



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 0651-10/12-16/2
Ljubljana, 30. 8. 2013

Osnutek

ZAPISNIK

16. seje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki je bila v sredo, 28. 8. 2013 v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14. uri in končala ob 15.30 uri.

Prisotni:

- predsednik: Rajko Fajt
- člani: dr. Zoran Božič, Bojana Potočan, mag. Dušan Semolič, Jernej Verbič, Milan Ozimič, mag. Dušan Semolič, Alojz Glavač, Jože Slivšek, Franc Kangler in Bojan Kekec.

Odsoten:

- podpredsednik: Toni Dragar

Ostali prisotni:

- Štefka Korade Purg, Matjaž Remic, Ministrstvo za notranje zadeve

Dnevni red:

1. Odobritev zapisnika 15. seje komisije
2. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-E) – skrajšani postopek, EPA 1265-VI
3. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-H) – skrajšani postopek, EPA 1314-VI
4. Pobude in vprašanja

Ad 1)

Zapisnik 15. seje komisije je bil soglasno potrjen.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-E), ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Francem Pukšičem.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Komisija za državno ureditev je predlog zakona obravnavala v odsotnosti predlagatelja. Člani komisije so bili seznanjeni z Mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih.

Predstavnica Ministrstva za notranje zadeve je poudarila, da Vlada Republike Slovenije ocenjuje, da je veljavna ureditev pridobitve in razrešitve s položaja za najvišje uradnike v državni upravi, med katere sodijo tudi načelniki upravnih enot, ustrezno urejena in zagotavlja izbiro strokovno primernih kandidatov za te položaje. Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnih uslužbencih (ZJU-E) ne podpira. V razpravi je predstavnica Ministrstva za notranje zadeve z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložila sedaj veljavne možnosti.

Komisija za državno ureditev soglaša s prizadevanji predlagatelja, da se na vodilna delovna mesta v državni upravi imenuje strokovne, sposobne in učinkovite kadre.

V razpravi je bilo izraženo stališče, da se v praksi pogosto različno izvaja določba 152.b člena Zakona o javnih uslužbencih, ki se nanaša na mirovanje delovnega razmerja in omogoča kolobarjenje in nastavljanje kadrov po politični konotaciji. Zato bi kazalo, v izogib možnosti večjega kadrovskega premeščanja, ponovno preučiti preglednost postopkov in kriterijev. Razmisliti bi kazalo o morebitni omejitvi kadrovskih postopkov ob vsakokratni zamenjavi Vlade in s tem omejitvi kadrovanja v naprej.

Članom komisije se zastavlja vprašanje, ali analiza dosedanje prakse imenovanj in razrešitev načelnikov upravnih enot predstavlja težave, ki so narekovale pripravo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-E) – skrajšani postopek. Komisija je bila seznanjena z namero Vlade, da v prihodnje preuči prispele pobude in pripombe ter pripravi ustrezne sistemske rešitve.

Člani komisije opozarjajo na nekaj trenutno odprtih postopkov: natečajev ali postopkov izbire, ki se nanašajo na določbe 5. člena predloga novele in jih je treba upoštevati v okviru prehodnih določb.

V smislu jasnosti, določnosti in nedvoumnosti predloga zakona Komisija za državno ureditev predlaga, da se upošteva Mnenje Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora in predlagane rešitve nadgraditi.

* * *

Za poročevalca je bil določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-H), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije so bili seznanjeni z Mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o splošnem upravnem postopku.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Uvodoma je predstavnik predlagatelja poudaril cilje, zagotoviti učinkovitejši upravni postopek, ki je v interesu vsakokratnega odločujočega organa in stranke, saj omogoča hitrejši začetek upravnega postopka in posledično krajši čas za izdajo odločbe. Novela določa procesne obveznosti organa oziroma uradne osebe, ki je pristojna za sprejem vlog, da na zahtevo stranke izpolni obrazec vloge. S približevanjem organa vsaki stranki se poudarja vloga uprave kot prijaznega servisa za vse uporabnike upravnih storitev.

V razpravi je predstavnik predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložil predlagane rešitve.

Komisija za državno ureditev soglaša s prizadevanji predlagatelja, da se krepí vloga uprave kot prijaznega servisa za vse uporabnike upravnih storitev.

V razpravi so člani komisije izrazili pomislek glede načina rešitve, saj bi npr. lahko že z izdajo podzakonskega akta, z internim navodilom naložili dolžnost javnega uslužbenca pomagati stranki v postopku pri izpolnjevanju obrazcev.

Uporabniki določb Zakona o upravnem postopku so številni: od fizičnih, pravnih oseb s številnih področij, zato so tudi potrebna znanja lahko kompleksna in je prijazen upravni servis strankam v postopku dobrodošel. Skrb za uveljavitev pravice in koristi je stvar stranke v postopku in ne javnega uslužbenca. Postopek pa mora biti končan v zakonsko določenem roku. Predlagane rešitve (pomoč pri izpolnjevanju obrazcev) pa po mnenju članov komisije ne zagotavljajo enoznačno hitrejše rešitve postopka. Nedvoumno, jasno morajo biti opredeljene določbe glede procesnih rokov, saj iz teh lahko izhajajo tudi konkretne posledice.

Praksa kaže, da npr. postopek za ureditev namakalne naprave lahko traja od 5 do 8 let. Zato bi kazalo celovito razmisliti in morda poenostaviti številne dolgotrajne in zapletene postopke in pripraviti morebitne ustrezne rešitve (enostavne, hitre, učinkovite).

Soglasno je bilo izraženo stališče, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o splošnem upravnem postopku nalaga dodatne dolžnosti javnim uslužbencem.

Komisija predlaga, da se v nadaljevanju zakonodajnega postopka upošteva Mnenje Zakonodajno-pravne službe o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o splošnem upravnem postopku in predlagane rešitve še izboljša.

* * *

Za poročevalca je bila določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad 4)

Člani komisije so bili seznanjeni spregledom dodelitev z obrazložitvami in predlogom za sklic sej.

Pregled dodelitev z obrazložitvami postopka

Ljubljana, 22.8.2013

24. 6. 2013

- **Letno poročilo o učinkovitosti in uspešnosti sodišč za leto 2012, EPA 1266-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložil Sodni svet

11. 7. 2013

- **Popravljen poročilo o delu policije za leto 2012, EPA 1263-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložilo Ministrstvo za notranje zadeve

9. 7. 2013

- **Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2012, EPA 1312 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila varuhinja človekovih pravic.

15. 7. 2013

- **Predlog sprememb in dopolnitve Poslovnika Državnega zbora (PoDZ-1D), skrajšani postopek**, EPA 1318 – VI, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev (prvo podpisani Rihard Braniselj).
- **PRISTONJOST Mandatno imunitetne komisije**

30. 7. 2013

- **Predlog zakona o evidenci volilne pravice, prva obravnava, EPA 1338-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

16. 8. 2013, **Mnenje Mestne občine Ljubljana**

2. 8. 2013, **ZAHTEVA ZA SPLOŠNO RAZPRAVO (V skladu s poslovníkom DZ bo o predlogu v prvi obravnavi na seji razpravljaj Državni zbor)**

- **Skupno letno poročilo o izvajanju Zakona o dostopu do informacij javnega značaja za leto 2012, enofazni postopek, EPA 1342 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

- **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o političnih strankah (ZPolS-E), prva obravnava, EPA 1344 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

6. 8. 2013 **Mnenje Računsko sodišče Republike Slovenije**

2. 8. 2013 **ZAHTEVA ZA SPLOŠNO RAZPRAVO (V skladu s poslovníkom DZ bo o predlogu v prvi obravnavi razpravljaj na seji Državni zbor)**

- **Predlog zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP), redni postopek, EPA 1345 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

6. 8. 2013, **Mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije**

2. 8. 2013, **ZAHTEVA ZA SPLOŠNO RAZPRAVO (V skladu s poslovníkom DZ bo o predlogu v prvi obravnavi razpravljaj na seji Državni zbor)**

- **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volilni in referendumski kampanji (ZVRK-B), prva obravnava, EPA 1346 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

6. 8. 2013, **Mnenje Računskega sodišča Republike Slovenije**

2. 8. 2013, **ZAHTEVA ZA SPLOŠNO RAZPRAVO (V skladu s poslovníkom DZ bo o predlogu v prvi obravnavi razpravljaj na seji Državni zbor)**

* * *

19. 6. 2013

- **Predlog zakona o spremembi Zakona o poslancih (ZPos-G), EPA 1273-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila v obravnavo Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Jakob Presečnik).

OPOMBA: **najprej** mora biti zaključen postopek Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih (ZPoa-F), EPA 978-VI (skupina poslancev, prvopodpisani Riharda Braniselj, Mandatno-volilna komisija v sredo, 4. 9. 2013).

28. 3. 2013

- **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o volitvah v Državni zbor, EPA 1082-VI**, ki ga je predložila Državnemu zboru skupina 5000 volivk in volivcev.

OPOMBA: **najprej** mora biti zaključen postopek Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v Državni zbor (ZVDZ-C), druga obravnava, EPA 977-VI, ki ga je predložila Državnemu zboru v obravnavo skupina poslancev s prvopodpisanim Rihardom Branisljem – Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo bo 4. 9. 2013.

* * *

Predlog za sklic sej:

- 4. 9. 2013 ob 13. uri, predlog dnevnega reda: **Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2012, EPA 1312 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila varuhinja človekovih pravic.
- 11. 9. 2013 ob 14. uri, predlog dnevnega reda: **Popravljen poročilo o delu policije za leto 2012, EPA 1263-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložilo Ministrstvo za notranje zadeve in **Letno poročilo o učinkovitosti in uspešnosti sodišč za leto 2012, EPA 1266-VI**, ki ga je Državnemu zboru predložil Sodni svet.
- 18. 9. 2013 SEJA DRŽAVNEGA SVETA
- 25. 9. 2013 ob 14. uri, predlog dnevnega reda: **Skupno letno poročilo o izvajanju Zakona o dostopu do informacij javnega značaja za leto 2012, enofazni postopek, EPA 1342 – VI**, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

* * *

Seje bodo sklicane v skladu z dogovorom članov in s sklepom Komisije za državno ureditev.

* * *

Člani komisije so soglašali z ustno namero člana komisije dr. Zorana Božiča o pripravi vsebinske točke dnevnega reda na eni prihodnjih sej komisije.

Pisna pobude mora biti pripravljen v skladu z 68. in 69. členom Poslovnika Državnega sveta.

Sonja Uršič
sekretarka

Rajko Fajt
predsednik