



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Mandatno-imunitetna komisija

Številka: 0651-00/12-4/2
Ljubljana, 18. 4. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

4. seje Mandatno-imunitetne komisije Državnega sveta Republike Slovenije, ki je bila v torek, 16. 4. 2013, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 13. uri in zaključila ob 14. uri.

Prisotni:

- predsednik: Branko Šumenjak
- člana: mag. Peter Požun, Drago Ščernjavič in Cvetko Zupančič.

Opravičeno odsoten:

- podpredsednik Igor Antauer

Ostali prisotni:

- dr. Dušan Štrus, Anka Zajc, Služba Državnega sveta za pravne in analitične zadeve

Dnevni red:

1. Odobritev zapisnika 3. seje komisije
2. Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Franca Kanglerja (Številka I Kpr 55384/2011 z dne 15.3.2013)
3. Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika Franca Kanglerja (Številka I Kpr 10314/2012 z dne 15.3.2013)
4. Imenovanje predstavnikov Državnega sveta v Parlamentarno skupino GLOBE Slovenija * RAZŠIRITEV
5. Razno

Ad 1)

Zapisnik 3. seje komisije je bil odobren brez pripomb.

Ad 2)

Komisija se je seznaniła z obvestilom o začetku kazenskega postopka zoper člana Državnega sveta Franca Kanglerja, ki ga je v Državni svet poslalo Okrajno sodišče v Mariboru, Kazenski oddelek (Številka II K 55384/2011 dne 15. 03. 2013)

V obvestilu je navedeno, da pri naslovnem sodišču teče postopek kazensko-preiskovalnih dejanj zoper člana Državnega sveta Franca Kanglerja zaradi kaznivih dejanj sprejemanja koristi za nezakonito posredovanje po drugem v zvezi s prvim odstavkom 263. člena Kazenskega zakonika (KZ-1), za katero je predvidena kazen do treh let zaporā. V obvestilu je navedeno, da se Franc Kangler doslej na imuniteto ni skliceval.

Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika smo prejeli 18. 03. 2013. Iz obvestila ni bilo razvidno, ali se je kazenski postopek zoper Frana Kanglerja uradno že začel, zato smo za podatke o stanju postopka zaprosili Okrajno sodišče v Mariboru. Zoper osumljenega Franca Kanglerja je bil pri Okrožnem sodišču v Mariboru vložen predlog za posamezna preiskovalna dejanja skupaj z zahtevo za preiskavo zoper soosumljenko 23. 5. 2012, zadeva pa je bila 22. 1. 2013 v celoti odstopljena v pristojno obravnavanje Okrajnemu sodišču v Mariboru. Pred okrajnim sodiščem se kazenski postopek začne z odredbo sodnika za vročitev obtožnega akta obdolžencu. Postopek posameznih kazensko-preiskovalnih dejanj, ki se vodi pred okrajnim sodiščem v skrajšanem kazenskem postopku pred vložitvijo obtožnega akta, formalno ne pomeni uvedbe kazenskega postopka zoper osumljenca, temveč gre za predkazenski postopek. Kazenski postopek zoper osumljenega Franca Kanglerja se uradno še ni začel.

Državni svetnik Franc Kangler uživa imuniteto od dne izdaje odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije (št. Mp-1/12-13), to je od dne 21. 02. 2013 dalje.

V skladu s 60. členom Zakona o državnem svetu (ZDSve- UPB1, Ur.l. RS, št. 100/2005 in Ur. l. RS, št. 95/2009 Odl.US: U-I-248/08-15) se zoper državnega svetnika ne sme začeti kazenski postopek brez dovoljenja Državnega sveta, če se sklicuje na imuniteto, razen če je bil zaloten pri kaznivem dejanju, za katero je predpisana kazen zaporā nad pet let. Glede na to, da gre za sum kaznivega dejanja, za katerega ni zagrožena kazen nad pet let, lahko Okrožno sodišče začne kazenski postopek tudi brez predhodnega dovoljenja Državnega sveta.

Namen imunitete je v tem, da se Državnemu svetu omogoči neodvisno in nemoteno delo ter zagotovijo pogoji za polno in svobodno delovanje njenih članov pri opravljanju funkcije, v katero so izvoljeni. Praviloma se šteje, da je priznanje imunitete lahko nujno potrebno za opravljanje funkcije državnega svetnika v primeru, ko namerava pristojni organ državnega svetnika pripreti ali ko ga je že priprl, ne pa tudi v primeru, ko namerava proti njemu začeti kazenski postopek ali ko ga je že začel.

Državni svetnik Franc Kangler se na imuniteto ne sklicuje.

Prisotni člani komisije so sprejeli naslednji **s k l e p** :

Na podlagi drugega odstavka 87. člena in drugega odstavka 88. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) komisija predlaga Državnemu svetu, da državnemu svetniku Francu Kanglerju **imunitete ne prizna**.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je določen predsednik komisije Branko Šumenjak.

Ad 3)

Komisija se je seznanila z obvestilom o začetku kazenskega postopka zoper člana Državnega sveta Franca Kanglerja, ki ga je v Državni svet poslalo Okrajno sodišče v Mariboru, Kazenski oddelek (Številka II K 10314/2012 dne 15. 03. 2013)

Obvestilo o začetku kazenskega postopka zoper državnega svetnika smo prejeli 18. 03. 2013. Iz obvestila je razvidno, da pri Okrajnem sodišču v Mariboru teče kazenski postopek zoper člana Državnega sveta Franca Kanglerja zaradi kaznivega dejanja sprejemanja koristi za nezakonito posredovanje po 2. v zvezi s 1. odstavkom 263. člena Kazenskega zakonika (KZ-1), za katerega je predvidena kazen do treh let zapor. Kazenski postopek se je po vložitvi obtožnega predloga z odredbo razpravljajočega sodnika pričel 17. 5. 2012. V obvestilu je navedeno, da se obdolženec doslej na imuniteto ni skliceval.

Državni svetnik Franc Kangler uživa imuniteto od dne izdaje odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije (št. Mp-1/12-13), to je od dne 21. 02. 2013 dalje.

Skladno z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-335/04-10¹ in z 85. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) državni svetnik ne pridobi imunitete z izvolitvijo v Državni svet, ampak šele s potrditvijo njegovega mandata. Ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Franca Kanglerja, mu imunitete glede na vse navedeno Državni svet ne more priznati, ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

¹ Ustavno sodišče je v postopku za oceno ustavnosti z odločbo U-I-335/04-10 z dne 10. 2. 2005 razveljavilo 34. člen Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 44/93, 14799 in 2/04), ki je omogočal podelitev imunitete tudi v primeru, ko se je kazenski postopek začel tudi pred potrditvijo mandata. Ustavno sodišče je v 11. točki odločbe zapisalo, da »glede na določbo drugega odstavka 100. člena Ustave Republike Slovenije, ki za državne svetnike določa enako imuniteto, kakršno uživajo poslanci, poslovnik pri urejanju imunitete ne sme preseči okvira, ki ga določata Ustava in ZPos (Zakon o poslancih) za imuniteto poslancev. To pomeni, da Poslovnik možnosti naknadne vzpostavitve imunitete za državne svetnike ne sme razširjati na primere, ki niso zajeti v 22. členu ZPos.

Državni svetnik Franc Kangler se na imuniteto ne sklicuje.

Prisotni člani komisije so sprejeli naslednji **s k l e p** :

Na podlagi drugega odstavka 87. člena in drugega odstavka 88. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) komisija ugotavlja, da Državni svet o priznanju imunitete Francu Kanglerju ne more odločati, ker se je kazenski postopek začel že pred potrditvijo mandata Franca Kanglerja in ker za takšno odločitev nima niti zakonske niti poslovniške podlage.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je določen predsednik komisije Branko Šumenjak.

Ad 4)

Komisija je obravnavala imenovanje predstavnikov Državnega sveta v Parlamentarno skupino GLOBE Slovenija.

Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije predlaga Državnemu svetu, da sprejme naslednji

s k l e p :

- za predstavnike Državnega sveta v Parlamentarno skupino GLOBE Slovenija se imenujejo Igor ANTAUER, dr. Janvit GOLOB in Miloš POHOLE.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Branko Šumenjak.

Ad 5)

Predsednik komisije Branko Šumenjak je obvestil člane komisije, da je kolegij DS obravnaval obe pobudi sprejete na 3. seji Mandatno-imunitetne komisije.

Res je prišlo do nekaterih nesorazmerij pri sestavi komisij DS, vendar je kolegij DS razpravo o tej temi preložil na jesen, ko bo sedanja sestava pokazala vse svoje prednosti in slabosti.

Glede povečanja pristojnosti DS je bilo pojasnjeno, da se največ dela na uvedbi t.i. četrtega branja v Poslovnik DZ, za kateri je sicer potrebna 2/3 poslanska večina.

Primož Hainz
sekretar

Branko Šumenjak
predsednik