne skupine za pripravo in prenovu predpisov v zvezi z opravljanjem mrliških pregledov in obdukcij. V delovno skupino naj bi bili vključeni predstavniki občin, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za pravosodje in drugi deležniki ter predvsem strokovnjaki s tega področja. Glede na to, da je področje kazenskega pravosodja, kamor sodijo tudi obdukcije, ustrezno urejeno, pravila same izvedbe obdukcije pa ne sodijo v delovno pristojnost Ministrstva za pravosodje, sodelovanje predstavnika Ministrstva za pravosodje v delovni skupini ni potrebno.

S spoštovanjem,

Milojka Kolar Celarc
MINISTRICA

Vročiti:

- Državni svet RS, po e-pošti: gp@rs-ds.si

Priloga:

- odgovor Ministrstva za javno upravo
- odgovor Ministrstva za pravosodje
- odgovor Ministrstva za finance

V vednost:

- Ministrstvo za pravosodje, po e-pošti: Gp.mp@gov.si
- Ministrstvo za finance, po e-pošti: Gp.mf@gov.si
- Ministrstvo za javno upravo, e-pošti: Gp.mju@gov.si



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: (01) 369 53 42

F: (01) 369 57 83

E: gp.mp@gov.si

www.mp.gov.si

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

gp.mz@gov.si

Številka: 002-1/2016/33

Datum: 4. 5. 2016

ZADEVA: Odgovor na pobudo Državnega sveta RS v zvezi z opravljanjem mrliško pregledne službe v občinah – odgovor MP

Zveza: vaš dopis št. 160-18/2016 z dne 22. 4. 2016

Spoštovani,

Ministrstvo za pravosodje z vidika svoje resorne pristojnosti nima pripomb na mnenje, ki ste nam ga posredovali, saj v sestavi delovne skupine, ki jo podpirate, niste izrecno navedli tudi predstavnika Ministrstva za pravosodje.

Glede na to, da je v predlagani pobudi Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Državnega sveta predvideno tudi sodelovanje Ministrstva za pravosodje v delovni skupini, dodajamo, da je Ministrstvo za pravosodje sicer pristojno za Zakon o kazenskem postopku (ZKP), ki obdukcijo določa kot eno od dokaznih sredstev v kazenskem postopku. ZKP določa, kdaj se zaradi suma storitve kaznivega dejanja obdukcija odredi s strani sodišča in kdo jo izvaja, urejanje pravil same izvedbe obdukcije pa ne sodi v delovno pristojnost Ministrstva za pravosodje. Zato se strinjamo, da sodelovanje Ministrstva za pravosodje v takšni delovni skupini ni potrebno. Ob tem še navajamo, da je sedanja ureditev v podzakonskih predpisih iz prisotnosti Ministrstva za zdravje z vidika kazenskega pravosodja ustrezna in v tem delu niso potrebne spremembe. Tudi zato sodelovanje Ministrstva za pravosodje ni potrebno.

S spoštovanjem,

mag. Goran Klemenčič
MINISTER

Poslano:

- naslovníku



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Državna sekretarka
Nina Pirnat, dr. med.

Ministrstvo za zdravje
Štefanova ulica 5
1000 Ljubljana

Številka: 007-267/2016/3
Datum: 3. 5. 2016

Zadeva: Mnenje k odgovoru Ministrstva za zdravje na pobudo državnega svetnika v zvezi z opravljanjem mrliško pregledne službe v občinah

Predlagamo, da v odgovoru na pobudo državnega svetnika g. Ščernjaviča v zvezi z opravljanjem mrliško pregledne službe v občinah poudarite, da je bil sestanek 18. 11. 2015 sklican za vsa tri združenja občin in so se ga udeležili predstavniki občin, ki so članice vseh združenj (običajno je, da se podpisujejo kot predstavniki občine v kateri so zaposleni – zapis MZ številka 900-664/2015/11 z dne 11. 12. 2015) ter v zadnjem odstavku tudi dodate, da sodi sprememba zakonodaje z vašega delovnega področja v sklop prizadevanj vlade za zmanjšanje stroškov za delovanje občin ter za odpravo administrativnih ovir, vlada je namreč na 19. redni seji dne 22. 1. 2015 pod točko 3C sprejela sklep (štev. 41001-1/2015/2) v zvezi s pripravo prioriternih sistemskih sprememb predpisov, ki se nanašajo na znižanje stroškov delovanja občin oz. odpravo administrativnih ovir.

S spoštovanjem,

mag. Tanja Bogataj
Državna sekretarka

Vročiti:

- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana, gp.mz@gov.si
- Arhiv, tu



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5
1000 LJUBLJANA
gp.mz@gov.si

Številka: 002-17/2016/ 3

Datum: 10. 5. 2016

Zadeva: Odgovor Ministrstva za zdravje – Pobuda Državnega sveta Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v zvezi z urejanjem mrliško pregledne službe

Ministrstvo za zdravje nam je 22. 4. 2016 posredovalo odgovor na pobudo Državnega sveta Republike Slovenije v zvezi z urejanjem mrliško pregledne službe.

Ob upoštevanju pobude predlagatelja, predlagamo dopolnitev zadnjega stavka odgovora tako, da se glasi:

»V delovno skupino bodo poleg predstavnikov Ministrstva za zdravje vključeni predstavniki občin, Ministrstva za finance, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za pravosodje in drugi deležniki, predvsem strokovnjaki s tega področja.«

S spoštovanjem,



Mateja VRANIČAR ERMAN
DRŽAVNA SEKRETARKA

V vednost:

Ministrstvu za javno upravo, gp.mju@gov.si

Ministrstvu za pravosodje, gp.mp@gov.si

