



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 0651-03/12-10/2
Ljubljana, 11. 9. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

10. seje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki je bila v petek, 30. 8. 2013, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 12. uri in se končala ob 13.30 uri.

Prisotni:

- predsednica: mag. Marija Lah
- podpredsednik: Alojz Kovšca
- člani: Franc Golob, Metod Ropret, dr. Janvit Golob, Dušan Strnad, mag. Stojan Binder, Milan Lukić, Dušan Strnad, Oskar Komac, Peter Vrisk.
- Mitja Bervar (na podlagi 24. člena Poslovnika nadomešča dr. Milana Medveda)

Odsotni:

- člana: Franc Kangler, dr. Milan Medved (opr.), Boris Popovič (opr.).

Ostali prisotni:

- Ingrid Andrejasič, Jožica Kastelic, Ministrstvo za finance
- Jože Kočar, Dušan Pšeničnik, Irena Možek Grgurevič, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Sergej Simoniti, Maja Krumberger, Agencija za zavarovalni nadzor

D n e v n i r e d:

1. Predlog Zakona o gradbenih proizvodih (ZGPro-1) – druga obravnava, EPA 1217-VI
2. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2J) – druga obravnava, EPA 1303-VI

3. Poročilo o stanju na področju zavarovalništva, Letno poročilo Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2012 in Finančni načrt Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2013, EPA 1306-VI
4. Poročilo Nadzornega odbora Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK o poslovanju Sklada za leto 2012, EPA 1274-VI
5. Odobritev zapisnikov 8. in 9. redne seje ter 3., 4. (zaznamek), 5. in 6. izredne seje komisije

Ad1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o gradbenih proizvodih, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Komisija ni imela pripomb k predlogu zakona. V razpravi pa je bilo ob zastavljenem vprašanju, kakšna so pravila oz. postopek v primeru, če ne obstajajo slovenska ali evropska tehnična soglasja (npr. za montažne hiše) pojasnjeno, da sodijo redki primeri, kjer ni tehničnih soglasij med t.i. prostovoljna področja.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodka pravnih oseb, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predloga zakona **ne podpira**.

Komisija meni, da je iskanje novih oz. dodatnih finančnih virov z zaustavitvijo zniževanja stopnje davka od dohodkov pravnih oseb in z določitvijo stopnje davka v višini 17% škodljivo za slovensko gospodarstvo. Gospodarski subjekti v razmerah oteženega gospodarjenja že sicer ustvarjajo majhen dobiček, ki je potreben za ohranjanje njihove reproduktivne sposobnosti. Primerno bi bilo, da se predvidena znižanja stopenj davka, ki so bila določena tudi za leti 2014 in 2015 v višini 16% in nato 15 % nadaljujejo, stopnjo davka pa bi kazalo povečati v tistih primerih, ko se dobiček izplača in ne vlaga v reprodukcijo .

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad3)

Komisija je obravnavala Poročilo o stanju na področju zavarovalništva, Letno poročilo Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2012 in Finančni načrt Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2013.

Komisija se je seznanila s poročilom.

Uvodoma je direktor Agencije za zavarovalni nadzor predstavil dogajanje na zavarovalniškem trgu v letu 2012 in vlogo ter delovanje agencije na njem. Zavarovalnice na slovenskem trgu so po oceni agencije v lanskem letu poslovale uspešno, saj pomembnejših težav v poslovanju ni bilo izkazanih, tako da se je povečala tudi kapitalska ustreznost nadziranih zavarovalniških družb. Poleg nadzora nad poslovanjem zavarovalnic, kjer se spremlja poročila zavezancev za nadzor in izvaja inšpekcijske preglede, je agencija sodelovala tudi pri pripravi in spreminjanju zakonskih in podzakonskih predpisov s področja njenega delovanja.

V razpravi so bila zastavljena nekatera vprašanja, posredno ali neposredno povezana z delovanjem agencije. Tako je člane komisije zanimalo, kakšna je stopnja kontaminacije zavarovalnic z ostalimi tveganji, ki neposredno ne izhajajo iz njihove osnovne dejavnosti; ali je zaslediti poizkuse kartelnega dogovarjanja med zavarovalnicami; po oceni komisije je nenavadno, da se finančni načrt agencije sprejema šele v mesecu marcu.

V odgovorih je bilo pojasnjeno, da so naložbena tveganja v zavarovalnicah že zaradi narave posla bistveno manjša kot, na primer v bančnem sektorju; glede kartelnega dogovarjanja med zavarovalnicami v agenciji niso zasledili indicev, ki bi govorili v prid takšnemu povezovanju, saj število zavarovalnih pogodb ostaja na približno enaki ravni, rezultati zavarovalnic pa se celo rahlo poslabšujejo; sprejemanje finančnega načrta pa je pogojeno s soglasjem vlade, ki se glede soglasja k finančnemu načrtu ne odloči pred marcem, zato prihaja vsako leto kljub temu, da je finančni načrt v glavnih postavkah pripravljen že v mesecu decembru, do takšne zakasnitve.

Ad4)

Komisija je obravnavala Poročilo Nadzornega odbora Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK o poslovanju Sklada za leto 2012.

Komisija se je seznanila s poročilom.

Iz vsebine poročila izhaja, da je bila naložbena politika sklada v letu 2012 uspešna, saj rezultati poslovanja kažejo na dosežen 7,62% donos, pri čemer je bilo koncem leta 2012 zbranih v skladu za 160, 3 mio evrov finančnih naložb. Glede na razmere na svetovnem in domačem finančnem trgu je sklad tudi v lanskem letu nadaljeval s prestrukturiranjem naložbenega portfelja, predvsem upošteva načelo varnosti naložb pred njihovo donosnostjo, vse v skladu s priporočili organov nadzora, neodvisnih revizorjev in Računskega sodišča. Zato je sklad bistveno povečal delež najvarnejših naložb v obveznice najvišjih bonitetnih ocen in imel koncem leta kar

92% naložb s fiksnim donosom in le 8% naložb v lastniške vrednostne papirje. S takšno naložbeno politiko je bilo bistveno znižano tveganje zmanjšanja portfelja.

Člani komisije so se strinjali, da je v zahtevnih makroekonomskih razmerah potrebno biti pri načrtovanju in odobravanju naložbene politike sklada izjemno previden ter spomnili na tvegano naložbeno politiko prejšnjega vodstva sklada v letu 2011, ki je sklada povzročila veliko, v tem trenutku sicer še ne povsem določljivo škodo. Članom komisije je bilo pojasnjeno, da sta nadzorni in upravni odbor takoj, ko sta odkrila nepravilnosti, ki jih je na nakupni in prodajni strani samovoljno povzročilo vodstvo sklada ukrepala ter uvedla postopke proti vodstvu sklada s tem, da je bila v.d. direktorica odpuščena, proti njej pa je bila sprožena tudi kazenska ovadba in odškodninski postopek. V zvezi s tveganimi nakupi v višini 26,38 mio evrov si je sklad tudi v letu 2012 prizadeval za sanacijo s temi nakupi povzročenega stanja, predvsem s poskusom dogovora o prodaji obveznic z izdajateljem obveznic DZS, kar pa je uspelo le v manjši meri, tako da ostaja večji del obveznic DZS še naprej nelikviden.

Ad5)

Zapisniki 8. in 9. redne seje ter 3., 4. (zaznamek), 5. in 6. izredne seje so bili odobreni brez pripomb.

Miro Podlipec
sekretar

mag. Marija Lah
predsednica