



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Občinski svet - Consiglio comunale

Na podlagi določil 94. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – ZLS-UPB2, 27/08 – Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne 3. junija 2014 sprejel naslednji

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	04-06-2014		
Šifra:	003-04/14-4		
Povezava:			
EPA:	2007-VI	EU:	
Sign. zn.:			
Kratice:			

S K L E P

I.

Občinski svet Mestne občine Koper daje pozitivno mnenje k predlogu Deklaracije o ustavnih vidikih izvršitve odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11 z dne 9.6.2011 (Ur. l. RS, št. 47/2011) o občini Ankaran, EPA 2007-VI, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Jožef Kavtičnik).

II.

Ta sklep velja takoj.

O b r a z l o ž i t e v :

Dne 30.5.2014 je predsednik Državnega zbora, na podlagi 94. člena Zakona o lokalni samoupravi poslal Mestni občini Koper v mnenje Predlog Deklaracije o ustavnih vidikih izvršitve odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11 z dne 9.6.2011 (Ur. l. RS, št. 47/2011) o občini Ankaran, EPA 2007-VI.

Občinski svet podpira predlagano deklaracijo in v celoti soglaša z razlogi, ki so navedeni v gradivu za njen sprejem ter pričakuje, da bo Državni zbor predloženi predlog deklaracije sprejel. S sprejetjem te deklaracije ne bo prišlo do izvršitve odločitve Ustavnega sodišča o ustanovitvi občine Ankaran, saj je Ustavno sodišče v tem primeru povsem očitno preseгло okvir svojih pristojnosti in poseglo v proces odločanja, ki je po Ustavi RS namenjen Državnemu zboru. Občinski svet meni, da Državni zbor ne sme dopustiti, da namesto njega nek drug državni organ odloča o zadevah, ki po Ustavi spadajo v njegovo pristojnost. Po Ustavi občine namreč ustanavlja Državni zbor z zakonom, kar pomeni, da je v Sloveniji lahko občina ustanovljena samo z zakonom in ne s kakšnim drugim aktom. Ustavna je torej samo tista občina, ki je v skladu z Ustavo ustanovljena z zakonom.



Verdijeva ulica - Via Verdi 10, 6000 Koper - Capodistria, Slovenija
Tel. +386 05 6646 382 Fax +386 05 6271 602

Občinski svet pa ponovno izpostavlja in poudarja še naslednje:

Ves čas, od začetka postopka za ustanovitev občine Ankaran, je Občinski svet Mestne občine Koper odločno in argumentirano nasprotoval ustanovitvi nove občine Ankaran, saj nova občina ni izpolnjevala vseh zakonsko določenih pogojev. Občinski svet je v letu 2009, prav zaradi pritiskov in stališč, da je Mestna občina Koper »neustavna«, sam podal predlog za začetek postopka za razdelitev območja Mestne občine Koper na štiri občine, kar so občani na referendumu 8.11.2009 odločno zavrnil, volivci iz Ankarana pa so se z majhno večino odločili za izločitev naselja Ankaran iz Mestne občine Koper, v novo Občino Ankaran. Po zapletenem in dolgotrajnem postopku, ki je trajal skoraj 2 leti in ko Državni zbor ni ustanovil Občine Ankaran, je Ustavno sodišče presenetilo s svojo odločitvijo o ustanovitvi Občine Ankaran, v kateri se prve volitve izvedejo v okviru rednih volitev leta 2014. Posebej je potrebno poudariti, da je ves čas trajanja postopka ustanavljanja Občine Ankaran, temu odločno nasprotoval tudi Državni svet, pa tudi sam Državni zbor, ki v končni fazi ni želel ustanoviti Občine Ankaran.

Občina Ankaran ni nikoli izpolnjevala pogojev za ustanovitev, in sicer ne izpolnjuje kriterijev, ki so v tem, da je občina sposobna zadovoljevati interese in potrebe svojih prebivalcev, zlasti pripadnikov italijanske narodne skupnosti. Poleg tega pa ne izpolnjuje niti kriterija iz Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da ima občina najmanj 5000 prebivalcev.

Z odločbo Ustavnega sodišča predvidena teritorialna razdelitev Mestne občine Koper bi imela izrazito negativen vpliv na poslovanje in razvoj Luke Koper, kar ima lahko škodljive posledice tako za Mestno občino Koper kot tudi za širšo regijo in državo, kot večinskega lastnika Luke Koper. Razvoj tega podjetja ni pomemben le za občino in regijo, pač pa za slovensko gospodarstvo in za državo Slovenijo v celoti. Iz tega vidika je Luka Koper nedeljiva, kajti poseg v njeno ozemelsko celovitost pomeni tudi odprto vprašanje bodočega razvoja države Slovenije. Pomeni vprašanje smiselnosti izgradnje drugega tira, vprašanje smiselnosti poteka petega vseevropskega koridorja po naši državi, vprašanje potrebe naše države po dostopu na odprto morje – gre za strateški nacionalni interes prve vrste.

V 5. členu Zakona o lokalni samoupravi je zapisano, da se občine na območjih, kjer živijo pripadniki madžarske in italijanske narodne skupnosti oblikujejo tako, da je v njih zagotovljeno uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti. Območje Ankarana je narodnostno mešano območje, zaradi česar mora biti pripadnikom italijanske narodne skupnosti zagotovljena vzgoja in izobraževanje v svojem jeziku ter pravica do oblikovanja in razvijanja te vzgoje in izobraževanja. Italijanska narodna skupnost bi bila prizadeta v okviru pravice do vzgoje in izobraževanja v svojem jeziku, gospodarske in kulturne dejavnosti in drugih pravicah, ki jih sedaj kot močna skupnost uresničuje v okviru Mestne občine Koper.

K varstvu italijanske narodne skupnosti Slovenijo zavezuje tudi Osimska pogodba v tistem delu, ki govori o tem, da bo vsaka stran (Italija in Jugoslavija oz. Slovenija): *»ohranila v veljavi notranje ukrepe, ki jih je sprejela pri izvajanju omenjenega statuta in da bo v okviru svojega notranjega prava zagotovila pripadnikom zadevnih manjšin enako raven varstva, kot jo je določal specialni statut, ki neha veljati.«* Italija je ob razpadu Jugoslavije priznala Slovenijo kot eno izmed držav naslednic. Osimski sporazum je na seznamu sporazumov, ki jih je Slovenija nasledila po razpadli jugoslovanski državi¹, specialni statut pa je italijanski narodni skupnosti zagotavljal posebne pravice tudi na področju vzgoje in izobraževanja.

¹ Akt o notifikaciji nasledstva sporazumov nekdanje Jugoslavije z Republiko Italijo, med katerimi je tudi Osimska pogodba

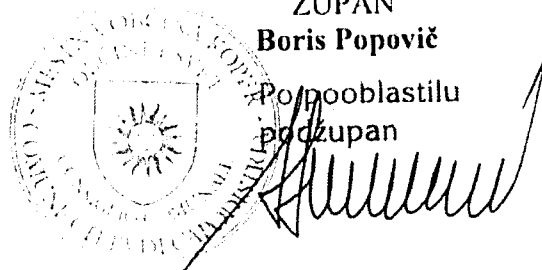
Določila o varstvu italijanske manjšine v Sloveniji je najti še v Kulturnem sporazumu med Vlado Federativne ljudske Republike Jugoslavije in Vlade Italijanske Republike z dne 3.12.1960. ki je bil ob razpadu Jugoslavije prav tako prevzet v nasledstvo. Delitev Mestne občine Koper je v popolnem protislovju z zgodovinskim razvojem tukajšnjih krajev, hkrati pa tudi neevropska ter v očitnem nasprotju s 7. točko Posebnega Statuta, priloženega k Londonskemu Memorandumu iz leta 1954, ki ga je Republika Slovenija priznala, in ki pravi: *»Območji temeljnih upravnih enot, ki so pod upravo Italije oziroma Jugoslavije ni dovoljeno spreminjati z namenom, da bi škodovali narodnostni sestavi prebivalstva taistih enot«*, s Temeljno ustavno listino o samostojnosti in neodvisnosti Slovenije ter s samo Ustavo.

Uresničevanje pravic italijanske narodne skupnosti nikakor ne pomeni le zagotovitev predstavnika v občinskem svetu in oblikovanje sveta italijanske narodne skupnosti. Ključni aspekt manjšinskega varstva se nanaša ravno na področje vzgojno-izobraževalnih in kulturnih dejavnosti, ki so temelj za ohranjanje identitete narodne skupnosti in s tem njenega obstoja in ravno na tem področju bodo pripadniki italijanske narodne skupnosti najbolj oškodovani. Pri tem je potrebno poudariti, da sprememba območja Mestne občine Koper lahko ogrozi njeno etnično sestavo, in sicer na način, ki pomeni številčno slabitev italijanske narodne skupnosti in njeno večjo razpršenost, ki v končni fazi zaradi majhnega števila pripadnikov italijanske skupnosti v novi občini, lahko pomeni zamrtje njene dejavnosti.

Glede na vse navedene ustavnopravne in druge razloge Občinski svet Mestne občine Koper podaja pozitivno mnenje k predlogu Deklaracije o ustavnih vidikih izvršitve odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11 z dne 9.6.2011 (Ur. l. RS, št. 47/2011) o občini Ankaran, EPA 2007-VI, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Jožef Kavtičnik).

Številka: 011-1/2014
Koper, 3. junij 2014

ŽUPAN
Boris Popovič
Po pooblastilu
podžupan



DOSTAVITI:

1. Državnemu zboru Republike Slovenije
2. Državnemu svetu Republike Slovenije
3. Vladi Republike Slovenije
4. Poslanskim skupinam v Državnem zboru
5. Ministrstvu za notranje zadeve
6. Odboru Državnega zbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo
7. Komisiji Državnega zbora za narodni skupnosti
8. Komisiji Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj
9. Predsednikom parlamentarnih strank
10. Službi za lokalno samoupravo
11. Arhivu