



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

6

Številka: 00728-79/2013/12/ EPA 1683-VI
Ljubljana, 21.1.2014

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 14. seji 22. 1. 2014 na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kobilarni Lipica (ZKL-B), EPA 1683-VI – skrajšani postopek

Državni svet predlog zakona **podpira**.

Predlagatelj je k tokratni noveli pristopil zaradi opozoril Računskega sodišča Republike Slovenije (v nadaljevanj: Računsko sodišče) o nesmotnosti, netransparentnosti in nepravilnosti poslovanja Kobilarne Lipica in podjetja Lipica Turizem d.o.o.. Nekatere popravljalne ukrepe je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v sodelovanju z ministrstvo, pristojnim za kulturo, sprejelo že prej. Ob dolgi javni razpravi o noveli zakona so se izoblikovali različni pogledi na urejanje tematike, zato se je Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanj: Vlada) tokrat osredotočila le na opozorila Računskega sodišča, ostalo pa bo predmet obravnave ob naslednjem predlogu sprememb in dopolnitev zakona.

Kobilarna Lipica je izvorna kobilarna konj, osrednja kobilarna lipicancev, ki ima bogato zgodovino ter je eden najlepših kulturno – zgodovinskih spomenikov v Sloveniji. Prvenstvena naloga Kobilarne Lipica je zagotavljanje optimalnih pogojev za vrhunsko rejo konj ter ohranjanje genske vrednosti, ki jo ima čreda. Namen zakonodajalca je s to novelo širitev plemenskega jedra, črede in konj, da se s tem zagotovi optimalno jedro plemenske vrednosti. Člani Državnega sveta so se strinjali, da je potrebno v največji možni meri poskrbeti za ohranitev pasme ter storiti vse, da se ta spomenik ohrani. Menili so, da je preteklo preveč časa od ugotovitev Računskega sodišča do premikov na zakonodajnem področju ter opozorili na pomanjkanje strategije ne tem področju in prav to je tisto, kar Lipico najbolj pesti. Konji namreč niso nacionalna lastnina v obliki nepremičnine, ki jo lahko po letih zapostavljanja obnoviš, temveč živa bitja, ki potrebujejo stalno skrb. Državni svet zato Ministrstvo za kmetijstvo in okolje poziva, naj v najkrajšem možnem času

pristopi k pripravi strategije v kateri naj zastavi jasne cilje glede vzreje konj in ohranitve kulturno-zgodovinskega spomenika.

Državni svet podpira rešitev predlagatelja, da se črta določba, s katero lahko Kobilarna Lipica s soglasjem vlade ustanovi gospodarsko družbo o omejeno odgovornostjo, saj to ni v skladu z Zakonom o javnih financah. Državni svet podpira, da se Kobilarna Lipica ukvarja z nalogami javne službe in gospodarsko dejavnostjo, povezano z javno službo, gostinska in hotelirska dejavnost pa naj se izvajata v gospodarskih družbah.

Predlog zakona natančno določa, katere dejavnosti in službe se financirajo s proračunskimi sredstvi. Konjereja je dejavnost, ki je precejšen finančni zalogaj, in v tem primeru le-ta obremeni proračun Republike Slovenije. Zato se Državni svet strinja, da se Kobilarni Lipica omogoči opravljanje gospodarske dejavnosti, ki je povezana z javno službo in se s tem do neke mere slednja tudi sofinanciranje. Prav tako podpira rešitev, da lahko javni zavod najame zunanje izvajalce, da opravijo delo za Kobilarno Lipica in v njenem imenu za potrebe izvajanja nalog javne službe (npr. kočijaže za prevoz za prevoze s kočijami, ...). Kobilarna Lipica je kulturno zgodovinski spomenik, ki mora biti odprt za javnost, ostati mora zanimiv za javnost ter s tem bogatiti turistično ponudbo.

Predlog novele nalaga Vladi, da s podzakonskim razdeli nepremičnine v okviru Kobilarne Lipica na tiste, ki so potrebne za opravljanje nalog javne službe ter ostale, ki so namenjene drugim dejavnostim. Nepremičnine, ki niso neposredno povezane z vzrejo konj, bodo v skladu z novelo zakona oddane v dolgoročni najem, najemnika pa se bo iskalo z javnim razpisom. Člane Državnega sveta je zanimalo za koliko let se namerava te objekte oddati v najem in kdo bo vodil javni razpis. Pojasnjeno je bilo, da bo šlo za dolgoročne najeme, zakonodaja omogoča najem do 50 let, bo pa pogoj v razpisu obveznost vlaganj v nepremičnine, saj je znano, da sta oba hotela potrebna prenove. Razpis bo pripravljen na ravni Vlade, ki bo tudi dala soglasje k razpisu in razpisnim pogojem.

Člani Državnega sveta so izpostavili, da ima Kobilarna Lipica po predlogu novele zakona prednostno pravico pri sklenitvi zakupne pogodbe za zemljišča in gozdove v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije ter da ta zemljišča uporablja brezplačno, kar jo postavlja v privilegiran položaj v primerjavi z drugim interesentom za zakup teh zemljišč.

V času priprave predloga zakona se je pojavila želja, da bi se zemljišča, ki jih Kobilarna Lipica potrebuje, le-tej dala v najem že s samim zakonom, vendar se je predlagatelj odločil, da bo predlagal absolutno prednostno pravico ter s tem dopustil možnost, da se zemljišča, ki za Kobilarno Lipica morda ne bodo zanimiva, oddajo v najem tudi drugim interesentom. Je pa dejstvo, da Kobilarni Lipica primanjkuje površin za pašnjo in košnjo ter da seno kupuje na trgu.

Izpostavljeno je bilo vprašanje glede plačevanja davka od nepremičnin, saj bodo ta zemljišča v lasti Republike Slovenije ter oddana v brezplačen najem javnemu zavodu.

Predlog novele spreminja sestavo Sveta Kobilarne Lipica. Člani Državnega sveta Vlado in ministrstva, ki lahko predlagajo kandidate za člane Sveta ter ostale pristojne, ki lahko predlagajo člane Stokovnega sveta, pozivajo, naj za člane predlagajo in

potrdijo strokovnjake s področja zoologije in veterine, saj se je v preteklosti izkazalo, da reja vrhunskih plemenskih konjev zahteva strokovno podkovano znanje s področja živinoreje in samega upravljanja s čredo.

Z novelo zakona se uvaja možnost čipiranje konj, kar lahko nadomesti tradicionalno označevanje z vročim žigom v obliki črke L, ki je tudi del kulturne dediščine. Čipiranje je za žival manj boleče in manj invaziven poseg, vendar pa ni nadomestilo za tradicionalno označevanje. V tem segmentu Državni svet predvideva, da bo potrebna razprava ali ohranjanje tradicije ali se posluževati manj invazivnega postopka.

Državni svet Vlado poziva, da je pri reševanju vseh vprašanj, povezanih s Kobilarno Lipica, čim prej **pristopi k pripravi celovite strategije o Kobilarni Lipica**, v kateri naj zastavi jasne cilje pri vzreji in varovanju konj, ohranjanju in promociji kulturno – zgodovinskega spomenika ter razvoju turizma v povezavi s kobilarno. Državni svet meni, da bi bilo predlog celostne strategije potrebno pripraviti še pred javnim razpisom o oddaji nepremičnin v dolgotrajni najem, saj je od tega deloma odvisen tudi razpis. Poleg tega Državni svet Vlado poziva, naj pri pripravi podzakonskih aktov ter pri imenovanju oseb na položaje oz. delovna mesta v Kobilarni Lipica stremi k strokovno podkovanim osebam ter boljšemu nadzoru, nad dogajanjem v tem javnem zavodu kot je bil do sedaj.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Cvetko Zupančič.

* * *

Predlog mnenja je pripravljen na podlagi poročila Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.