



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 0651-10/12-2/2
Ljubljana, 21. 1. 2013

Osnutek

ZAPISNIK

2. seje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki je bila v sredo, 16. 1. 2013 v mali dvorani na Tomšičevi 5, Ljubljana.

Seja se je začela ob 13. uri in končala ob 14. uri.

Prisotni:

- predsednik: Rajko Fajt
- podpredsednik: Toni Dragar
- člani: Alojz Glavač, Bojan Kekec, Milan Ozimič, Bojana Potočan, mag. Dušan Semolič, Jernej Verbič
- Miloš Pohole (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto Jožeta Slivška)

Opravičeno odsotna:

- člana: dr. Zoran Božič in Jože Slivšek.

Ostali prisotni:

- Mitja Bervar, predsednik Državnega sveta Republike Slovenije

DNEVNI RED:

1. Odobritev zapisnika 1. seje komisije
2. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških (ZP-1H) – druga obravnava, EPA 849-VI
3. Pobude in vprašanja

Ad1)

Zapisnik 1. seje je bil soglasno potrjen.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških – druga obravnava, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Komisija je predlog zakona obravnavala v odsotnosti predlagatelja.

Cilji reforme prekrškovne zakonodaje so bili po 1.1.2005 z razbremenitvijo sodišč z odločanjem o prekrških doseženi. Prekrškovni organi so v hitrem postopku po uradni dolžnosti brez odlašanja, hitro in enostavno ugotovili dejstva in zbrali dokaze, potrebne za odločanje o prekršku. V določenih delih se je postopek o prekršku po zahtevnosti začel približevati kazenskemu postopku. Spremembe zakonov npr. Zakon o sodnih taksah, Zakon o splošnem upravnem postopku, Zakon o kazenskem postopku ter Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij narekujejo uskladitev. Predlagane rešitve vključujejo tudi uskladitve s pravnim redom EU glede prenosa Direktive 2011/82/EU o lažji čezmejni izmenjavi informacij o prometnih prekrških, povezanih z varnostjo v cestnem prometu.

Komisija podpira prizadevanja predlagatelja v smeri sprememb in dopolnitev zakona, s katerimi se bodo prekrškovni postopki lahko skrajšali, poenotili in poenostavili z vsebinskega, organizacijskega in administrativnega vidika, predvsem pri izdajanju plačilnih nalogov in določanju višine sodnih taks.

Člani komisije podpirajo predlagane rešitve, v smeri pocenitve in poenostavitve postopkov: ukinjajo dvojnost vodenja postopkov in opravil pri različnih organih in omogočajo racionalno delo pristojnih organov in omogočajo vložitev enotnega obdolžilnega predloga za zadeve iz hitrega in rednega sodnega postopka ter krepijo ekonomičnost poslovanja in zmanjšujejo administrativna opravila.

Komisija podpira predlagano ureditev, ki z uvedbo prekrška neznatnega pomena upošteva različno naravo obravnavanih praktičnih primerov, pri katerih kršitev predpisa ne terja vedno posebnega kaznovalnega ukrepa npr. v primerih, ko kršitelj s kršitvijo, ki je povzročila neznatno škodo, ni nadaljeval (prenehanje povzročanje hrupa), ali pa so bile škodljive posledice kršitve že odpravljene, ali pa so bile posledice po obsegu in pomenu tako majhne, da ne terjajo posebnega odpravljanja.

Komisija podpira jasno in določno opredelitev, da se na obroke plačajo tudi stroški postopka in ne le globa. Pogosto se namreč dogaja, da stroški postopka v precejšnji meri presegajo globo in je zato možnost obročnega plačila stroškov bolj pomembna od takega načina plačila same globe. Po predlogu zakona bo možno obročno odplačevati vse stroške postopka, vključno s sodno takso.

Predlagana sprememba s katero se skrajšuje čas po katerem se kršiteljem brišejo kazenske točke izrečene za prekrške v cestnem prometu je prijaznejša za kršitelje in

zmanjšuje pripad zadev sodiščem. Na ta način se bo zmanjšalo število oseb z 18 ali več kazenskimi točkami, zaradi česar se jim izreče sankcija prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja. V skladu z uveljavljenim novim rokom za izbris se na dve leti skrajšuje tudi čas v katerem se vozniku seštevajo kazenske točke v cestnem prometu. Ob tem so člani komisije opozorili na morebitni razmislek o ustreznosti vezave izobraževanja na izbris izrečenih kazenskih točk, kar bi pomenilo pozitivno stimulacijo državljanov v smeri upoštevanja predpisov.

Glede na ocene predlagatelja, da bodo predvidoma stroški 766.712 evrov letno pri delu policije in do 40.000 evrov letno pri delu redarskih služb posameznih lokalnih samoupravnih skupnosti. Komisija opozarja na nujnost zagotavljanja namenskih zneskov v proračunu Republike Slovenije za leto 2013 in 2014, še posebej ker po ugotovitvi predlagatelja ni mogoče natančneje ovrednotiti pričakovanj pozitivnih rešitev.

V predlogu niso upoštevane nekatere pobude npr. glede zastaralnih rokov ter načina izrekanja in odmerjanja sankcij idr., za kar bi bila potrebna poglobljena ocena stanja in širša strokovna razprava, in ocena implementacije predloga, zato Komisija za državno ureditev podpira prizadevanja in namero predlagatelja, da v prihodnje oblikuje ustrezne rešitve.

Po razpravi je bil sprejet naslednji **S k l e p**:

Komisija za državno ureditev predlaga, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških (ZP-1H) – druga obravnava, EPA 849-VI obravnava Državni svet na 3. seji, dne 23. 1. 2013.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Ad 3)

V zvezi s postavljanjem vprašanj državnih svetnikov, je bilo nadomestnemu članu komisije Milošu Poholetu pojasnjeno, da Poslovnik Državnega sveta (66. in 98. člen) določa, da državni svetniki lahko na seji Državnega sveta postavijo pisno pobudo ali pisno vprašanje, ki ga naslovi na Vlado, ministrstvo ali druge državne organe. Pobuda ali vprašanje mora biti kratko in jedrnato ter izraženo tako, da je njegova vsebina jasno razvidna.

Državni svetnik Alojz Glavač je ponovno opozoril na potrebna širša prizadevanja v zvezi z razrešitvijo problematike nadomestil za opravljanje funkcije državnega svetnika. V izogib zaostreni problematiki, bi kazalo razmisliti o še kakšni možni rešitvi.

Predsednik Državnega sveta Mitja Bervar je prisotne seznanil, da naj bi bila omenjena problematika predvidoma februarja uvrščena na dnevni red Državnega zbora.

Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o funkcionarjih v državnih organih, ki ga je v zakonodajni postopek vložil Državni svet. Le ta naj bi razrešil problematiko pravice do nadomestila izgubljenega zaslужka.

Ob tem je še dodal, da so potekali intenzivni pogovori s predsednikom Državnega zbora in predsednikom Vlade Republike Slovenije v smeri razrešitve navedene problematike in morebitni možnosti spremembe poslovnika Državnega zbora v smislu 4. branja.

Milan Ozimič je izpostavil še postopek glede seznanitve o morebitni odgovornosti pri glasovanju o potrditvi mandata državnemu svetniku Jerneju Verbiču.

Predsednik Državnega sveta je pojasnil, da je bila z nameno razjasnitve imenovana posebna komisija, ki bo podala mnenje.

Sonja Uršič
sekretarka

Rajko Fajt
predsednik