



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Interesna skupina delodajalcev*

4

Številka: 611-01/13-8/ EPA 1587-VI  
Ljubljana, 22. 1. 2014

Interesna skupina delodajalcev je na 14. seji 22. januarja 2014 na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) sprejela naslednje

**STALIŠČE**

**k Dopolnjenemu predlogu zakona o enotni ceni knjige  
(ZECK) – druga obravnava**

Interesna skupina k predlogu mnenja Državnega sveta predlaga sledeči

**AMANDMA**

Predlog mnenja se spremeni tako, da se glasi:

»Državni svet dopolnjenega predloga zakona **ne podpira**.«

**Obrazložitev:**

Dopolnjen predlog zakona o enotni ceni knjige (v nadaljevanju: ZECK) z nesorazmernim omejevanjem cenovne politike prodajalca, po mnenju Državnega sveta omejuje konkurenco. Tako omejevanje konkurence na vsak način škodi potrošniku oziroma bralcu in negativno vpliva na zagotavljanje dobre pokritosti ponudbe s knjigami v slovenskem jeziku, na katere se omejitve v ZECK nanašajo. Državni svet meni, da ZECK ne bo rešil ključnih problemov založniške dejavnosti v Republiki Sloveniji, kot so specifičnost majhnega trga, nižanje naklad knjig, njihova nizka prodaja, visoka povprečna prodajna cena, neurejena cenovna politika ter padec prodaje v knjigarnah.

Zaradi predlaganega ZECK bodo knjige med potrošniki ponovno zaznane kot cenovno težje dostopne, iz nekaterih prodajnih formatov bodo lahko tudi izginile, nakupi, ki se danes opravijo na teh mestih pa se žal ne bodo preusmerili v knjigarne. Državni svet se tudi strinja z mnenjem Zakonodajno pravne službe Državnega zbora z dne 23. 12. 2013 k 5. 6. in 7. členu v delu, ki se nanaša na opozorila glede omejevanja svobodne gospodarske pobude.

Na pravila varstva konkurence je predlagatelj zakona opozorilo tudi Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v fazi medresorskega usklajevanja z dopisom z dne 8. 10. 2013, ki je med drugim navedlo, da se omejevanje cen, kot so predlagane v predlogu ZECK, šteje za dejanja omejevanja trga oziroma omejevanje učinkovite konkurence. 64. člen ZPOMK-1 določa, da vlada, državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil ne smejo omejevati prostega nastopanja podjetij na trgu. Za omejevanje prostega nastopanja podjetij na trgu se po citiranem zakonu štejejo splošni in posamični akti in dejanja, s katerimi se v nasprotju z ustavo in zakonom omejujejo svobodna menjava blaga in storitev, svoboden vstop na trg, svobodno nastopanje na trgu ali s katerimi se kako drugače preprečuje konkurenca.

Določanje fiksnih cen, še posebej če tak ukrep vsebuje določanje minimalne cene, je ena izmed najbolj občutljivih tem v konkurenčnem pravu, ker lahko privede do negativnih učinkov na trgu. Podjetja na trgu ne morejo svobodno nastopati na trgu, saj so z zavezujočim splošnim aktom omejena s ključnim faktorjem prodaje, tj. s ceno. Na dolgi rok takšno delovanje trga privede do vzdrževanja subjektov na trgu, ki so neučinkoviti, saj med njimi ni konkurence na trgu prodaje knjig končnim kupcem. Glavni učinek na dolgi rok takšne cenovne politike pa je dvig cene za potrošnike oziroma izničenje učinkov prodaje proizvoda preko različnih kanalov prodaje, kar je eden temeljev učinkovite konkurence. V vsakem primeru pa se zaradi dviga cene zmanjša dostopnost produkta, kar velja tudi za knjige.

Skladno z navedenim Državni svet nasprotuje predlogu ZECK in predlogom za podaljševanje obdobja enotne cene knjige.

\* \* \*

Za poročevalko na seji Državnega sveta je bila določena mag. Marija Lah.

Vodja interesne skupine  
Milan Lukić, l.r.