



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.god@vlada.si

http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	21-06-2013	
Šifra:	411-02/13-7/1	
Povezava:		
EPA:	1288-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratice:		

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2013-1611-0126

Številka: 00712-34/2013/4

Datum: 21. 6. 2013

Vlada Republike Slovenije je na 26. dopisni seji dne 21. 6. 2013 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. in 164. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 obravnavajo po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 in 64/12) in 235. člena Poslovnika državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- Roman Jakič, minister za obrambo,
- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,
- dr. Gregor Virant, minister za notranje zadeve,
- dr. Jernej Pikalo, minister za izobraževanje, znanost in šport,
- Tomaž Gantar, minister za zdravje,
- dr. Senko Pličanič, minister za pravosodje,
- dr. Uroš Grilc, minister za kulturo,
- Samo Omerzel, minister za infrastrukturo in prostor,
- mag. Dejan Židan, minister za kmetijstvo in okolje,
- mag. Stanko Stepišnik, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Tina Komel, ministrica brez resorja, pristojna za področje odnosov med Republiko Slovenijo in avtohtono slovensko narodno skupnostjo v sosednjih državah ter med Republiko Slovenijo in Slovenci po svetu,
- Tanja Šarabon, generalna sekretarka Vlade Republike Slovenije,
- državni sekretarji ministrstev,
- mag. Kristina Šteblaj, vršilka dolžnosti generalne direktorice Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

PRILOGA: 1

Tanja ŠARABON
GENERALNA SEKRETARKA



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Zakon o javnih financah v 40. členu določa, da če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna, lahko vlada na predlog ministrstva za finance začasno zadrži izvrševanje proračuna in tudi, da če se med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja proračuna proračun ne more uravnotežiti, mora najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna vlada predlagati rebalans proračuna.

Bruto domači proizvod bo v letu 2013 predvidoma nižji za 1,9 % od načrtovanega pri pripravi proračunov države za leti 2013 in 2014. Takšna pričakovanja izhajajo iz predpostavk poslabševanja razmer v mednarodnem okolju, nadaljevanja oteženega dostopa do virov financiranja za državo in banke ter nadaljevanja fiskalne konsolidacije.

Glede na pravno naravo državnega proračuna je tudi pri rebalansu proračuna države nujna sprememba zakona, ki ureja izvrševanje proračuna, saj se v navedenem zakonu ureja obseg zadolževanja države, obseg poroštev države in obseg zadolževanja javnega sektorja na ravni države.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile nemoteno izvrševanje sprejetih proračunov, saj proračun oziroma rebalans proračuna ne vsebuje členov s katerimi bi se urejale materialne vsebine.

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12 in 14/13 – popr.; v nadaljevanju: ZJF).

Poglavitne rešitve predlaganega zakona so sledeče:

- spodbujanje črpanja evropskih sredstev sedanje finančne perspektive,
- fleksibilnejša ureditev za spodbujanje malega in srednjega gospodarstva v okviru finančnega inženiringa;
- odprava birokratskih ovir pri pripravi polletnih poročil posrednih uporabnikov proračunov in
- nemoteno izvrševanje proračuna države.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot naš ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okvirni razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Parlament ne more povišati skupnih izdatkov in tudi ne zmanjšati prihodkov državnega proračuna. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlagani zakon ne povečuje in ne zmanjšuje prejemkov in izdatkov proračuna, saj ta zakon ureja zgolj sistem postopkov izvrševanja državnega proračuna ter druge elemente finančnega poslovanja države, občin in posrednih uporabnikov. Sprejetje predlaganega zakona je potrebno, ker proračun oziroma rebalans ne vsebuje materialnih določb, je pa kljub temu potrebno uzakoniti rešitve, ki so potrebne za nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna.

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Za izvajanje tega zakona so zagotovljena sredstva v državnem proračunu.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Predlagatelj zakona pričakuje, da bo zakon omogočal učinkovito izvrševanje proračuna države. Poleg navedenega se pričakuje, da se bo z uvrstitvijo dodatnih projektov na področju kohezijske politike, pospešilo črpanje evropskih sredstev, s spremembo določbe o pripravi polletnih poročil pa zmanjšala administrativna bremena posrednih uporabnikov proračunov.

7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku

Predlog zakona se predlaga v sprejem po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12 in 46/13) se v drugem odstavku 2. člena za 30. točko, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, dodata nova 31. in 32. točka, ki se glasita:

»31. »obratna sredstva« so zaloge materiala, nedokončane proizvodnje, proizvodov in trgovskega blaga ter stroški dela;

32. »investicija« je vsak izdatek finančnih sredstev za nabavo zemljišča, zgradbe, proizvodjalne naprave, stroja, druge naprave in opreme ter ostalih opredmetenih osnovnih sredstev.«.

2. člen

Za osmim odstavkom 24. člena se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:

»(9) Ne glede na peti in osmi odstavek tega člena o uvrstitvi projektov kohezijske politike v finančni perspektivi 2007 – 2013 v NRP odloča vlada na predlog organa upravljanja.«.

Dosedanji deveti, deseti in enajsti odstavek postanejo deseti, enajsti in dvanajsti odstavek.

3. člen

V prvem odstavku 27. člena se v napovednem stavku besedilo »2. in 3. točke prvega odstavka« nadomesti z besedilom »četrtga odstavka«.

4. člen

V prvem odstavku 39. člena se število »3.095.325.052« nadomesti s številom »3.987.187.121«.

5. člen

Drugi odstavek 51. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) V polletnem poročilu iz prejšnjega odstavka se izkazujejo:

- podatki o sprejetem finančnem načrtu tekočega leta,
- podatki o realizaciji sprejetega finančnega načrta v obdobju januar – junij tekočega leta in
- ocena realizacije sprejetega finančnega načrta do konca tekočega leta.«.

V tretjem odstavku se besedilo »Če iz polletnega poročila izhaja presežek odhodkov nad prihodki iz naslova izvajanja javne službe« nadomesti z besedilom »Če iz ocene realizacije sprejetega finančnega načrta izhaja, da bo posredni proračunski uporabnik ob koncu tekočega leta realiziral presežek odhodkov nad prihodki«.

6. člen

V prvem odstavku 62.a člena se beseda »izplačana« črta.

7. člen

Za 63.a členom se doda nov 63.b člen, ki se glasi:

»63.b člen
(finančni inženiring)

Z ukrepom finančnega inženiringa iz petega odstavka 106.f člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 110/11 – ZDIU12 in 14/13 – popr.) država zagotavlja del sredstev tudi za investicije in obratna sredstva.«.

8. člen

V 64. členu se v peti alineji besedilo »z drugim« nadomesti z besedilom »s tretjim«.

9. člen

67. člen se črta.

10. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITVE ČLENOV

K 1. členu

Zaradi predlaganega novega 62.b člena ZIPRS1314 se v 2. členu opredelujeta dva nova pojma, ki sta uporabljena prvič.

K 2. členu

S predlagano spremembo 24. člena ZIPRS1314 se določa, da o uvrstitvi tistih projektov v načrt razvojnih programov, ki se financirajo oziroma sofinancirajo iz sredstev evropske kohezijske politike v finančni perspektivi 2007-2013, odloča vlada na predlog organa upravljanja. Razlog za predlagano ureditev je v tem, da obstaja velika verjetnost, da sredstva evropske kohezijske politike iz finančne perspektive 2007-2013 ne bodo počrpana v celoti. Za namen pospešitve črpanja teh sredstev so v predlaganem rebalansu zagotovljene dodatne pravice porabe. Posledično je v načrt razvojnih programov potrebno uvrstiti nove projekte za katere obstaja realna možnost, da bodo dokončani do konca finančne perspektive oziroma, da bodo zadnji izdatki za njihovo izvedbo nastali najkasneje do konca leta 2015. Ker je uvrstitvi takega projekta potrebno posvetiti posebno skrbnost, predlagani zakon določa, da je za uvrstitev potrebno soglasje vlade.

K 3. členu

S predlaganim členom se spreminja dosedanji 27. člen ZIPRS1314, in sicer kot posledica spremembe 26. člena ZIPRS1314, objavljene v Uradnem listu RS, št. 46/13. V skladu z navedeno spremembo je soglasje ministra, pristojnega za finance, potrebno za predplačila nad 100.000 eurov. V predlagani spremembi člena se torej popravlja oziroma pravilno določa le sklic na 26. člen ZIPRS1314.

K 4. členu

S predlagano spremembo 39. člena ZIPRS1314 se v višini, kot izhaja iz rebalansa proračuna države, določa največji možni obseg zadolževanja države v letu 2013 za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja. Največji izdatek, ki povečuje v veljavnem zakonu določen obseg zadolževanja, predstavlja zagotavljanje sredstev za dokapitalizacijo bank za doseganje količnika kapitalske ustreznosti v skladu z odredbo Banke Slovenije. S ciljem izvedbe ukrepov za krepitev stabilnosti bank je bila ustanovljena Družba za upravljanje terjatev bank, ki deluje v okviru Zakona o ukrepih za krepitev stabilnosti bank. Za te namene je načrtovanih 1.202,8 mio EUR. Posojila so v rebalansu proračuna države načrtovana v višini 211,4 mio EUR.

K 5. členu

S predlagano spremembo 51. člena ZIPRS1314 se določa sprememba priprave polletnega poročila, ki ga morajo posredni uporabniki proračuna države in občin, ZPIZ in ZZZS pripraviti do 15. avgusta tekočega leta. Veljavni zakon določa, da se za pripravo polletnih poročil smiselno uporabljajo pravila za pripravo letnih poročil. ZIPRS1314 vsebuje obvezno pripravo polletnih poročil izključno iz enega razloga, in sicer, da je že med izvrševanjem finančnih načrtov posrednih uporabnikov proračuna države in občin znotraj proračunskega leta potrebno natančno spremljati poslovanje posameznega uporabnika proračuna in v primeru ugotovitve medletnega primanjkljaja sredstev pravočasno sprejeti ukrepe, s katerimi se zagotovi, da obseg sredstev, določen v finančnem načrtu posrednega uporabnika, do konca leta ne bo prekoračen. Ker namen 51. člena ZIPRS1314 ni težnja po povečevanju birokratizacije in pridobivanju tistih podatkov, ki dejansko ne vplivajo na poslovni rezultat, se s predlagano spremembo določa priprava polletnega poročila na način, ki ne bo bistveno obremenjeval javnih uslužbencev, hkrati pa zadostil svojemu namenu.

Po predlagani spremembi bodo morali posredni uporabniki proračuna pripraviti polletno poročilo, v katerem bodo izkazali:

- podatke o sprejetem finančnem načrtu tekočega leta,
- podatke o realizaciji sprejetega finančnega načrta v obdobju januar – junij tekočega leta in
- oceno realizacije sprejetega finančnega načrta do konca tekočega leta.

Podatki o sprejetih finančnih načrtih, realizaciji sprejetih finančnih načrtov in ocenah se bodo številčno izkazovali po denarnem toku v izkazu prihodkov in odhodkov, izkazu finančnih terjatev in naložb in izkazu financiranja.

Poleg številčnih izkazov polletno poročilo izkazuje tudi vsebinske obrazložitve številčnih podatkov. Zgolj izkazan presežek odhodkov nad prihodki po denarnem toku ne pomeni nujno, da je potrebno pripraviti sanacijski načrt. Sanacijski načrt se mora pripraviti vedno, kadar posrednemu uporabniku proračuna obseg sredstev v sprejetem finančnem načrtu, skupaj s presežki iz preteklih let, ne zadošča za pokrivanje vseh odhodkov tekočega leta.

K 6. členu

S predlaganim členom se spreminja besedilo 62.a člena ZIPRS1314, v delu, ki ureja osnovo za izračun nadomestila funkcionarjem. Nadomestilo plače za javne uslužbence za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, urejajo kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev, ki v osnovo za izračun nadomestila niso posegle. V kolektivnih pogodbah je določeno, da je osnova za izračun nadomestila plača delavca v preteklem mesecu za polni delovni čas, veljavni zakon pa določa, da je osnova za izračun izplačana plača v preteklem mesecu. Sprememba je potrebna tudi iz razloga, ker se s tem izenači osnova za izračun nadomestila za funkcionarje in javne uslužbence.

K 7. členu

V rebalansu proračuna so za namen izvajanja finančnega inženiringa zagotovljena sredstva v višini 120 mio EUR. Mlada in srednje velika podjetja se srečujejo z vse večjimi problemi pri zagotavljanju virov za sofinanciranje projektov, razvojnih in investicijskih, ter obratnih sredstev. Z novim 63.b členom ZIPRS1314 se uvaja začasna rešitev, ki bo podjetjem ponudila izhod iz finančnega krča, ki trenutno obstaja na bančnem trgu pri financiranju projekta.

Izvajanje finančnega inženiringa je sicer urejeno v Zakonu o javnih financah. S predlagano določbo se način izvajanja ukrepa finančnega inženiringa ne spreminja, širi pa se namen, saj Zakon o javnih financah izvajanje ukrepa finančnega inženiringa veže zgolj na tehnološko razvojne projekte, ki pa ne nudijo zadostne podlage za učinkovito odpravljanje finančnega krča.

K 8. členu

V peti alineji 64. člena ZIPRS1314 se določa pravilno sklicevanje, saj se veljavna določba sklicuje na drugi odstavek 51. člena, čeprav bi se pravilno morala na tretji odstavek, ki dejansko določa obvezno pripravo sanacijskega načrta.

K 9. členu

Z rebalansom proračuna se je Javna agencija za varstvo konkurence vključila v proračun države kot posredni uporabnik proračuna. Posledično to pomeni, da je potrebno 67. člen veljavnega ZIPRS1314, ki ureja način financiranja te agencije, črtati.

K 10. členu

Predlagani člen določa, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

2. člen (pomen uporabljenih pojmov)

(1) Pojmi iz 3. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZJF) imajo po tem zakonu enak pomen.

(2) Pojmi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »proračun« pomeni proračun Republike Slovenije, spremembe proračuna Republike Slovenije in rebalans proračuna Republike Slovenije;
2. »veljavni proračun« je sprejeti proračun tekočega leta z vključenimi spremembami nastalimi z izvrševanjem proračuna;
3. »veljavni načrt razvojnih programov« je sprejeti načrt razvojnih programov, ki izkazuje spremembe nastale z izvrševanjem proračuna v tekočem letu in tiste spremembe v prihodnjih letih, ki so nastale zaradi sprememb z izvrševanjem proračuna tekočega leta;
4. »predlagatelji finančnih načrtov« so predlagatelji finančnih načrtov, ki so tako določeni v drugem odstavku 19. člena ZJF, in drugi samostojni neposredni uporabniki, ki so zajeti v navedenem členu ZJF, pa niso navedeni v drugem odstavku 19. člena ZJF;
5. »politike« so področja, na katerih država deluje in predstavljajo zaokrožene celote glavnih programov s skupnimi splošnimi cilji ter na katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni odhodki ter izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov;
6. »glavni programi« so ožja področja znotraj politike, ki sledijo skupnim specifičnim ciljem;
7. »podprogrami« so boljše razdelani glavni programi in predstavljajo zaokroženo celoto vsebinsko komplementarnih dejavnosti, ki prispevajo k doseganju skupnih pričakovanih rezultatov;
8. »projekt« je ekonomsko nedeljiva celota aktivnosti, z natančno določeno tehničnotehnološko funkcijo in jasno opredeljenimi cilji. Projekt ima vnaprej določeno trajanje, ki je omejeno z datumom začetka in konca;
9. »ukrep« je skupek različnih medsebojno usklajenih dejanj, ki predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto in ki prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov;
10. »skupina projektov« je sestavljena iz več istovrstnih projektov, ki se bodo izvajali v določenem časovnem obdobju z namenom doseganja skupnih neposrednih učinkov;
11. »evidenčni projekt« je načrt financiranja projektov, za katere so znani cilji in namen, vendar v načrt razvojnih programov (v nadaljnjem besedilu: NRP) še niso uvrščeni kot projekti;
12. »proračunska postavka« (v nadaljnjem besedilu: postavka) je del enega podprograma enega neposrednega proračunskega uporabnika in izkazuje obseg pravic porabe;
13. »proračunska vrstica« je postavka-konto, ki skladno s predpisanim kontnim načrtom določa ekonomski namen izdatkov postavke in je skupaj z ukrepom oziroma projektom temeljna enota za izvrševanje proračuna;
14. »pravica porabe« je pravica neposrednega uporabnika, na podlagi katere prevzema obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski vrstici;
15. »obveznosti v breme proračunov prihodnjih let« so obveznosti, ki zapadejo v plačilo v breme proračunov prihodnjih let ter so prevzete v skladu z 51. členom ZJF in tem

zakonom;

16. »prejeta sredstva za financiranje skupnih evropskih politik« so prihodki, ki jih država prejme iz Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) in druga sredstva iz proračuna EU (v nadaljnjem besedilu: namenska sredstva EU) za skupno kmetijsko politiko, kohezijsko politiko in evropsko teritorialno politiko ter izvajanje drugih politik (v nadaljnjem besedilu: skupne evropske politike);

17. »postavke namenskih sredstev EU« so tiste, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje programov skupnih evropskih politik;

18. »predpristopne pomoči« so prihodki, ki jih država prejme iz proračuna EU za programe, do katerih je bila upravičena kot kandidatka za vstop v EU;

19. »postavke predpristopnih pomoči« so postavke, s katerimi se zagotavljajo pravice porabe za financiranje programov iz predpristopnih pomoči;

20. »popristopne pomoči« so prihodki, ki jih država prejme iz proračuna EU in od drugih donatorjev EU na podlagi mednarodnih pogodb;

21. »postavke popristopnih pomoči« so postavke, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje programov popristopnih pomoči;

22. »sredstva za preneseno izvrševanje nalog« so prihodki iz proračuna EU, ki jih Republika Slovenija prejme za izvajanje nalog v interesu EU;

23. »postavke za preneseno izvrševanje nalog« so postavke na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje programov, ki jih izvaja Republika Slovenija po nalogu in v interesu EU;

24. »namenska sredstva finančnih mehanizmov« so prihodek, ki ga država prejme na podlagi sklenjene pogodbe med Republiko Slovenijo in državo, ki je donator in ni članica EU, za namen kot ga ta določi;

25. »postavke namenskih sredstev finančnih mehanizmov« so postavke, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje programov na podlagi sklenjenih pogodb med Republiko Slovenijo in državami, ki niso članice EU;

26. »plačni konti« so konti iz podskupine kontov 400 – Plače in drugi izdatki zaposlenim ter 401 – Prispevki delodajalcev za socialno varnost;

27. »organ upravljanja« je neposredni uporabnik, ki je pristojen za opravljanje nalog upravljanja in izvajanja programov, sofinanciranih s sredstvi iz proračuna EU na področju kohezijske politike;

28. »postavke slovenske udeležbe« so tiste, s katerimi se zagotavljajo pravice porabe za sofinanciranje programov skupnih evropskih politik, sofinanciranje programov predpristopnih in popristopnih pomoči, sredstev finančnih mehanizmov ter sofinanciranje programov donacij;

29. »TARGET« je sistem za medbančni prenos sredstev v eurih v EU. Sistem prispeva k združevanju in stabilnosti euro finančnih trgov. Slovenske kreditne institucije pri poslovanju preko sistema TARGET upoštevajo urnik delovanja sistema TARGET;

30. »postavke presežnih pravic porabe« so postavke na katerih se, do izpolnitve odložnega pogoja nadomestitve projekta oziroma najdlje do konca finančne perspektive 2007-2013, zagotavljajo presežne pravice porabe.

24. člen
(spremljanje in spremembe NRP)

- (1) Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov in ukrepov in je v celoti odgovoren za njihovo izvedbo.
- (2) Spremembe veljavnega NRP so uvrstitev projektov oziroma ukrepov v NRP in druge spremembe projektov oziroma ukrepov.
- (3) Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti NRP z veljavnim proračunom. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim NRP za tekoče leto je dopustna le v delih, kjer se projekti oziroma ukrepi financirajo z namenskimi prejemki.
- (4) Po preteku roka iz prejšnjega odstavka, o spremembi vrednosti veljavnih ukrepov in o spremembi vrednosti projektov do 20 % izhodiščne vrednosti, odloča neposredni uporabnik.
- (5) Vlada odloča o uvrstitvi projektov oziroma ukrepov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti.
- (6) Ne glede na prejšnji odstavek vlada ne odloča o:
 - spremembi vrednosti projektov nad 20 %, kadar veljavna vrednost in vrednost po predvideni spremembi posameznega projekta ne presega 100.000 eurov;
 - uvrstitvi posameznega projekta oziroma ukrepa, katerega zaključek financiranja se zaradi še ne zapadlih obveznosti iz predhodnega leta prestavi v tekoče proračunsko leto.
- (7) Projekti oziroma ukrepi iz druge alineje prejšnjega odstavka morajo biti uvrščeni v veljavni NRP v skladu s tretjim odstavkom tega člena.
- (8) Ne glede na peti odstavek tega člena odloča o uvrstitvi projektov v veljavni NRP in o spremembah projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti na področju kohezijske politike, ki izhajajo iz evidenčnih projektov, organ upravljanja, na predlog predlagatelja finančnega načrta, po predhodni uskladitvi načrta financiranja z ministrstvom, pristojnim za finance. Organ upravljanja na predlog predlagatelja finančnega načrta odloča o spremembah veljavnega NRP za projekte na področju kohezijske politike do 20 % izhodiščne vrednosti.
- (9) Iz evidenčnih projektov se v veljavni NRP umestijo novi projekti na podlagi javnega razpisa za zbiranje predlogov projektov ali operativnega ali drugega programa za področje, ki ga je potrdila vlada. V breme evidenčnih projektov ni dovoljeno prevzemati obveznosti.
- (10) Za sofinanciranje občinskih projektov in ukrepov iz državnega proračuna v naslednjih letih morajo ministrstva objaviti javne razpise za zbiranje vlog občin.
- (11) Spremembe proračunskih virov v veljavnem NRP za prihodnja leta se lahko usklajujejo znotraj podprograma sprejetega NRP za posamezno leto.

27. člen
(pogoji za izdajo soglasja)

- (1) Minister, pristojen za finance, izda soglasje iz 2. in 3. točke prvega odstavka 26. člena tega zakona, če:
 1. ima neposredni uporabnik v veljavnem proračunu zagotovljene pravice porabe za ta namen;
 2. je prejemnik predplačila izkazoval pozitivno poslovanje v preteklem letu;
 3. ima prejemnik sredstev poravnane davčne obveznosti;
 4. je bil prejemnik sredstev v preteklih treh mesecih solventen.

(2) Listine, s katerimi se izkaže izpolnjevanje pogojev, in način predložitve listin za namene iz prejšnjega odstavka določi minister, pristojen za finance.

39. člen
(obseg zadolževanja države za leti 2013 in 2014)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2013 lahko zadolži do višine 3.095.325.052 eurov.

(2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2014 lahko zadolži do višine 3.134.228.727 eurov.

(3) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister, pristojen za finance, za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitvev, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo.

(4) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka tega člena se ne štejejo:

1. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov;
2. prevzem dolga.

(5) Ne glede na prvi, drugi in četrti odstavek tega člena se lahko država v letih 2013 in 2014 dodatno zadolži za potrebe izvrševanja proračuna, in sicer v vsakem letu največ do višine 70.000.000 eurov. Vlada odloča o povečanem zadolževanju in mora o povečanem zadolževanju obvestiti Državni zbor Republike Slovenije.

(6) Poleg zadolževanja za namene prvega, drugega in petega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za namen izvajanja intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.800.000.000 eurov.

(7) Poleg zadolževanja za namene iz prvega, drugega in petega odstavka tega člena se lahko država v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank, dodatno zadolži za namen financiranja ukrepov za krepitev stabilnosti bank. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.000.000.000 eurov.

51. člen
(polletno poročilo)

(1) Posredni uporabniki proračuna države in občin ter ZZZS in ZPIZ morajo, najkasneje do 15. avgusta tekočega leta, pristojnemu ministrstvu oziroma županu posredovati polletno poročilo.

(2) Za pripravo polletnega poročila se smiselno uporabljajo pravila za pripravo letnih poročil.

(3) Če iz polletnega poročila izhaja presežek odhodkov nad prihodki iz naslova izvajanja javne službe, mora odgovorna oseba posrednega uporabnika proračuna, ZPIZ oziroma ZZZS polletnemu poročilu predložiti tudi sanacijski načrt, ki vsebuje ukrepe s katerimi se finančni načrt posrednega uporabnika izravna do konca tekočega leta.

(4) Šteje se, da je odgovorna oseba posrednega uporabnika predstojnik oziroma poslovodni organ, ki pri proračunskem uporabniku izvaja pravice in obveznosti delodajalca oziroma je odgovoren za njegovo finančno poslovanje.

62.a člen

(nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom)

(1) Funkcionarjem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, pripada nadomestilo, ki bremeni delodajalca, v višini 80 % osnove. Osnova za izračun nadomestila je izplačana plača v preteklem mesecu za polni delovni čas.

(2) Nadomestilo plače v višini iz prejšnjega odstavka pripada tudi javnim uslužbencem, za katere je višina nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, s kolektivno pogodbo ali s splošnim aktom, veljavnim na dan uveljavitve tega zakona, določena drugače.

64. člen

(sankcije za prekršek)

Z globo 2.500 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba neposrednega ali posrednega uporabnika proračuna države ali občine, če:

- pripravi finančni načrt v nasprotju z izhodišči iz drugega oziroma tretjega odstavka 48. člena tega zakona;
- ne posreduje finančnega načrta v soglasje pristojnemu ministrstvu oziroma županu v 30 dneh po poteku roka iz šestega odstavka 48. člena tega zakona;
- ravna v nasprotju s 47. členom tega zakona in ustvari primanjkljaj na plačnih kontih;
- prerazporedi sredstva na plačne konte v nasprotju s tem zakonom;
- ne pripravi sanacijskega načrta v skladu z drugim odstavkom 51. člena tega zakona.

67. člen

(financiranje Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence)

Do spremembe Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11 in 57/12) v delu, ki ureja financiranje Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: agencija), se agencija financira na način, kot je z javnofinančnimi predpisi določen za financiranje organov v sestavi ministrstev.