



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 0653-04/12-14/2
Ljubljana, 5. 11. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

14. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v ponedeljek, 4. novembra 2013, v mali dvorani na Tomšičevi 5, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 15.00 uri in zaključila ob 16.10 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: mag. Darija Kuzmanič Korva,
- člani interesne skupine: dr. Zoran Božič, dr. Janvit Golob, dr. Radovan Stanislav Pejovnik in mag. Peter Požun.

Opravičeno odsoten:

- član interesne skupine: Mitja Bervar.

Ostali prisotni:

- Irena Popovič in Jožica Kastelic, Ministrstvo za finance.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva.

Dnevni red:

1. Potrditev zapisnika 13. seje interesne skupine
2. Predlog zakona o davku na nepremičnine (ZDavNepr) - nujni postopek, EPA 1543-VI
3. Razno

Ad 1)

Zapisnik 13. seje interesne skupine je bil potrjen brez pripomb (ZA 5, PROTI 0).

Ad 2)

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je obravnavala Predlog zakona o davku na nepremičnine, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Interesna skupina se je seznanila z vsebino predloga zakona in na podlagi pomislekov iz razprave predlaga, da naj se v nadaljevanju zakonodajnega postopka predlog

zakona spremeni ali dopolni tako, da bo zagotovljen univerzalni sistem obdavčitve brez izjem, z enotno in ustrezno nizko stopnjo obdavčitve.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti kot enega od ključnih problemov predloga zakona izpostavlja primerjalno gledano neenakopravno obdavčitev posameznih kategorij stavb in zemljišč z različnimi davčnimi stopnjami in uvažanje izjem, ne glede na navedbe predlagatelja, da so razlogi za sprejem zakona ravno v uvedbi enakopravnega in enotnega sistema davka na nepremičnine.

Interesni skupini negospodarskih dejavnosti, v kateri so zastopani predstavniki vzgoje in izobraževanja, raziskovalne dejavnosti, zdravstva, univerz, visokih in višjih šol, socialnega varstva ter kulture in športa, se obdavčitev stavb za javno rabo, med katere spadajo tudi šole, zdravstvene ustanove, knjižnice itd. na način kot je zastavljena sedaj, ne zdi sprejemljiva, saj se obenem uvažajo izjeme od obdavčitve (sakralni objekti, nepremičnine s statusom kulturnega spomenika, ki sicer v praksi lahko služijo tudi bivanju ali izvajanju tržne dejavnosti itd.) ali pa znižane stopnje obdavčitve za posamezne kategorije, ki niso objektivno utemeljene (primer energetskih nepremičnin in uvrščanje nepremičnin tujcev, ki imajo v Republiki Sloveniji prijavljeno začasno bivališče, med rezidenčne nepremičnine in s tem obdavčitev po nižji davčni stopnji).

Interesna skupina opozarja na veliko dodatno finančno obremenitev, ki jih bo izvajalcem javnih služb prinesel predlagani zakon in ki jo bodo slednji težko prenesli, hkrati pa tudi na nesmiselnost obdavčitve stavb za javno rabo, ki so v večini primerov v državni lasti, saj gre za nek način za prelivanje finančnih sredstev iz enega segmenta sistema javnih financ v drugi. Državni proračun, oziroma izvenproračunski blagajni bodo namreč morali na nek način nadomestiti finančna sredstva izvajalcem javnih služb, ki bodo primorani kot izvajalci javnih služb oz. uporabniki stavb za javno rabo plačevati davek od nepremičnin, če se bo želelo zagotoviti njihovo normalno delovanje. Trenutno namreč predvidenih finančnih obremenitev zaradi davka na nepremičnine marsikateri upravljavec stavb za javno rabo iz svojega proračuna ne bo mogel zagotoviti, oziroma bo šla izpolnitev davčnih obvez na račun obsega in kvalitete izvajanja storitev, kar pa je na primer v šolskem sistemu, sistemu zdravstva ali socialnega varstva nesprejemljivo.

Interesna skupina posebej izpostavlja tudi neustrezno ureditev ločevanja med rezidenčnimi in nerezidenčnimi stanovanjskimi nepremičninami glede na stopnjo obdavčitve, saj gre v temelju za vprašanja lastništva in s tem določenih obvez lastnika ne glede na to, ali v nepremičnini, za katero plačuje davek, živi ali ne. Pri tem interesna skupina opozarja tudi na nujnost upoštevanja ustavne pravice do primerne stanovanja pri določanju stopnje obdavčitve.

Interesna skupina opozarja tudi na izvzemanje nepremičnin s statusom kulturnega spomenika in sakralnih objektov iz obdavčitve, saj naj bi predlog zakona sledil ugotovitvi Ustavnega sodišča, da gre za neenakopravno obravnavo, kar pa sedanji zakon ohranja. Utemeljitev, da gre za mednarodno primerljivi sistem ni dovolj dober argument. V predlogu zakona zapisane definicije so premalo natančne, da ne bi dopuščale anomalij v praksi (novela Zakona o verski svobodi, ki je trenutno v zakonodajni proceduri bo omogočila ustanovitev verske skupnosti na podlagi bistveno manjšega števila članov kot do sedaj in s tem tudi omogočila razglasitev prostora, kjer bodo člani bivali, za sakralni objekt, prav tako se pod tako široko definiran pojem kulturnega spomenika lahko uvrščajo stavbe, ki sicer služijo izvajanju tržne dejavnosti ali bivanju). Interesna skupina zato poziva k ponovnemu premisleku o ustreznosti izločitve posameznih kategorij nepremičnin iz obdavčitve.

Interesna skupina prav tako meni, da bi se kot učinkovit dodatek ali nadomestilo ukrepom za okrepitev virov na prihodkovni strani, s katerimi se sledi zastavljene cilje iz Pakta stabilnosti za leto 2013 in med katere po besedah predlagatelja spada tudi predlagani zakon, bilo potrebno posvetiti tudi iskanju načinov za povrnitev, po nekaterih ocenah več milijard denarnih sredstev, ki so bila tekom preteklih let skozi bančni sistem nenadzorovano prelita v tujino.

Interesna skupina opozarja tudi na to, da se predlog zakona dotika praktično vsakega državljan, zato se po njenem mnenju ne bi smel sprejemati po nujnem postopku, saj se tako pretirano časovno omeji možnost temeljitejši razprave o predlaganih rešitvah in iskanje dodatnih kompromisnih rešitev tekom zakonodajnega postopka. Prav tako se s takšnim postopkom širši javnosti omeji možnost, da bi se lahko natančneje seznanila z vsebino predlaganih rešitev še pred sprejetjem zakona.

* * *

Za poročevalca je bil določen član interesne skupine dr. Janvit Golob.

* * *

Interesna skupina je po opravljeni razpravi sprejela sledeči sklep (ZA 4 PROTI 0):
»Interesna skupina se je seznanila z vsebino predloga zakona in na podlagi pomislov iz razprave predlaga, da naj se v nadaljevanju zakonodajnega postopka predlog zakona spremeni ali dopolni tako, da bo zagotovljen univerzalni sistem obdavčitve brez izjem, z enotno in ustrezno nizko stopnjo obdavčitve«.

Ad 3)

Interesna skupina je prisotni predstavnici Ministrstva za finance zaprosila za krajša pojasnila v zvezi z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2M), EPA 1385-VI, v zvezi s katerim je bil vložena zahteva za sprejem odločilnega veta in sklicana 3. izredna seja Državnega sveta za torek, 5. 11. 2013. Člane je zanimal predvsem učinek ukinitve avtomatične indeksacije dohodninske lestvice in olajšav na družine in posameznike. Predstavnici pristojnega ministrstva sta pojasnili razloge za sprejem zakona in njegove učinke (vpliv na posameznika je v primeru odločitve o ocenjen v višini 15 do 18 evrov nižje davčne osnove, če oseba hkrati uveljavlja še vzdrževane otroke). Kot pomembno rešitev pa sta izpostavili ukinitve davčne olajšave za čezmejne delovne migrante, saj naj bi bila določba neustavna in naj bi sledenje postavljala v privilegiran položaj napram ostalim delavcem (v Avstriji so dohodki do 11.000 evrov neobdavčeni, v Sloveniji pa je omogočena splošna osebna olajšava za delavce migrante v višini okrog 7.500 evrov).

Nuša Zupanec
sekretarka interesne skupine

Mag. Darija Kuzmanič Korva
vodja interesne skupine