



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2013-1611-0019
Številka: 00712-3/2013/14
Datum: 11. 4. 2013

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto: 11-04-2013	
Šifra: 450-01113-12/1	
Povezava:	
EPA: 1113-VI	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Vlada Republike Slovenije je na 4. redni seji dne 11. 4. 2013 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o slovenskem državnem holdingu – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o slovenskem državnem holdingu (v nadaljnjem besedilu: zakon) obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, ki lahko nastopijo zaradi trenutno zaostrenih gospodarskih razmer v državi. S spremembami, ki jih predvideva ta zakon, se bo omogočilo, da nov koncept upravljanja s kapitalskimi naložbami države v celoti zaživi v praksi in se na ta način omogoči, da se bodo povečale vrednosti naložb Republike Slovenije z aktivnim upravljanjem in dosledno vzpostavitvijo novega sistema korporativnega upravljanja. Učinkovito upravljanje z naložbami v zaostrenih razmerah na finančnih trgih namreč ne bi bilo učinkovito, če bi bilo potrebno prav za vsako dejanje upravljanja na podlagi veljavnega desetega odstavka 38. člena zakona pridobiti soglasje Državnega zbora. S spremembami v tej noveli se bo pomembno prispevalo k večji gospodarnosti upravljanja s kapitalskimi naložbami države ter posledično k izboljšanju vsesplošnega stanja gospodarstva v državi.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 in 64/12) in 235. člena Poslovnika državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Monika Pintar Mesarič, vršilka dolžnosti generalne direktorice Direktorata za javno premoženje in finančni sistem, Ministrstvo za finance,
- Urška Cvelbar, vodja Sektorja za finančni sistem, Ministrstvo za finance.

PRILOGA: 1

Tanja ŠARABON
GENERALNA SEKRETARKA



**PREDLOG
NUJNI POSTOPEK
EVA: 2012-1611-0134**

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O SLOVENSKEM DRŽAVNEM HOLDINGU

I. UVOD

1 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja in razlogi za sprejem

Zaradi zagotavljanja transparentnosti sistema upravljanja s kapitalskimi naložbami države, povrnitve izgubljene kredibilnosti Republike Slovenije v tujini in da bi se doseglo upravljanje državnih kapitalskih naložb na enem mestu je Državni zbor Republike Slovenije dne 23.10.2012 sprejel Zakon o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 105/12; v nadaljnjem besedilu: ZSDH), ki predstavlja osnovo za izboljšanje upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije. ZSDH je pričel veljati 28.12.2012.

Cilj ZSDH oziroma novega modela upravljanja s kapitalskimi naložbami države je povečati vrednost naložb Republike Slovenije z aktivnim upravljanjem in dosledno vzpostavitev sistema korporativnega upravljanja. To pa je moč doseči le s koncentracijo vseh naložb države pri enem upravljavcu. Po sprejetju Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije oziroma ZUKN, ki je predhodno urejal upravljanje kapitalskih naložb RS in ki je ustanovil Agencijo za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije oziroma AUKN, so namreč še vedno obstajali še drugi subjekti, ki so upravljali s kapitalskimi deleži države v širšem smislu. Tako stanje pa nikakor ni prispevalo k transparentnosti in učinkovitosti upravljanja. Pri izvajanju predhodne ureditve so se, kot je javno znano, pojavile anomalije in nasprotujoče si poteze, zaradi katerih je AUKN izgubila kredibilnost. Zato tudi ni prišlo do sprejetja strategije upravljanja, ki jo je agencija sicer pripravila in javno objavila. Izkazalo se je namreč, da je problem sistemski, ker je prišlo do razcepa med nosilcem pristojnosti za upravljanje, to je AUKN, in organom, ki v očeh javnosti nosi odgovornost za njene poteze, torej Vlado Republike Slovenije.

Ob uveljavitvi ZSDH so se začele pojavljati nekatere dileme pri razlagi posameznih določb zakona, ki bi lahko v praksi povzročale težave pri učinkovitem izvrševanju njegovih določb, kar bi ponovno pomenilo odmik od učinkovitega in gospodarnega upravljanja naložb Republike Slovenije. V skladu s tem se s predmetnimi spremembami in dopolnitvami ZSDH predlaga odprava teh anomalij, ki vsebinsko niso obsežne, poleg tega pa se skuša s natančnejšo ureditvijo in poenostavitvijo posameznih postopkov izogniti različnim interpretacijam določb veljavnega zakona in omogočiti razumnejšo izvedbo določenih aktivnosti v zvezi z upravljanjem kapitalskih naložb Republike Slovenije.

2 CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je odprava nekaterih dilem, ki se pojavljajo v zvezi z interpretacijo posameznih določb zakona ter poenostavitvev, natančnejša ureditev določenih postopkov ter določitev izvedljivega roka za prenos nepremičnin Republike Slovenije na Slovenski državni holding kot to določi klasifikacija. S tem bo omogočeno učinkovitejše, gospodarnejše ter

predvsem enostavnejše upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije do prenosa le-teh na Slovenski državni holding.

2.2 Načela

Zakon sledi predvsem naslednjim načelom:

- poenostavitvi postopkov upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije,
- izboljšanju gospodarnosti upravljanja s kapitalskimi naložbami države (doseganje čim večje donosnosti iz naslova upravljanja državnega premoženja ter na drugi maksimiranje javnega dobrega),
- načelu odgovornosti pri upravljanju z naložbami

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve so:

- redakcijski in pojasnjevalni popravki besedila zakona,
- uvedba nadzora poslovanja SDH in odvisnih družb s strani Računskega sodišča,
- poenostavitev prehodnega režima upravljanja naložb, s katerimi je do uveljavitve ZSDH upravljala AUKN,
- določnejša ureditev razmerij med SOD oziroma Slovenskim državnim holdingom (SDH) in Vlado RS v prehodnem režimu upravljanja kapitalskih naložb RS do njihovega prenosa na SDH,
- določnejša ureditev razmerij med KAD, SOD oziroma Slovenskim državnim holdingom (SDH), Modro zavarovalnico, DSU in PDP ter Vlado RS v prehodnem režimu do uveljavitve klasifikacije, za primere odtujitve naložb,
- črtanje predvidenega povečanja osnovnega kapitala SDH z nepremičninami Republike Slovenije kot s stvarnim vložkom,
- določnejša ureditev obveznosti SDH v zvezi z zagotavljanjem sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje,
- črtanje prenosa Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško na SDH.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon nima finančnih posledic za državni proračun in na druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagani zakon ne predvideva porabe proračunskih sredstev v naslednjem proračunskem obdobju.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona posega na področja, ki jih pravo Evropske unije ne ureja.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Politika upravljanja s podjetji v državni lasti na **Finskem** temelji na načelih in smernicah OECD. Politika upravljanja je jasna, predvidljiva in oblikovana na trdnih načelih. Vloga države kot lastnika je enaka v vseh podjetjih ne glede na to, katero ministrstvo je zanje pristojno. Že leta 1999 je vlada izpostavila vlogo države pri upravljanju s podjetji, v katerih ima država delež. Po mnogih letih usklajevanja in iskanja najboljše rešitve je bila leta 2007 ustanovljena enota za lastništvo, ki je centralizirana v kabinetu predsednika vlade. Enota v posameznem podjetju izvaja lastniške funkcije v skladu s priporočili in usmeritvami kabineta za gospodarsko politiko. Naloge enote so: sodelovanje pri oblikovanju korporativne politike posameznih podjetij, imenovanje predstavnikov države v uprave podjetij, priprava predlogov za glasovanje na skupščinah teh podjetij, izvajanje nadzora komunikacije, ki poteka med predstavniki lastnikov, uprave podjetja in izvršnih direktorjev, pri izvajanju lastniške funkcije upošteva posebnosti posameznega podjetja glede na panogo in strateške interese države na področjih infrastrukture, javnih storitev, zagotavljanja blagovnih rezerv. Cilji v posameznih podjetjih niso oblikovani samo v interesu lastniških ciljev države, temveč tudi na razvoju podjetja ali razvoju panoge. Predstavniki enote za lastništvo sodelujejo s predstavniki resornih ministrstev in oblikujejo delovno skupino, ki skrbi za razvoj posameznih podjetij v panogi in spremlja strateški interes države. Finska politika je razdelila podjetja na strateško pomembna podjetja, v katerih se delež države ne bi spreminjal, in na podjetja, ki so strateško manj pomembna. Enota za lastništvo letno pripravi poročilo o poslovanju podjetij in razvoju panog. Ena od nalog enote za lastniško vodenje je spremljavo gospodarske rasti tistih podjetij, ki opravljajo dejavnosti v širšem družbenem interesu, prav tako pa nudi svetovanje in podporo resornim ministrstvom na področju lastniškega (korporativnega) upravljanja podjetij. Finski sistem upravljanja natančno razlikuje med tržno naravnanimi podjetji v državni lasti in podjetji, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu. Tržno usmerjena podjetja, v katerih ima država kapitalsko naložbo, prosto konkurirajo s podjetji v zasebni lasti in nimajo posebnih pravic oziroma privilegijev ali obveznosti. Upravljanje tržno usmerjenih podjetij je v pristojnosti enote za lastniško vodenje v uradu predsednika vlade. Podjetja, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu, ne konkurirajo s podjetji v zasebni lasti. Ta podjetja so v bistvu del državne uprave, organizirane v obliki družb z omejeno odgovornostjo. Večina teh podjetij je v 100 % državni lasti in v večini opravljajo monopolno dejavnost. Njihovo upravljanje je v pristojnosti resornih ministrstev.

Francija je v letu 2004 ustanovila vladno agencijo za naložbe države (APE - Agence des Participations de l'État; Government Shareholding Agency). Ustanovljena je bila z namenom natančne opredelitve vloge države kot delničarja, z opredelitvijo državne lastnine in povečevanja vrednosti naložb. Agencija aktivno sodeluje pri imenovanju članov organov vodenja in nadzora in posebnih komisij. Agencija skrbi, da so poročila o letnem poslovanju družb javno objavljena in so resnična in poštena podoba poslovanja družb, sprejema strateške odločitve za družbe, pri čemer upošteva interese vseh delničarjev in dolgoročni obstoj družb. Sprejema tudi letne proračune, srednjeročne načrte in strateške odločitve. Agencija upravlja s širokim portfeljem naložb, ki se razlikujejo po vrednosti, panogi, glede na uvrstitev na borzo in glede pravnoorganizacijske oblike. Agencija si prizadeva oblikovati portfelj naložb, ki bi bile zanimive za obstoječe in tudi za potencialne vlagatelje. Vsakdo, ki je zaposlen v agenciji, mora spoštovati kodeks etike. Ta listina zajema varovanje zaupnih podatkov, preprečevanje trgovanja na podlagi notranjih informacij in navzkrižje interesov. Da bi podjetja lahko uspešno poslovala, potrebujejo delničarja s strokovnim znanjem. Agencija je opredelila splošna načela za delovanje glavnih organov družb (uprave in skupščine družbe) in za odnose med družbami in agencijo. Ta načela določajo standarde ravnanja za predstavnike vlade in druge delničarje v upravnih odborih družb. Vendar le-ta ne nadomeščajo pravne in zakonodajne ureditve, ki velja za državna podjetja v skladu z zakonom o demokratizaciji javnega sektorja z dne 26. julija 1983. Ta načela se uvajajo postopoma, za vsak primer posebej, ob upoštevanju statusa družbe, njene kapitalske sestave in posebne pravne in zakonodajne podlage.

Nemški sistem upravljanja družb, v katerih ima država kapitalsko naložbo, temelji na načelih in smernicah OECD. Upravljanje z naložbami države izvaja ministrstvo za finance preko posebnega inštituta za upravljanje zveznih naložb. Ta je bil ustanovljen 1. januarja 2005 kot javna institucija znotraj Ministrstva za finance Republike Nemčije. Prevzel je naloge upravljanja vsega federalnega premoženja od federalnega upravljavca premoženja (Bundesvermögensverwaltung), ki je imel več kakor 50 let izkušenj na tem področju. V sklopu

prizadevanj zvezne vlade za oblikovanje učinkovitejše in državljanom prijaznejše države se stalno posodablja tudi upravljanje družb v državni lasti. Osnovna smernica je, da javni sektor odstopi od podjetniške dejavnosti, kjer zasebna pobuda lahko te naloge izpolnjuje vsaj enako dobro. Zvezno ministrstvo za finance je na podlagi tega oblikovalo načela privatizacijskih politik. Temeljni cilji privatizacijske politike v Nemčiji so: izboljšanje kapitalizacije in tako omogočiti prihodnje naložbe, krepitev tržne usmeritve in povečanje konkurenčnosti nekdanjih državnih podjetij. Zato je vlada v letu 2008 sprejela dopolnitev poročila o državnem lastništvu in privatizaciji (Bericht des Bundesministeriums der Finanzen zur „Verringerung von Beteiligungen des Bundes – Fortschreibung 2008“), kjer so navedeni cilji in dejansko izvedene spremembe v gibanju lastništva države v gospodarskih družbah. Pomembno je tudi delovanje zveznega ministrstva za finance na področju pravil in načel upravljanja gospodarskih družb. Zvezna vlada je na njegov predlog 1. 7. 2009 sprejela nova načela upravljanja družb, v katerih ima delež država (Grundsätze guter Unternehmensführung“ für Unternehmen mit Beteiligung des Bundes). Poleg navodil za sodelovanje z družbami, v katerih je udeležena država (Hinweise für gute Beteiligungsführung bei Bundesunternehmen), in ciljev, (Berufungsrichtlinien) vsebujejo tudi enotna pričakovanja in načela za upravljanje vseh državnih naložb. Zato se načela imenujejo tudi javni kodeks korporativnega upravljanja (Public Corporate Governance Kodex) ali PCGK. PCGK je zbir standardov za dobro upravljanje družb v obliki priporočil in predlogov za podjetja, v katerih ima delež država. Je del politike naložb države in dobrega upravljanja podjetij, ki ga je sprejela zvezna vlada 1. 7. 2009. Cilj PCGK je izboljšanje upravljanja in nadzora družb v državni lasti ter večja preglednost delovanja teh družb. Kodeks določa zlasti načela dobrega upravljanja, pristojnosti in naloge članov organov družb ter preglednost. Po vzoru kodeksa za upravljanje javnih delniških družb kodeks upošteva mehanizem "upoštevaj ali pojasni" (družba razkrije, da upošteva priporočila, ali pa pojasni, v čem in zakaj se od njih razlikuje). Pomembno je razumeti, da je PCGK namenjen predvsem družbam, ki ne kotirajo na borzi in je v njihovem lastništvu udeležena tudi država. Družbe, katerih delnice kotirajo na borzi je v njih lastniško udeležena država, so podrejene izključno nemškemu kodeksu za javne družbe (Corporate Governance).

6 DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice /

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon bo izboljšal gospodarnost upravljanja s kapitalskimi naložbami države (doseganje čim večje donosnosti iz naslova upravljanja državnega premoženja ter na drugi maksimiranje javnega dobrega).

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa: /

a) Predstavitev sprejetega zakona:

ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve).

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,
organi, civilna družba,
metode za spremljanje doseganja ciljev,
merila za ugotavljanje doseganja ciljev,

časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,
roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa: /

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list, št. 105/12) se četrti odstavek 28. člena spremeni tako, da se glasi:

»(4) Poleg nakazila iz prejšnjega odstavka SDH za zagotavljanje dodatnih sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje nakaže KAD 10% kupnine, ki jo dobi SDH iz naslova prodaje svojih kapitalskih naložb, ki so v klasifikaciji opredeljene kot premoženje SDH, in sicer vsako leto najkasneje do 24. decembra. KAD nakaže sredstva iz tega odstavka Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje vsako leto najkasneje do 30. decembra.«.

2. člen

Za 29. členom se doda nov 29.a člen, ki se glasi:

»29.a. člen
(nadzor Računskega sodišča)

Računsko sodišče Republike Slovenije revidira poslovanje SDH in odvisnih družb, ki jih SDH lahko ustanovi v skladu s prvim odstavkom 26. člena tega zakona.«.

3. člen

V naslovu 34. člena se črta besedilo »in prenos Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško na SDH«.

Tretji in četrti odstavek se črtata.

4. člen

36. člen se črta.

5. člen

V četrtem odstavku 38. člena se črta prvi stavek.

Deseti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(10) Do uveljavitve klasifikacije potrebuje uprava SOD soglasje državnega zbora na predlog vlade za razpolaganje z naložbami Republike Slovenije, s katerimi je do uveljavitve tega zakona upravljala AUKN, če:

- skupna knjigovodska vrednost naložbe presega 20 milijonov eurov ali
- dosega Republika Slovenija najmanj 25% lastniški delež ali 25% delež glasovalnih pravic.«.

Dvanajsti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(12) Do uveljavitve klasifikacije KAD, SOD, zavarovalnica, DSU in Posebna družba za podjetniško svetovanje, d.d. potrebujejo soglasje državnega zbora na predlog vlade za odtujitev naložb:

- katerih skupna knjigovodska vrednost naložbe, ki jo imajo navedene družbe posamezno, skupaj ali skupaj z Republiko Slovenijo, presega 20 milijonov eurov ali
- v katerih imajo navedene družbe posamezno, skupaj ali skupaj z Republiko Slovenijo najmanj 25% lastniški delež ali 25% delež glasovalnih pravic.«.

Za dvanajstim odstavkom se doda nov trinajsti odstavek, ki se glasi:

»(13) Do uveljavitve klasifikacije potrebuje SOD za izvrševanje pravic delničarja ali družbenika v zvezi z naložbami Republike Slovenije, s katerimi je do uveljavitve tega zakona upravljala AUKN, soglasje vlade. Vlada poda soglasje na predlog ministrstva, pristojnega za področje, na katerem posamezna družba opravlja svojo dejavnost. Predlog mora biti pred posredovanjem vladi predhodno usklajen z Ministrstvom za finance.«.

KONČNI DOLOČBI

6. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati:

- Uredba o sejninah predsednika in članov sveta Agencije za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/11);
- Odlok o upravljanju s kapitalsko naložbo Republike Slovenije v NKBM, d.d. (Uradni list RS, št. 47/12);
- Odlok o upravljanju s kapitalsko naložbo Republike Slovenije v NLB, d.d. (Uradni list RS, št. 47/12).

7. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu:

Spremenjeni četrti odstavek 28. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingju (Uradni list RS, št. 105/12; v nadaljnjem besedilu: ZSDH) določneje ureja obveznost KAD v zvezi z zagotavljanjem sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje s tem, ko se postavljajo roki za nakazila s strani SDH družbi KAD in za nakazilo družbe KAD Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Na ta način se zagotavlja sprotna letna poravnava obveznosti iz naslova kupnin od prodaje kapitalskih naložb SDH.

K 2. členu:

Nov 29.a člen ZSDH uvaja revidiranje poslovanja SDH in odvisnih družb, ki jih lahko SDH ustanovi v skladu s prvim odstavkom 26. člena ZSDH s strani Računskega sodišča Republike Slovenije. Na tak način se zagotavlja transparentno upravljanje z državnim premoženjem, kar povečuje zaupanje javnosti glede upravljanja državnega premoženja pod okriljem SDH. Poudarek predlagane ureditve je na revidiranju poslovanja odvisnih družb, ki jih lahko SDH ustanovi skladno z določbo prvega odstavka 26. člena ZSDH.

K 3. členu:

Sprememba 34. člena ZSDH se nanaša na črtanje določb o prenosu Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško na SDH. Razlog za spremembo ureditve je v naravi omenjenega sklada, ki ima po zakonu, ki ga ureja, strogo določen namen in pravila delovanja in se kot takšen ne more obravnavati kot naložbe v smislu tega zakona.

K 4. členu

Potrebno je črtati 36. člen ZSDH, saj ta kot prehodna določba ZSDH nima ustrezne podlage v materialni določbi ZSDH, ki je bila tekom postopka sprejema ZSDH črtana. V postopku sprejemanja ZSDH je bila v eni od verzij namreč aktualna materialna določba, skladno s katero bi se KAD pripojil k SDH, ki pa je bila kasneje črtana, kar pomeni, da v praksi 36. člen ZSDH sploh ne more učinkovati in torej do prenosa upravljanja vzajemnega pokojninskega sklada po zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ne more priti, saj je določba 36. člena ZSDH vezana na trenutek pripojitve KAD k SDH, do tega pa skladno z 27. členom ZSDH ne bo prišlo.

K 5. členu:

Zaradi kompleksnosti prenosa lastninske pravice na nepremičninah in predvsem zbiranja vseh potrebnih podatkov ter s tem povezane problematike, se v četrtem odstavku 38. člena ZSDH črta določba o izvedbi dokapitalizacije SDH z nepremičninskim premoženjem Republike Slovenije.

Predlaga se tudi popravek desetega odstavka 38. člena ZSDH, s katerim se pojem »upravljanje«, ki skladno z ZSDH obsega pridobivanje naložb, razpolaganje z naložbami in izvrševanje pravic delničarja ali družbenika oziroma vsa druga pravna dejanja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, in drugimi predpisi, ter pridobivanje in razpolaganje z nepremičninami, nadomesti s pojmom »razpolaganje«.

Neracionalno je namreč, da je v prehodnem obdobju do uveljavitve klasifikacije naložb za celotno upravljanje določeno obvezno soglasje Državnega zbora RS za primere iz desetega odstavka, ampak le za razpolaganje z naložbami. Glede na to, kako široko je zastavljen pojem upravljanja, bi tako številni postopki pridobivanja soglasja Državnega zbora RS otežili učinkovito upravljanje s premoženjem SDH in bi tako izničili namen osnovnega ZSDH, ki je ravno v učinkovitem in poenostavljenem upravljanju kapitalskih naložb.

Poleg omenjenih sprememb se v desetem odstavku 38. člena ZSDH drugače definira tudi opredelitev pogojev za razpolaganje s kapitalskimi naložbami, s katerimi je do uveljavitve ZSDH upravljala AUKN, ki se nanašajo na kapitalsko udeležbo oziroma delež v gospodarski družbi v zvezi z obvezno pridobitvijo soglasja Državnega zbora RS za razpolaganje z naložbami, s katerimi je do uveljavitve ZSDH upravljala AUKN.

Smiselno enako kot v desetem odstavku se tudi v dvanajstem odstavku na drugačen način definira opredelitev pogojev za odtujitev naložb KAD, SOD, zavarovalnice, DSU in PDP do uveljavitve klasifikacije.

Z dodanim odstavkom se v prehodnem obdobju do uveljavitve klasifikacije zaradi doseganja transparentnega in odgovornega upravljanja postavlja splošno pravilo glede izvajanja upravljanja z naložbami s strani SOD, in sicer tako, da se med vlado in SOD vzpostavlja smiselno enako razmerje, kot je v času veljave ZUKN veljalo med vlado in AUKN.

K 6. členu:

Z določbo se odpravlja morebitni dvom, ki lahko nastane v praksi glede tega, kakšna je usoda tistih pravnih aktov, ki so bili sprejeti na podlagi Zakona o upravljanju kapitalskih naložb RS (ZUKN).

K 7. členu:

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

I. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO:

28. člen

(zagotavljanje sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje)

(1) Premoženje KAD se lahko uporabi le za namene, določene z zakonom, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

(2) Bilančni dobiček KAD se ne more uporabiti za razdelitev delničarjem.

(3) KAD nakaže Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje vsako leto najkasneje do 30. septembra 50 milijonov eurov primarno za usklajevanje pokojnin.

(4) Poleg nakazila iz prejšnjega odstavka SDH za zagotavljanje dodatnih sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje nakaže KAD 10% kupnine, ki jo dobi SDH iz naslova prodaje svojih kapitalskih naložb, ki so v klasifikaciji opredeljene kot premoženje SDH.

34. člen

(prenos KAD in prenos Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško na SDH)

(1) Z dnem preoblikovanja SOD v SDH se s kapitalsko naložbo, ki jo ima Republika Slovenija v KAD, kot stvarnim vložkom poveča osnovni kapital SDH.

(2) V primeru prenosa posameznih dejavnosti ali nalog KAD na SDH ali na odvisne družbe, ki jih ustanovi SDH, te družbe prevzamejo tudi ustrezen delež zaposlenih KAD.

(3) Z dnem preoblikovanja SOD v SDH se z naložbo, ki jo ima Republika Slovenija v Skladu za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško, kot stvarnim vložkom poveča osnovni kapital SDH ob upoštevanju veljavnih meddržavnih pogodb in mednarodnih konvencij.

(4) Premoženje Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško se lahko uporabi le za namene, določene z zakonom, ki ureja Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško.

36. člen

(upravljanje vzajemnega pokojninskega sklada)

(1) Z dnem pripojitve KAD in DSU k SDH se na zavarovalnico prenese tudi upravljanje vzajemnega pokojninskega sklada po zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

(2) Zavarovalnica je upravičena do povračila vstopnih in izstopnih stroškov ter letne provizije za upravljanje sklada. Za obračunavanje stroškov in provizije se smiselno uporablja določba zakona, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki ureja provizijo in vstopne ter izstopne stroške.

38. člen

(prenehanje Agencije za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije, prenos naložb in upravljanje z naložbami do sprejetja klasifikacije)

(1) Z uveljavitvijo tega zakona preneha obstajati Agencija za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: AUKN), upravljanje naložb Republike Slovenije, s katerimi je do uveljavitve tega zakona upravljala AUKN, pa v imenu in za račun Republike Slovenije v skladu s tem zakonom izvršuje uprava SOD.

(2) Po uveljavitvi klasifikacije SOD in Republika Slovenija izvedeta vse potrebne postopke, da se s kapitalskimi naložbami, s katerimi je upravljala AUKN do uveljavitve tega zakona in so določene z zakoni in na njihovi podlagi izdanimi predpisi, ki so veljali do uveljavitve tega zakona, kot stvarnim vložkom poveča osnovni kapital SDH. Postopek povečanja osnovnega kapitala SDH s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije izvede vlada.

(3) Do prenosa kapitalskih naložb v imetništvo SDH, kot to določa prejšnji odstavek, upravlja s temi naložbami SOD oziroma SDH, ki pri izvrševanju pravic iz prenesenih naložb ter v postopkih pred sodišči in drugimi organi, ki so povezani z izvrševanjem teh pravic, nastopa kot zastopnica Republike Slovenije, razen v primeru iz drugega stavka prejšnjega odstavka.

(4) V enem mesecu od uveljavitve klasifikacije se z nepremičninami, ki jih ta določi za namen prvega prenosa in na katerih ima lastninsko pravico Republika Slovenija, kot s stvarnim vložkom, izvede dokapitalizacija SDH. Z dnem uveljavitve tega zakona se na SDH prenese upravljanje s kapitalsko naložbo Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v družbi Zavarovalnica Triglav, d.d.

(5) SDH po lastni presoji upravlja s kapitalsko naložbo iz prejšnjega odstavka z edinim namenom zagotavljanja dodatnih sredstev za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, tako da je dolžan vsa prejeta denarna sredstva v zvezi z upravljanjem in razpolaganjem s kapitalsko naložbo iz prejšnjega odstavka nakazati Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

(6) SDH je pristojen za hranjenje in vodenje arhivskega in dokumentarnega gradiva ter prenos evidenc AUKN.

(7) SOD z dnem uveljavitve tega zakona prevzame zaposlene, ki so do uveljavitve tega zakona na AUKN opravljali naloge po zakonu, ki ureja upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije.

(8) Z dnem preoblikovanja SOD v SDH, SDH prevzame zaposlene iz prejšnjega odstavka.

(9) S prevzemom zaposlenih se na SOD oziroma SDH prenesejo tudi vsa finančna in materialna sredstva, ki jih zaposleni potrebujejo za opravljanje svojih nalog.

(10) Do uveljavitve klasifikacije uprava SOD za upravljanje z naložbami Republike Slovenije, s katerimi je do uveljavitve tega zakona upravljala AUKN in katerih skupna knjigovodska vrednost naložbe presega 20 milijonov eurov oziroma naložb v družbah, v katerih imajo te družbe najmanj 25% lastniški delež ali 25% delež glasovalnih pravic, potrebuje soglasje državnega zbora na predlog vlade.

(11) Vlada predlaga odločitev iz prejšnjega odstavka na predlog ministrstva, pristojnega za področje, na katerem posamezna družba opravlja svojo dejavnost. Predlog mora biti pred posredovanjem vladi predhodno usklajen z ministrstvom za finance.

(12) Do uveljavitve klasifikacije KAD, SOD, zavarovalnica, DSU in Posebna družba za podjetniško svetovanje, d.d. za odtujitev naložb, katerih skupna knjigovodska vrednost naložb presega 20 milijonov eurov oziroma naložb v družbah, v katerih imajo te družbe najmanj 25% lastniški delež ali 25% delež glasovalnih pravic, potrebujejo soglasje državnega zbora na predlog vlade.