



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 0651-10/12-4/2
Ljubljana, 21. 2. 2013

Osnutek

ZAPISNIK

4. seje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki je bila v sredo, 20. 2. 2013 v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 12. uri in končala ob 13.15 uri.

Prisotni:

- predsednik: Rajko Fajt
- podpredsednik: Toni Dragar
- člani: Bojana Potočan, mag. Dušan Semolič, Jernej Verbič, Jože Slivšek, Alojz Glavač in Bojan Kekec.
- Miloš Pohole (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto Milana Ozimiča)

Opravičeno odsotna:

- člana: Milan Ozimič in dr. Zoran Božič.

Ostali prisotni:

- Mitja Bervar, predsednik Državnega sveta
- Andreja Lang, Ministrstvo za pravosodje in lokalno samoupravo.

DNEVNI RED:

1. Odobritev zapisnika 3. seje komisije
2. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-L) – prva obravnava, EPA 936-VI
3. Pobude in vprašanja

Ad1)

Zapisnik 3. seje je bil soglasno potrjen.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Uvodoma je predstavnica predlagatelja poudarila, da predlog zajema manj zahtevne spremembe in dopolnitve z vsebinskimi izboljšavami in odpravo nedorečenosti. Predlog zakona določa posebno hitro obravnavanje kaznivih dejanj zoper gospodarstvo, ukinja se klasični zapisnik in nadomešča s slikovnim snemanjem. Oškodovanec naj bi v prihodnje sam kril stroške kazenskega postopka na njegov predlog, če je po začetku obravnave umaknil predlog. Olajšano bo pridobivanje potrdila preko diplomatsko-konzularnih predstavništev, da oseba ni v kazenskem postopku. Predlog poenostavlja posredovanje na policiji vložene ovadbe državnemu tožilstvu, vzpostavlja se pravna podlaga za ugotavljanje istovetnosti udeležencev postopka in njihovih kontaktnih podatkov. Predlog omejuje možnost odvzema brisa ustne sluznice upošteva teste sorazmernosti.

Predstavnica predlagatelja je v razpravi z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložila predlagane rešitve.

Predsednik komisije Rajko Fajt je člane komisije informiral, da je bila v okviru *prve obravnave predloga* zakona s strani skupine poslancev vložena zahteva za splošno razpravo. Na seji Državnega zbora se bo opravila razprava o razlogih, ki zahtevajo sprejem zakona, ter o načelih, ciljih in poglobljenih rešitvah predloga zakona (122. člen Poslovnika Državnega zbora). Po končani splošni razpravi Državni zbor sklepa o tem, ali je predlog zakona primeren za nadaljnjo obravnavo. Če Državni zbor odloči, da je predlog zakona primeren za nadaljnjo obravnavo, se zakonodajni postopek nadaljuje, v obratnem primeru je postopek končan.

Člani komisije so na klop prejeli Stališče k Predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku, državne svetnice Bojane Potočan.

V razpravi so člani komisije tehtali razloge, ki zahtevajo sprejem zakona, ter o načelih, ciljih in poglobljenih rešitvah predloga zakona. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku – prva obravnava v osnovi vzbuja pomislek glede vprašanja o smiselnosti sprememb in dopolnitev zakona, upošteva navedbe predlagatelja, da je v pripravi nov zakon, ki je v prvem osnutku deloma že pripravljen.

V postopku strokovnega in medresorskega usklajevanja in priprave Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku so bile nekatere pripombe strokovne javnosti upoštevane. Nekatere spremembe, ki so bile naknadno vključene v predlog zakona, niso bile usklajene s širšo strokovno javnostjo, čeprav bodo pomembno posegle v sam postopek. Tako npr. Odvetniška zbornica Slovenije ni bila seznanjena s spremembo 301. člena ZKP (29. člen predloga), niti s spremembo 314. člena ZKP (33. člen predloga), zato ni mogla dati pripomb na ti spremembi, kakor tudi ne preostala strokovna javnost.

Novela zakona v določbi 29. člena predvideva neposredno slikovno in zvočno snemanje celotnih glavnih obravnav. Glede na pomembnost sprememb je nujno potrebna predhodna uskladitev s stroko. Predvideti je potrebno vse posledice takšne spremembe. V pravnih sistemih se takšne možnosti uporabljajo redko, znani primeri iz ZDA pa so imeli prej negativne, kot pozitivne posledice. Javnost je v kazenskih postopkih že doslej primerno obveščena. Vsak polnoletni državljan, ki bi želel spremljati javno obravnavo, se je lahko udeleži, v medijsko odmevnih primerih pa obravnavam prisostvujejo novinarji, tako da je

obveščena javnosti v celoti zagotovljena. Morebitne spremembe bi moral predlagatelj uvajati premišljeno, vsekakor pa ob upoštevanju mnenja strokovne javnosti.

Predlog zakona v 33. člen ukinja klasični zapisnik in uvaja zvočno slikovno zgoščenko na stroške stranke. Takšna ureditev bo v tem trenutku povsem onemogočila delo udeležencev (ne le odvetnikov), saj še ni razpoložljivih tehničnih zmožnosti. Sodišča udeležencem ne morejo nuditi 24 urnega delovanja informacijskega sistema, elektronsko poslovanje sodišča z vsemi varnostnimi ukrepi še ni možno, niti minister še ni sprejel ustreznega pravilnika. Prav tako vsakemu udeležencu postopka še ni možno zagotoviti računalniške povezave z informacijskim sistemom sodišča na obravnavi. Brez vpogleda v predhodna zaslišanja pa ne more potekati nemoteno delo (zaslišanja prič, izvedencev, obdolžencev, soočanja in predočanja posameznih izpovedb). Pred tem morajo biti izpolnjeni organizacijsko tehnični pogoji, da bo delo lahko potekalo nemoteno. Morebiti bi v tej smeri kazalo razmisliti o prehodnih in končnih določbah, ki bi zagotovile nemoten prehod na sodoben način.

Z uporabo telekomunikacijskih sredstev, kakor tudi slikovnega in zvočnega snemanja glavne obravnave in neposrednega prenosa zvoka ali slike kaže opozoriti na zagotavljanje ustreznih varoval v smeri zaščite človekovih pravic udeležencev v postopku ter zagotoviti varnostnih ukrepov zoper morebitno izrabo gradiva in objavo.

V razpravi je bilo s strani predlagatelja pojasnjeno, da v Kopru poteka pilotski projekt delovanja informacijskega sistema, elektronskega poslovanja sodišča in po podatkih projekt poteka v načrtani smeri.

Po razpravi je prevladalo stališče podpore Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku in predlaganim rešitvam v smeri krepitve učinkovitosti kazenskega postopka ter krepitvi pravne varnosti z vsebinskim izboljšanjem posameznih zakonskih določb in odpravi nedorečenosti ter pomanjkljivosti v zakonskem besedilu.

Komisija za državno ureditev je sprejela naslednje s k l e p e:

1. Komisija za državno ureditev podpira Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku.
2. Komisija za državno ureditev nasprotuje določbam 29. in 33. členu novele zakona in predlaga, da se ponovno pretehtajo predlagane rešitve in uskladijo s strokovno javnostjo.
3. Komisija za državno ureditev predlaga, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku obravnava Državni svet na seji 27.2.2013.

* * *

Za poročevalko je bila določena državna svetnica Bojana Potočan.

Ad 3)

V skladu z določbami 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta je bila pisna pobuda za organizacijo posveta na temo volilni sistemi poslana predsedniku Državnega sveta.

Predsednik Državnega sveta Mitja Bervar je poudaril, da bo potrebno konkretizirati cilj, vsebino in namen posveta in se dogovoriti glede strokovne in širše javnosti. V ta namen bo sklical sestanek s pobudnikom dr. Zoranom Božičem.

* * *

Sprejet je bil sledeči s k l e p:

Komisija za državno ureditev predlaga, da Drugo poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji, EPA 787-VI obravnava Državni svet na 4. seji 27.2.2013.

* * *

Člani komisije so bili seznanjeni s pregledom dodelitev in predvidenimi sejami:

PREGLED DODELITEV

Prejeli smo osem dodelitev. V skladu s časovnico Državnega zbora (prehod v II. obravnavo, zahteve za splošno obravnavo) bomo sklicali sejo predvidoma 6. marca in 13. marca 2013.

1. Predlogi za predvideno sejo 6. marca 2013

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Rihard Braniselj). EPA 977-VI, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o volitvah v Državni zbor (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21.2.2013 II. obravnava).

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Jani Möderndorfer). EPA 988-VI, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v Državni zbor, prva obravnava (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21. 2. 2013, II. obravnava).

* * *

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Rihard Braniselj). EPA 978-VI, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o poslancih (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21. 2. 2013, II. obravnava).

* * *

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Rihard Braniselj). EPA 979-VI, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o Državnem svetu (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21. 2. 2013, II. obravnava).

* * *

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Rihard Braniselj). EPA 980-VI, prva obravnava, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah predsednika republike, (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21. 2. 2013, II. Obravnava)

* * *

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Rihard Braniselj). EPA 983-VI, Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije, prva obravnava (7.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 21. 2. 2013, II. obravnava).

* * *

Vloženo 6.2.2013. Skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Jani Moderndorfer). EPA 986-VI, Predlog zakona o omejevanju kandidiranja in opravljanju javnih funkcij, prva obravnava (11.2.2013 začetek zakonodajnega postopka, 26. 2. 2013, II. obravnava).

* * *

2. Dodelitev 13.2.2013 Posebno poročilo Varuha človekovih pravic Zagovornik – glas otroka, EPA 997-VI, ki ga je Državnemu zboru predložil Varuh človekovih pravic. Seja Komisije za državno ureditev 13. marca (torek 19. marca 2013 ob 14 uri seja Komisije za peticije ter človekove pravice in enake možnosti).

Razno:

Na vprašanje predsednika Državnega sveta Mitje Bervarja o stališču glede uporabe moderne tehnologije, računalnikov v smeri racionalizacije dela Državnega sveta in zmanjševanje stroškov, so člani Komisije za državno ureditev izrazili podporo v smeri prizadevanja zmanjševanja stroškov in uporabe računalnikov.

Ob podpori v smeri elektronskega poslovanja so izrazili potrebo po dostopu in povezavi z Državnim zborom.

Sonja Uršič
sekretarka

Rajko Fajt
predsednik