

poslano: 2.1.2012
priloga 3



Številka: 1774/2012
Datum: 31.12.2012

MINISTRSTVO ZA FINANCE
Župančičeva 3
1000 Ljubljana

Zadeva: **Stališče Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS v zvezi z javnim pozivom za pošiljanje predlogov za novo sistemsko ureditev iger na srečo z dne 7.12.2012**

V Fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS (v nadaljevanju FIHO) se zavedamo hitrega in predvsem dinamičnega razvoja področja iger na srečo, zaradi česar samo dve leti stara Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji, ki jo je Vlada RS sprejela na svoji 112. redni seji dne 16.12.2010 za obdobje 10 let, ne daje več enoznačnih odgovorov na vsa vprašanja, s katerimi se sooča ta panoga.

Na drugi strani pa govorimo o kompleksnem področju, ki ima ne samo ekonomski in fiskalni učinek, temveč tudi izjemno velik širši družbeni vpliv (zasvojenost, zlorabe, prevare, korupcijo, prirejanje rezultatov, pranje denarja, izogibanje davčnim obveznostim, socialna problematika iz prej naštetih razlogov itd.), zaradi česar je po našem mnenju potreben izrazito konzervativen, predvsem pa premišljen pristop pri urejanju tega področja.

Pri kakršnikoli spremembi zakonodaje, ki urejuje področje iger na srečo, je potrebno nujno upoštevati, da so sestavni del sistema iger na srečo tudi sredstva "za dobre namene"; v našem primeru beležimo več kot 65 letno tradicijo sofinanciranja področja invalidskega in socialnega varstva preko invalidskih in humanitarnih organizacij, v zadnjih 20 letih tudi podpiranje športa preko športnih organizacij.

FIHO vsako leto tako financira več kot 100 invalidskih in humanitarnih organizacij na državni ravni, ki preko mreže okoli 700 lokalnih organizacijskih enot izvajajo na območju RS več kot 450 posebnih in drugih socialnih programov za invalide in posameznike iz družbenega obrobja ter njihove svojce. V zadnjih treh letih smo sofinanciranju v povprečju namenjali okoli 21.000.000 €, letos zaradi nepredvidljivosti iger na srečo celo rekordnih 26.000.000 €. Celotno število oseb, ki so bolj ali manj povezane s sredstvi FIHO je okoli 500.000. Žal nimam podatkov, koliko športnih organizacije izvajajo programe rekreacije in vrhunškega športa za kakšno število ljudi, z gotovostjo pa lahko trdim, da tudi v primeru zadržanega pristopa zagotovo preko 300.000 posameznikov. Vsaka sprememba sistema, ki lahko posredno vpliva na življenje 800.000 ljudi v RS mora biti zagotovo dobro premišljena.

Vsaka sprememba zakona o igrah na srečo lahko namreč pozitivno ali negativno vpliva na višino koncesijskih sredstev različnih prirediteljev iger na srečo, od katerih sta odvisni FIHO in Fundacija za financiranje športnih organizacij. V primeru FIHO vam lahko postrežemo s podatkom, da smo v 88% odvisni od višine koncesijskih dajatev, ki so vezane na klasične igre na srečo, to so igre Loterije Slovenije Športne loterije.

Dopuščamo možnost, da bi kontrolirana liberalizacija iger na srečo, predvsem "spletnih stav", prinesla dodatna sredstva tako v panogo, kot tudi v fiskalnem in koncesijskem smislu. Takoj pa

1000 Ljubljana, Stegne 21/c, p.p. 581, 1521 Ljubljana, tel.: 01/500 77 00, fax: 01/500 77 10
tr. račun: 05100-8010039395, davčna številka: 66071364, matična številka: 1118692000
e-mail: info@fiho.si

se postavi več vprašanj: kako bodo koncesijske dajatve prerazporejene (invalidsko in socialno varstvo, športna dejavnost), kakšen tržni delež bo ohranila Loterija Slovenije v primeru vstopanja tujih ponudnikov spletnih iger na srečo, kako bodo spremembe vplivale na prihodek obeh fundacij, ali se bodo koncesijske dajatve namenjele še komu drugemu, kakšna bo stopnja zasvojenosti Slovencev po vstopu novih prirediteljev, kdo bo nosil finančno breme socialnih problemov (ločitve, samomori, otroci s posebnimi potrebami, enostarševske družine, kriminal), ki so povezani z zasvojenostjo, itd..

FIHO izraža stališče, da je smiselno pristopiti k določenim spremembam, ki bi še dodatno izboljšale višino zajetih koncesijskih dajatev za financiranje področja dela invalidskih in humanitarnih organizacij, kakor tudi športnih organizacij. Naše stališče opiramo predvsem na vsakoletno dejstvo višje izraženih potreb organizacij, ki jih sofinanciramo v primerjavi z razpoložljivimi razpisanimi sredstvi. Samo v letošnjem razpisu za leto 2013 so invalidske organizacije izrazile za 67,8% višje potrebe od razpisanih sredstev, humanitarne organizacije pa celo za 135%! Posledično je razumljivo, da FIHO na drugi strani v nobenem primeru ne more podpreti spremembe, ki bi negativno vplivale na višino potencialnih koncesijskih dajatev za doseganje ciljev in namenov FIHO.

Področje iger na srečo ni harmonizirano v prostoru EU (ne obstaja direktiva ali regulativa za to področje) na drugi strani pa obstaja vrsto drugih dokumentov EU (Sporočilo komisije COM [2012 596](#) final z dne 23.10.2012; Zelena knjiga EU komisije o spletnih igrah na srečo COM [2011 128](#) z dne 24.3.2011), ki kažejo smer razvoja te panoge tudi v smislu začetne mehke regulacije (soft law) pred bolj formaliziranimi oblikami EU zakonodaje. Posebnost te panoge izpostavljata tudi direktivi EU št. 2006/123/ES in 2000/31/ES, ki izvemata igre na srečo iz urejanja storitev in e-poslovanja na območju EU.

Upoštevač nakazan razvoj urejanja področja iger na srečo v EU, v FIHO izražamo pričakovanje, da bo Republika Slovenija oblikovala enotno stališče, ki ga bo zagovarjala v pogajanjih z drugimi članicami EU, upoštevač dejstva iz prejšnjih odstavkov. Menimo, da je posledično smiselno oblikovati novo strategijo iger na srečo v Sloveniji, skupaj z zainteresiranimi deležniki iz te panoge ter nato pristopiti k oblikovanju sistemske zakonodaje iger na srečo.

Zavedamo se, da nas najavljeni dogodki prehitujejo (EU prvenstvo v košarki 2013), saj je na uradni spletni strani EUROBASKET 2013, kot globalni partner prvenstva naveden BWin, ki po naši trenutno veljavni zakonodaji za področje iger na srečo velja kot nezakoniti ponudnik iger na srečo in bi sodišče moralo njegovo spletno stran v RS blokirati ter prepovedati oglaševanje njihovih produktov.

V FIHO v vsakem primeru izražamo odkrito pričakovanje, da bomo kot zainteresiran in aktiven del sistema iger na srečo, aktivno vključeni v pripravo nove strategije ali nove zakonodaje, ne samo v smislu možnosti odzivanja v okviru javnih razprav, temveč kot partnerji v sestavi delovnih skupin, ki bodo pripravljala predloge zakonodajnih tekstov za javno razpravo.

S spoštovanjem.



Direktor

Štefan Kušar