



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-20/2
Ljubljana, 17. 10. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

20. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v sredo, 16. 10. 2013, v sobi 212/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je začela ob 10.00 uri in zaključila ob 11.00 uri.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- člani: Janko Požeznik, Igor Antauer, mag. Peter Požun, Franc Kangler, Uroš Brežan, Alojz Kovšca.
- Cvetko Zupančič (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto Bojana Kekca)

Opravičeno odsotni:

- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalil, Milan Lukić, Miloš Pohole in Branimir Štrukelj.

Ostali prisotni:

- dr. Vida Čadonič Špelič, Katarina Groznik, Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin
- Peter Vrisk, Državni svet

Dnevni red:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zdravju živali, *EPA 1517-VI*, EU U 514.
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pridelavi rastlinskega razmnoževalnega materiala in omogočanju njegove dostopnosti na trgu (zakonodaja o rastlinskem razmnoževalnem materialu), *EPA 1518-VI*, EU U 515.
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom, spremembi direktiv Sveta 98/56/ES, 2000/29/ES in 2008/90/ES, uredb (ES) št. 178/2002, (ES) št. 882/2004 in (ES) št. 396/2005, Direktive 2009/128/ES in Uredbe (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi sklepov Sveta 66/399/EGS in 76/894/EGS ter Odločbe Sveta 2009/470/ES, *EPA 1519-VI*, EU U 516.

4. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščitnih ukrepih proti škodljivim organizmom na rastlinah, *EPA 1520-VI*, EU U 517.
5. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju uradnega nadzora in drugih uradnih dejavnosti, da se zagotovi uporaba zakonodaje o živilih in krmi ter pravil o zdravstvenem varstvu živali, dobrobiti živali, zdravstvenem varstvu rastlin, rastlinskem razmnoževalnem materialu in fitofarmacevtskih sredstvih, ter o spremembi uredb (ES) št. 999/2001, 1829/2003, 1831/2003, 1/2005, 396/2005, 834/2007, 1099/2009, 1069/2009 in 1107/2009, uredb (EU) št. 1151/2012 in [...]/2013 ter direktiv 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES, 2008/120/ES in 2009/128/ES (uredba o uradnem nadzoru), *EPA 1521-VI*, EU U 518.
6. Odobritev zapisnika 19. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zdravju živali, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je člane komisije seznanila, da je Evropska komisija maja letos sprejela sveženj ukrepov za okrepitev uveljavljanja zdravstvenih in varnostnih standardov za celotno agroživilsko verigo v Evropi. Sveženj ukrepov bo oklestil skoraj 70 trenutno veljavnih zakonodajnih besedil s področja prehranske verige na 5 zakonodajnih aktov, ki bodo urejali zdravje živali, zdravje rastlin, rastlinski razmnoževalni material (vključno s semeni) in uradni nadzor v agroživilski verigi. Predstavila je podatek, da je živilsko predelovalna industrija drugi najpomembnejši gospodarski sektor v EU, ki neposredno vpliva na zdravje ljudi, živali in rastlin.

Člani komisije so izpostavili pomen varnosti in varstva potrošnikov. Pozdravljajo namen EU, da v ospredje postavlja varnejša pravila in bolj poenostavljeno zakonodajo za vse vključene deležnike v agroživilski verigi. Zdravje živali predstavlja pomemben del novih pravil, saj je zaščita živali, ljudi in gospodarstva pred prenosljivimi živalskimi boleznimi in epidemijami zelo pomembna, novi ukrepi pa veliko poudarkov namenjajo prav preventivi. Zakonodaja mora slediti cilju, da so živali in proizvodi varni. Člani komisije ugotavljajo, da bo s predlagano uredbo uveden enoten zakonodajni akt, ki bo urejal zdravje živali v EU. Namen je v izboljšanju standardov ter vzpostavitvi skupnega sistema za učinkovitejše odkrivanje in obvladovanje bolezni ter usklajeno odzivanje na tveganja za zdravje ter varnost živil in krme.

Državni svetnik Cvetko Zupančič, predstavnik kmetov v Državnem svetu, je člane komisije seznanil s pripombami Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije (v nadaljevanju: zbornica). Omenjene pripombe je zbornica posredovala tudi Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin. Pripombe se nanašajo na vsebino uredbe in njene rešitve v naslednjih členih:

- **člen 4.:** med dodatne opredelitve se uvrstita:
»pripust« pomeni osemenitev ženskih živali po naravni poti z uporabo samca;
»osemenitev« pomeni dejanje pri katerem človek opravi vnos semena v žensko žival;
- **člen 23.:** v prvem odstavku se drugi stavek v besedilu »Pogostost navedenih veterinarskih obiskov je sorazmerna s tveganji v tem obratu« dopolni z besedilom: »in epizootiološkimi rezultati preteklih rejnih ciklov«;
- **člen 198.:** črta se beseda »lahko«;
- **člen 208.:** v drugem odstavku se črta »(ii) za izpust v naravo«;

- **člen 210.:** doda se stavek; »ne glede na odstopanja, se v registru vodijo vsi premiki živali vseh kategorij in vrst«;
- **členi 10., 86. in 100.:** pripombe se nanašajo na sprejetje aktov, ki jih bo potrebno pravočasno sprejeti na nacionalni ravni.

Člani komisije opozarjajo, da rešitve v predlagani uredbi ustrezajo tistim državam članicam, ki imajo večje obsege reje, medtem, ko lahko za male države članice kot je Slovenija, pomenijo nevarnost zaprtega sistema poslovanja. Ključna za nadaljnji razvoj prehranske varnosti države so področja oskrbe z živili živalskega izvora. Vsebina predlagane uredbe gre v smeri, da kolikor reje ali območja niso prosta bolezni, imajo omejene poti poslovanja, kar pa ne velja le za primarno rejo, temveč tudi za predelovalne živilske obrate. Če ne bomo pazljivo zaščitili naših rej, obstaja nevarnost negativnih posledic na področju agroživilske industrije. Pomemben je tudi kvalificiran pretok informacij med vsemi zainteresiranimi deležniki. V dobro slovenskih rejcev je nujno, da se vzporedno s sprejemanjem zakonodaje na ravni EU, izpelje sprejetje ustreznih zakonodajnih aktov na nacionalni ravni.

Člani komisije opozarjajo, da je potrebno poenostaviti in odpraviti birokratske ovire pri uveljavljanju interesov kmetov. Ti postopki so pretirano regulirani, zakomplicirani in predvsem predolgi, kar po nepotrebnem obremenjuje slovenskega kmeta. Po mnenju članov komisije je osrednji vzrok v tem, da birokratske aktivnosti pogosto opravljajo ne dovolj kompetentne osebe. Z odpravo tega vzroka bi lahko ustvarili pogoje za uspešnejše zadovoljevanje interesov kmetov.

Po razpravi je komisija sprejela naslednja s k l e p a:

1. Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zdravju živali.
2. Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve poziva predstavnike RS, ki bodo zastopali stališče RS v institucijah EU, da v zakonodajnem postopku uveljavljajo, pripombe Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije na predlog uredbe.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pridelavi rastlinskega razmnoževalnega materiala in omogočanju njegove dostopnosti na trgu (zakonodaja o rastlinskem razmnoževalnem materialu), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije ugotavljajo, da se s predlaganim svežnjem ukrepov za okrepitev uveljavljanja zdravstvenih in varnostnih standardov za celotno agroživilsko verigo predlaga tudi nadgradnja obstoječega režima zdravja rastlin. Večji poudarek je namenjen zelo tveganemu blagu iz tretjih držav in boljši sledljivosti sadilnega materiala na notranjem trgu. Zdravje rastlin je z vidika prenosljivih bolezni in bakterij zelo pomembno, še posebno v trenutnem obdobju podnebnih sprememb. Predlagana zakonodaja uvaja tudi učinkovitejši stalni nadzor in hitro izkoreninjenje izbruhov novih vrst škodljivih organizmov ter finančno nadomestilo za gojitelje, ki jih taki karantenski škodljivi organizmi prizadenejo.

Člani komisije podpirajo stališče Vlade RS z naslednjimi poudarki:

- Vprašljivo je, da uredba določa le splošna pravila o pridelavi, sprejem in določitev pomembnih elementov izvajanja uredbe pa se prelaga na raven delegiranih aktov;
- v interesu RS je, da se državam članicam omogoča urejanje pogojev in zahtev predvsem za področje lokalnega trga, majhne pridelovalce, rastlinski razmnoževalni material za nišne trge ter heterogen rastlinski razmnoževalni material;
- v interesu RS je opozorilo na posebne zahteve gozdarstva in možnost, da države članice lahko uveljavijo strožje in dodatne kriterije, ki so pomembni za trajnostno gospodarjenje z gozdovi in s tem ohranjanje biotske raznovrstnosti;
- področje gospodarsko pomembnih škodljivih organizmov in uradnega nadzora bosta tudi za področje rastlinskega razmnoževalnega materiala po novem določena v okviru drugih uredb, v interesu RS je, da bosta ti dve uredbi upoštevali tudi vse značilnosti in posebnosti področja rastlinskega razmnoževalnega materiala;
- utemeljeno je pričakovanje, da se administrativna bremena in stroški ne bodo bistveno povečali tako izvajalcem poslovnih dejavnosti kot tudi pristojnim organom.

Komisija opozarja, da je treba za majhne pridelovalce in lokalni trg predvideti izjeme, ki jih lahko ureja država članica in bodo omogočale lokalno in tradicionalno kmetijsko pridelavo ter pripomogle k ohranjanju rastlinskih genskih virov. Državam članicam je treba dati možnost opredelitve dodatnih zahtev, s katerimi bo zagotovljeno ohranjanje genske raznolikosti, zaščita biotske pestrosti in zagotavljanje trajnostnega gospodarjenja z gozdovi.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pridelavi rastlinskega razmnoževalnega materiala in omogočanju njegove dostopnosti na trgu (zakonodaja o rastlinskem razmnoževalnem materialu).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom, spremembi direktiv Sveta 98/56/ES, 2000/29/ES in 2008/90/ES, uredb (ES) št. 178/2002, (ES) št. 882/2004 in (ES) št. 396/2005, Direktive 2009/128/ES in Uredbe (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi sklepov Sveta 66/399/EGS in 76/894/EGS ter Odločbe Sveta 2009/470/ES, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije ugotavljajo, da sveženj ukrepov za okrepitev uveljavljanja zdravstvenih in varnostnih standardov za celotno agroživilsko verigo prinaša enostavnejša in prožnejša pravila za trženje semen in drugega rastlinskega razmnoževalnega materiala. S tem naj bi zagotovili produktivnost, prilagodljivost in raznovrstnost pridelanih kmetijskih rastlin in gozdov v Evropi ter olajšali trgovanje z njimi. Široka izbira materiala in izboljšane zahteve za testiranje bodo prispevale k varovanju biotske raznovrstnosti in žlahtnjenju, usmerjenemu v trajnostno kmetijstvo. Pravila za trženje rastlinskega razmnoževalnega materiala želijo uvesti širšo izbiro za uporabnike, ki bo vključevala nove izboljšane in testirane sorte, material, ki ne izpolnjuje opredelitve sorte, tradicionalne sorte ter material za nišni trg.

Člani komisije podpirajo stališče Kmetijsko gozdarsko zbornice Slovenije, da se v novo zakonodajo v večji meri vključi rešitve za zagotavljanje sofinanciranja izrednih ukrepov v povezavi z zdravjem rastlin in da se jasno navedejo bolezni, za katere so upravičene finančne intervencije.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom, spremembi direktiv Sveta 98/56/ES, 2000/29/ES in 2008/90/ES, uredb (ES) št. 178/2002, (ES) št. 882/2004 in (ES) št. 396/2005, Direktive 2009/128/ES in Uredbe (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi sklepov Sveta 66/399/EGS in 76/894/EGS ter Odločbe Sveta 2009/470/ES.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščitnih ukrepih proti škodljivim organizmom na rastlinah, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije ugotavljajo, da je cilj predlagane uredbe zaščita evropskega kmetijstva in gozdarstva s preprečevanjem vstopa in širjenja tujerodnih škodljivih organizmov. Vlada RS podpira predlog uredbe in kot pozitivno ocenjuje dejstvo, da daje predlog uredbe večji poudarek na preventivi pri zgodnjem odkrivanju pojava škodljivih organizmov pri uvozu iz tretjih držav, na poenostavitvi seznama škodljivih organizmov in njihove kategorizacije, da poskuša uskladiti postopke na mednarodnem nivoju in zmanjšati administrativna bremena ter poenostaviti in poenotiti postopke. Vlada RS izraža podporo strožjim ukrepom za varovana območja ter uskladitvi pravil zdravja rastlin s pravili o rastlinskem razmnoževalnem materialu.

Člani komisije podpirajo predlog obravnavanega stališča, vendar pa opozarjajo, da je uredba napisana precej splošno in se zato veliko konkretnih rešitev prelaga na raven delegiranih aktov.

Glede na to, da bo posledica sprejetja predloga uredbe sprememba nacionalne zakonodaje, člani komisije pozivajo Vlado RS, da vključi v pripravo nacionalne zakonodaje Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije.

Člani komisije podpirajo stališče Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, ki zagovarja poenostavitve postopkov in jasne pravne okvirje ter ustrezno usklajenost vse zakonodaje, ki se nanaša na zdravje rastlin in opozarja, da je potrebno vso zakonodajo na področju zdravja rastlin peljati v prid slovenskega kmeta in kmetijstva.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščitnih ukrepih proti škodljivim organizmom na rastlinah.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 5)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju uradnega nadzora in drugih uradnih dejavnosti, da se zagotovi uporaba zakonodaje o živilih in krmi ter pravil o zdravstvenem varstvu živali, dobrobiti živali, zdravstvenem varstvu rastlin, rastlinskem razmnoževalnem materialu in fitofarmaceutskih sredstvih, ter o spremembi uredb (ES) št. 999/2001, 1829/2003, 1831/2003, 1/2005, 396/2005, 834/2007, 1099/2009, 1069/2009 in 1107/2009, uredb (EU) št. 1151/2012 in [...] /2013 ter direktiv 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES, 2008/120/ES in 2009/128/ES (uredba o uradnem nadzoru), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije ugotavljajo, da uradni nadzor v sklopu ukrepov za okrepitev uveljavljanja zdravstvenih in varnostnih standardov za celotno agroživilsko verigo v Evropi, daje velik pomen higienskemu paketu in uvaja horizontalni okvir za nadzor, ki ga izvajajo javni organi v celotni verigi, od proizvodnje ter trgovine z živalmi in rastlinami do predelave in distribucije živil in drugih izdelkov. Pri nadzoru bo uveden tudi sistem oziroma shema točkovanja, določenemu številu kmetov pa ne bo več potrebno plačevati pristojbin. Predlog uredbe želi poenostaviti zakonodajni okvir, državljanom unije pa zagotoviti visoko raven zdravja ljudi, živali in rastlin ter delovanje notranjega trga.

Člani komisije podpirajo stališče Vlade RS, da se uradni nadzor na navedenih področjih na novo uredi v predlagani uredbi, saj pomeni določen korak naprej k poenostavitvi zakonodaje na področju uradnega nadzora v celotni agroživilski verigi in k bolj enotnemu izvajanju uradnega nadzora na ravni EU. Slovenija se bo zavzemala za dosego ustreznega ravnotežja pri dodelitvi pooblastil Komisiji za sprejem delegiranih in izvedbenih aktov. Vlada RS načeloma podpira predlagano rešitev za financiranje iz pristojbin podjetij, ki se predmet nadzora, in tudi podpira širitev obveze plačevanja na vsa področja nadzora, pričakuje pa premislek o predlogu, da se mikro podjetja izvzamejo iz plačila stroškov uradnega nadzora.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju uradnega nadzora in drugih uradnih dejavnosti, da se zagotovi uporaba zakonodaje o živilih in krmi ter pravil o zdravstvenem varstvu živali, dobrobiti živali, zdravstvenem varstvu rastlin, rastlinskem razmnoževalnem materialu in fitofarmaceutskih sredstvih, ter o spremembi uredb (ES) št. 999/2001, 1829/2003, 1831/2003, 1/2005, 396/2005, 834/2007, 1099/2009, 1069/2009 in 1107/2009, uredb (EU) št. 1151/2012 in [...] /2013 ter direktiv 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES, 2008/120/ES in 2009/128/ES (uredba o uradnem nadzoru).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 6)

Zapisnik 19. seje komisije je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

Dr. Janvit Golob
predsednik