



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

1

Številka: 0650-00/12-10 iz.
Ljubljana, 8. 4. 2014

Osnutek

Z a p i s n i k

**10. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije,
ki je bila v četrtek, 3. 4. 2014**

Predsednik je pričel 10. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije, ki jo je sklical na podlagi 53. člena Zakona o Državnem svetu in prvega odstavka 30. člena Poslovnika Državnega sveta Republike Slovenije.

Seja se je začela ob 16.00 in zaključila ob 17.44 uri.

Opravičili so se:

- mag. Dušan Semolič
- Janko Požežnik
- Jože Slivšek

Ostali odsotni:

- Boris Popovič

Na sejo so bili vabljeni:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance (k 1. točki dnevnega reda).

Seje so se udeležili:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance (k 1. točki dnevnega reda),
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Ministrstvo za finance (k 1. točki dnevnega reda),
- Gordana Pipan, vodja Kabineta ministra, Ministrstvo za finance (k 1. točki dnevnega reda).

* * *

O sklicu izredne seje sem obvestil predsednika Državnega zbora Republike Slovenije gospoda Janka Vebra in predsednico Vlade Republike Slovenije gospo mag. Alenko Bratušek

* * *

S sklicem 2. 4. 2014 so državne svetnice in svetniki prejeli dnevni red, ki je bil naslednji:

1. Predlog odločilnega veta na Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1), EPA 1640-VI

1. točka dnevnega reda:

- **Predlog odločilnega veta na Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1), EPA 1640-VI**

Državni zbor je zakon sprejel na 23. redni seji 28. 3. 2014 in so ga državne svetnice in svetniki prejeli isti dan po elektronski pošti.

Predlog odločilnega veta, ki ga je predlagala skupina državnih svetnikov s prvopodpisanim Brankom Šumenjakom, so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti s sklicem izredne seje.

Predlog odločilnega veta je obravnavala Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance. Poročilo komisije so prejeli na klop. Prav tako so na klop prejeli predlog zahteve Državnega sveta, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem ponovno odloča.

Predlog odločilnega veta je predstavil Branko Šumenjak.

Minister za finance, dr. Uroš Čufer, je predstavil predlog zakona.

Poročevalka Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, mag. Marija Lah, je pojasnila stališče komisije.

Razpravljali so dr. Zoran Božič, mag. Stojan Binder, Milan Ozimič, Igor Antauer, dr. Janvit Golob, mag. Darija Kuzamnič Korva, Drago Ščernjavič, mag. Stevo Ščavničar, mag. Stojan Binder (replika).

Dodatno obrazložitev je podal predlagatelj predloga odločilnega veta Branko Šumenjak.

Svoj glas so obrazložili dr. Radovan Stanislav Pejovnik, Alojz Kovšca, Milan Lukič, Matjaž Švagan, Branko Šumenjak, Branimir Štrukelj, Franc Golob in Milan Ozimič.

Predsednik je dal na glasovanje predlog zahteve Državnega sveta:

Državni svet Republike Slovenije je na 10. izredni seji 3. 4. 2014, ob obravnavi Zakona o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1), ki ga je Državni zbor sprejel na 23. redni seji 28. 3. 2014, na podlagi tretje alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel

ZAHTEVO,

da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1).

Obrazložitev:

Vlada kot predlagatelj Zakona o Slovenskem državnem holdingu (v nadaljevanju: ZSDH-1) je v obrazložitvi med drugim navedla, da zakon sledi predvsem naslednjim načelom:

- načelu skrbnosti vestnega in poštenega gospodarstvenika ter ravnanju izključno v interesu Republike Slovenije;
- načelu odgovornosti, ki temelji na jasno določenih pravicah, obveznostih in pristojnostih posameznih nosilcev funkcij, kar zagotavlja krepitev integritete in odgovornosti ter omejevanje tveganj za korupcijo, nasprotje interesov in zlorabo notranjih informacij;
- načelu neodvisnosti, ki zagotavlja neodvisno, samostojno in nepolitično delovanje;
- načelu preglednosti, ki se zagotavlja pri procesu sprejemanja odločitev in pri zagotavljanju odgovornosti in sledljivosti morebitnih poskusov nejavnih vplivov na odločitve organov SDH;
- načelu gospodarnosti, ki je temelj upravljanja naložb, pri katerem se mora ravnati gospodarno, učinkovito ter na način, ki omogoča doseganje ciljev, opredeljenih v aktih upravljanja naložb, določenih s tem zakonom.

Državni svet ugotavlja, da ZSDH-1 ne sledi navedenim načelom in ne zagotavlja učinkovitega in preglednega upravljanja z državnim premoženjem. Določbe zakona omogočajo prevlado parcialnih političnih interesov nad interesi slovenskih državljanov pri upravljanju državnega premoženja. Na ta način državno premoženje ni več last državljanov in državljanov Republike Slovenije. Da bo državno premoženje talec političnih in zasebnih interesov ljudi, ki so blizu vladi, kaže tudi dejstvo, da ne bo prišlo do prenosa lastništva državnega premoženja na SDH (veljavni zakon tak prenos določa). Ta bo z njim lahko zgolj razpolagal, to pa bo vladi omogočilo direktno vpletanje v odločitve SDH-ja. Taka rešitev je tudi v nasprotju s smernicami OECD. ZSDH-1 bo ogrozil tudi stabilnost in vzdržnost pokojninske blagajne, ker za razliko od veljavnega zakona ni več določbe, ki zagotavlja, da se poleg vsakoletnega nakazila Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v višini 50 mio evrov, 10 % kupnin, ki jih dobi SDH iz naslova prodaje svojih kapitalskih naložb, nameni za zagotavljanje dodatnih sredstev za pokojninsko blagajno.

ZSDH-1 ima še nekatere druge pomanjklivosti. Tako se ne predvideva več določenih pripravljanih dejanj v zvezi s pridobivanjem in razpolaganjem z naložbami. Kapitalске naložbe se bodo lahko prodajale ali zamenjale na podlagi neposredne pogodbe, ko je za prodajo kapitalске naložbe izbran finančni svetovalec skladno z mednarodno prakso, pri čemer pa samo izbira finančnega svetovalca ne zagotavlja, da bo prodaja izvedena gospodarno in transparentno.

Prav tako bo Državni zbor lahko Strategijo upravljanja naložb (v nadaljevanju: strategija) razveljavil ali spremenil le s sprejetjem nove strategije. Poleg tega strategija nima časovne komponente, kar je neodgovorno v trenutno nestabilnem finančno - gospodarskem položaju v svetu.

Zastavlja se vprašanje primernosti določbe, po kateri bodo družbe, v katerih ima SDH večinski delež, lahko vodile poslovne knjige po drugačnih standardih oziroma metodologiji kot SDH.

Vprašljiva je tudi določba, da je pristojnost imenovanja kadrovske komisije v rokah uprave in ne nadzornega sveta.

Pooblaščenca, ki se v SDH zaposli za vzpostavitev in izvajanje sistema skladnosti poslovanja in integritete, bo imenovala uprava, nadzorni svet pa bo k imenovanju lahko podal zgolj predhodno soglasje, kar navaja na oceno obstoja tveganja konflikta interesa. Pooblaščenec je lahko razrešen svojega položaja samo ob soglasju nadzornega sveta SDH.

Nedorečena in pomanjkljiva pa je tudi določba o prenosu naložbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v družbi Zavarovalnica Triglav, d. d. na SDH, saj ni zagotovil, da bo v primeru prodaje te naložbe nadomestilo, ki ga bo plačal SDH pokojninski blagajni za prenos

naložbe v Zavarovalnici Triglav, resnično pošteno, in da ne bo prišlo do unovčevanja kapitalskih dobičkov iz te naložbe na račun pokojninske blagajne.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega zbora je bil določen državni svetnik Branko Šumenjak.

Predlagana zahteva NI BILA SPREJETA (34 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 15 jih je glasovalo za, 18 pa jih je bilo proti).

- - -

Predsednik je zaključil 10. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije in se državnim svetnicam in svetnikom ter vabljenim zahvalil za razpravo in sodelovanje.

Marjan Maučec, mag. posl. ved
sekretar

Mitja Bervar
predsednik