



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega sveta

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	22-01-2016	
Šifra:		
Povezava:		
EPA:		EU:
Sign. zn.:		
Kratika:		

Številka: 00202-10/2015/8

Datum: 21. 1. 2016

Na podlagi 98. člena Poslovnika državnega sveta (Uradni list RS, 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) vam pošiljam:

- Odgovor na vprašanji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva v zvezi z navodili za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih porabnikov,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 71. redni seji dne 21. 1. 2016.

Mag. Jaka Slokan
namestnik generalnega sekretarja

Priloga: 1



Številka: 00202-10/2015/7

Datum: 21. 1. 2016

Odgovor na vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva v zvezi z navodili za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov

Predsednik Državnega sveta Republike Slovenije Mitja Bervar je dne 9. 12. 2015 na Vlado Republike Slovenije naslovil pisni vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva glede navodil za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov, ki ju je Državni svet obravnaval na 35. seji dne 9. 12. 2015 in ju podprl. Državni svet predlaga vladi, da vprašnji prouči in nanju odgovori.

Vprašnji državne svetnice mag. Darije Kuzmanič Korva se glasita:

1. Ali in kdaj bo Vlada Republike Slovenije pripravila navodila za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov v letu 2015, ki določa zmanjšanje odstotka zaposlitev za leto 2016?
2. Ali bo Vlada Republike Slovenije zagotovila, da bo obseg kadrov ostal na ravni iz leta 2015 ter se s 1. 1. 2016 ne bo zmanjšal za en odstotek ?

V nadaljevanju je podana podrobnejša obrazložitev vprašanj v zvezi z navodili za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov in sicer:

Na podlagi 3. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Ur.l. RS, št. 38/14 – v nadaljevanju ZIPRS1415), ki je spremenil vsebino 51. člena do takrat veljavnega Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, so javni zavodi, konkretno centri za socialno delo, v skladu z navodili in izhodišči vlade ter pristojnega ministrstva, pripravili ustrezen kadrovski načrt, ki je temeljil na izhodiščih za zmanjšanje kadra za en odstotek.

Posredni uporabniki proračuna morajo ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt, ki mora biti pripravljen v skladu z Uredbo o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015 (Ur. l. RS, št. 24/14 in 52/14 – v nadaljevanju: Uredba).

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (v nadaljevanju: ZIPRS1617), ki je bil sprejet 1. 12. 2015, v 60. členu opredeljuje pripravo finančnih načrtov uporabnikov proračuna. V prvem odstavku omenjenega člena zakon izvajalcem nalaga, da morajo izvajati naloge iz svoje pristojnosti na način, da ne prekoračijo obsega sredstev stroškov dela. V skladu z drugim odstavkom 60. člena zakona pa mora predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15 dneh po objavi zakona v Uradnem listu RS.

Iz Dogovora o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015 (Ur. l. RS, št. 95/14), podpisanim med vlado in reprezentativnimi sindikati

javnega sektorja med drugim izhaja, da zmanjšanje števila javnih uslužbencev v obdobju januar 2015 – januar 2016 ne bo preseгло 1%, kar posledično pomeni, da s 1. 1. 2016 ukrep znižanja števila zaposlenih za 1 % na leto ne velja več.

Ker so pogoji za izvedbo sprejetih kadrovskih načrtov spremenjeni, se ocenjuje, da je treba takoj pristopiti k spremembi kadrovskih načrtov in spoštovati omenjeni dogovor iz prejšnjega stavka. Za izvajalce, ki so že nekaj let preobremenjeni z obsegom dela in so hudo kadrovsko podhranjeni, bi nadaljevanje ukrepa zmanjšanja števila delavcev pomenilo velike težave, saj na primer centri za socialno delo niso več sposobni ažurno izvajati svojih storitev oziroma reševati stisk ter težav uporabnikov, ne da bi se kopičili zaostanki pri delu.

Zaradi vsega navedenega državna svetnica meni, da bi vlada morala jasno potrditi pripravo navodil za spremembo kadrovskih načrtov in sporočiti proračunskim uporabnikom, da kdaj bodo slednja pripravljena. S tem se bo namreč zagotovilo, da bo obseg kadrov ostal na ravni iz leta 2015 in se s 1. 1. 2016 ne bo ponovno zmanjšal za en odstotek.

V nadaljevanju podajamo odgovore na zastavljeni vprašanji glede navodil za spremembo sprejetih kadrovskih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov:

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Uredbo o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 103/2015 - v nadaljevanju: Uredba), ki je začela veljati s 1. 1. 2016. Uredba je pripravljena na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617) - za izvrševanje 62. člena. Navedena določba ZIPRS1617 ureja politiko zaposlovanja v javnem sektorju in sicer tako, da med drugim nalaga vsem posrednim uporabnikom proračuna države in občine obvezno pripravo kadrovskih načrtov ter da se zaposlitve načrtujejo in izvajajo v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela. Nadalje člen določa tudi način prikaza števila zaposlenih po različnih virih financiranja s čimer se zasleduje transparentnost podatkov. Z Uredbo se podrobneje predpisuje način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna, način prikaza števila zaposlenih po različnih virih financiranja, metodologijo spremljanja njihovega izvajanja ter obveznost poročanja o stanju števila zaposlenih na dan prvega aprila, prvega julija, prvega oktobra in prvega januarja v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), ki je vzpostavljen pri Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

V 2. členu omenjene Uredbe, ki določa pripravo kadrovskega načrta, je navedeno:

(1) Kadrovske načrte posrednih proračunskih uporabnikov države in občin pripravijo predstojniki.

(2) Posredni uporabniki proračuna države in občin ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejmejo tudi kadrovski načrt kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom in ga je mogoče uresničiti v okviru obsega sredstev za stroške dela v finančnem načrtu.

(3) Posredni uporabnik proračuna države in občin pripravi kadrovski načrt tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja v skladu z drugim odstavkom 3. člena te uredbe.

(4) Posredni uporabniki proračuna države in občin pripravijo kadrovski načrt za leti 2016 in 2017 tako, da se:

– določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz 1., 2., 3. in 4. točke drugega odstavka 3. člena te uredbe, pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2015;

– oceni število zaposlenih, ki se financirajo iz 5., 6., 7., 8., 9. in 10. točke drugega odstavka 3. člena te uredbe.

(5) Ne glede na prvo alinejo prejšnjega odstavka se zaradi izjemnih oziroma utemeljenih razlogov v kadrovskem načrtu posrednega uporabnika proračuna države in tistega posrednega uporabnika občinskih proračunov, ki se pretežno financira iz državnega proračuna ali sredstev ZZZS, lahko določi višje dovoljeno število zaposlenih, vendar le v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela.

Kot izhaja iz besedila Uredbe ter omenjenega 2. člena, je vlada s pripravo tega predpisa pripravila jasna navodila glede priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna, upoštevajoč pri tem tudi sprejete zaveze vlade v zvezi z omejevanjem števila zaposlenih v javnem sektorju.

