



Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 37, f: 01 478 98 55, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si

Številka: 001-01/14-2/2
Datum: 26. 6. 2014

Državni svet

ZADEVA: Pobuda državne svetnice Bojane Potočan v zvezi z večjo vključenostjo različnih javnosti v pripravo zakonodaje

Naj uvodoma izrazim strinjanje s stališči, izraženimi v pobudi državne svetnice Bojane Potočan, v kateri opozarja, da je za oblikovanje jasnih, določnih, preglednih in kakovostnih predpisov ter za zagotavljanje legitimnosti le-teh bistvena participacija strokovne in druge zainteresirane javnosti s ciljem doseganja čim širšega družbenega soglasja. Ob zavedanju, da mora komunikacija s civilno družbo potekati že od samega začetka priprave predpisa ter upošteva Resolucijo o normativni dejavnosti, je Državni zbor z zadnjimi spremembami Poslovnika Državnega zbora (PoDZ-1D) Vlado zavezal, da mora v uvodu predloga zakona prikazati tudi sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona. S tem dobimo poslanci pomembno informacijo o procesu usklajevanja predlaganih normativnih rešitev ter o doseženem soglasju s ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša. Prav tako predstavlja ta obvezna sestavina predloga zakona pomembno vodilo predsedniku matičnega delovnega telesa pri oblikovanju seznama vabljenih na sejo.

Državni zbor ima v skladu s Poslovnikom predvidene nekatere mehanizme za posvetovanje s strokovno in drugo zainteresirano javnostjo. Ti so predvideni v zgodnejši fazi obravnave predlogov zakonov in drugih aktov, kjer pravila zakonodajnega postopka dopuščajo posege v vse člene predloga, in sicer v okviru obravnave na matičnem delovnem telesu in z organiziranjem javne predstavitve mnenj. Slednja predstavlja pomembno obliko širše javne razprave s ciljem pridobiti mnenja in stališča strokovne in širše javnosti kot podlago za nadaljnjo obravnavo predloga zakona na matičnem delovnem telesu. Delovno telo s sklicem javne predstavitve povabi k sodelovanju strokovnjake in druge osebe, za katere presodi, da bi lahko dale koristne informacije, poudariti pa velja, da se v praksi s svojimi mnenji in predlogi odzovejo tudi druge zainteresirane osebe, ki lahko pomembno prispevajo k oblikovanju družbeno sprejemljivih normativnih rešitev.

Omeniti velja, da je Državni zbor v določenih primerih na podlagi poslovniških določb ter določb drugih zakonov in predpisov zavezan k posvetovanju z nekaterimi organi, kadar predloženi zakon posega v njihov položaj in pravice oziroma ureja položaj, pravice in dolžnosti določenih kategorij subjektov. Taka obveznost velja za posvetovanje z lokalnimi skupnostmi, Sodnim svetom, Državnotožilskim svetom,

samoupravnimi narodnimi skupnostmi, organizacijami slovenskih narodnih manjšin ter slovenskih izseljencev in zdomcev, Svetom romske skupnosti in Evropsko centralno banko. Navedeno obveznost Državni zbor dosledno uresničuje. Naj ob tem primeroma omenim tudi redno sodelovanje z združenji občin, in sicer s Skupnostjo občin Slovenije, Združenjem občin Slovenije in Združenjem mestnih občin Slovenije v postopkih sprejemanja zakonov in drugih aktov, ki se tičejo koristi občin. Primeri takega ustaljenega sodelovanja posameznih delovnih teles z nekaterimi združenji oziroma organizacijami pa so precej pogosti. Ocenjujem tudi, da je praksa delovnih teles z vidika vključevanja javnosti v proces zakonodajnega odločanja ustrezna, saj je zainteresiranim, ki izrazijo željo po aktivnem sodelovanju na sejah, v veliki večini primerov to tudi omogočeno.

Nenazadnje je velikega pomena tudi časovni vidik sprejemanja zakonodaje. Nedvomno drži, da je v okviru nujnega zakonodajnega postopka možnost vključevanja strokovne in druge zainteresirane javnosti v proces sprejemanja zakonov omejena. Zato je toliko pomembneje, da se zakonskega urejanja v okviru nujnega postopka zakonodajalec poslužuje le v res utemeljenih primerih.

Lep pozdrav.



Janko Veber

V vednost:

- Kolegiju predsednika Državnega zbora
- Vladi