



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-8/2
Ljubljana, 23. 5. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

8. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v sredo, 22. 5. 2013, v mali dvorani na Tomšičevi 5, Ljubljana.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalill, Janko Požeznik, Miloš Pohole, Alojz Kovšca.
- dr. Zoran Božič (na podlagi 24. člena Poslovnika Državnega sveta, namesto Igorja Antauerja).

Opravičeno odsotni:

- člani: Igor Antauer, Uroš Brežan, Milan Lukić, mag. Peter Požun in Branimir Štrukelj.

Ostali prisotni:

- mag. Zlatko Alibegović, Mitja Brezovnik, Ministrstvo za finance
- dr. Stanislav Primožič, Doroteja Novak-Gosarič, Ministrstvo za zdravje

D n e v n i r e d:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o izvajanju okrepljenega sodelovanja na področju davka na finančne transakcije, *EPA 1172-VI*, EU U 482.
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preglednosti ukrepov, ki urejajo cene zdravil za uporabo v humani medicini in njihovo vključitev v področje nacionalnih sistemov zdravstvenega zavarovanja, *EPA 290-VI*, EU U 400.
3. Odobritev zapisnika 7. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o izvajanju okrepljenega sodelovanja na področju davka na finančne transakcije, ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

V dopolnilni obrazložitvi predloga je predstavnik ministrstva za finance mag. Zlatko Alibegović povedal, da Slovenija podpira razloge za uvedbo davka na finančne transakcije (DFT) v okviru postopka okrepljenega sodelovanja ter cilje, ki izhajajo iz predloga direktive o izvajanju okrepljenega sodelovanja na področju davka na finančne transakcije. Slovenija podpira uvedbo davka na finančne transakcije s široko davčno osnovo ter nizko davčno stopnjo, prizadevala pa si bo za oblikovanje takšnega sistema davka, ki bo čim manj administrativno obremenjujoč za davčne zavezance ter enostaven za pobiranje.

V zvezi z izpostavljenimi vprašanji v razpravi, je bilo članom komisije pojasnjeno, da je obravnavni davek v okviru okrepljenega sodelovanja predviden kot davek s široko davčno osnovo, saj zajema obdavčitev instrumentov kapitalskega in denarnega trga (razen plačilnih instrumentov), delnice in deleže v podjetjih za kolektivno investiranje ter pogodbe na izvedene finančne instrumente. Iz obdavčenja bodo med drugim izvzeti tudi posojilni in kreditni posli, namenjeni gospodinjstvom, podjetjem in finančnim institucijam ter ostale vsakdanje finančne aktivnosti, kamor spadajo npr. hipotekarna posojila, potrošniški krediti, zavarovalne pogodbe, plačilne transakcije. Predlog direktive je glede opredelitve finančnih institucij zasnovan tako, da se v največji možni meri sklicuje na opredelitve finančnih institucij iz zakonodaje EU, sprejete za namene regulacije finančnih trgov.

Člani komisije ugotavljajo, da bo obravnavni davek dodatno obremenil finančne institucije. Ob tem izpostavljajo bojazen, da bi finančne institucije, ki bodo zavezane za plačilo davka, ob iskanju načinov za zmanjšanje davčnega bremena, stroške prenesle na končnega potrošnika. Mnenje izražajo na podlagi že uvedenega davka na bilančno vsoto bank. Glede na navedeno, komisija meni, da je potrebno v tem smislu vložiti preužitveni pridržek v predlog stališča RS.

Člani komisije pozivajo člane Odbora Državnega zbora za zadeve Evropske unije, da dopolnijo **predlog stališča RS** z naslednjim besedilom: »Republika Slovenija bo skrbno preučila posledice davka na finančne transakcije za potrošnike.«

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o izvajanju okrepljenega sodelovanja na področju davka na finančne transakcije s predlagano dopolnitvijo.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republika Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preglednosti ukrepov, ki urejajo cene zdravil za uporabo v humani medicini in njihovo vključitev v področje nacionalnih sistemov zdravstvenega zavarovanja, ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

V dopolnilni obrazložitvi predloga je dr. Stanislav Primožič, namestnik direktorja Javne agencije RS za zdravila in medicinske pripomočke povedal, da Slovenija podpira osnovne namene in cilje direktive, pri čemer si bo v nadaljnji obravnavi direktive na organih EU prizadevala za rešitve, ki bodo podobne nacionalnim prizadevanjem na področju zagotavljanja dostopnosti zdravil in vzdržnosti javnih financ. Slovenija umika zadržke, ki jih je podala na prvotni predlog direktive. Prvotni predlog je namreč v Evropskem parlamentu in Svetu naletel na številne kritike, tudi Slovenije, zato se je Evropska komisija odločila, da ga spremeni. Največ kritik je bila deležna določba, ki je skrajševala roke, ko morajo organi v posameznih članicah odločiti o primernosti zdravila za prodajo oziroma ko odločajo o njegovi ceni. Ukinjala je tudi neodvisni organ, ki je na drugi stopnji odločal o pritožbah v omenjenih postopkih, ter predvidela finančne sankcije, če organ o javnem financiranju zdravila ne bi odločil pravočasno. Po spremenjenem predlogu so omenjene določbe odpravljene. Tudi roki za odločanje večinoma ostajajo isti.

Člani komisije ugotavljajo, da obravnavana direktiva na ravni EU ureja določanje cene zdravil, vključitev in izključitev zdravil v javne sisteme zdravstvenega zavarovanja ter njihovo razvrščanje znotraj omenjenih sistemov. Določa tudi postopke, ko želijo države spremeniti zakonodajo, ki se nanaša na direktivo.

V razpravi je bilo izpostavljeno vprašanje ali predlagani ukrepi delujejo ugodneje za farmacevtski sektor v primerjavi s položajem pacientov v EU. V kolikor obravnavana direktiva predstavlja pomemben premik k hitrejšemu in kvalitetnejšemu dostopu zdravil za paciente in prispeva k njihovi večji varnosti, je njeno sprejetje utemeljeno. Ob tem se je potrebno zavedati pomena hitrega in transparentnega dostopa do zdravil za vse zainteresirane.

Člani komisije so v nadaljevanju razpravljali o postopkih odločanja o ceni in kritju zdravil iz sistema zdravstvenega zavarovanja, ki je v Sloveniji urejeno z zakonskimi in podzakonskimi predpisi, zagotovljena pa je njihova skladnost s predpisi na ravni EU. Člani komisije so opozorili na občutljivo naravo in izpostavljenost pristojnega nacionalnega organa, pristojnega za določanje cen zdravil, ki se na trgu RS financirajo iz javnih sredstev. Pojasnjeno je bilo, da so v Sloveniji, v skladu z EU priporočili, regulirane cene le tistih zdravil, ki se financirajo iz javnih sredstev. Tako kot večina drugih držav imamo za določanje cen zdravil uveden primerjalni model, ki v našem primeru upošteva cene zdravil v Nemčiji, Avstriji in Franciji.

V razpravi je bilo opozorjeno na razsežnosti korupcije, ki ji je področje zdravstva še posebej izpostavljeno. Ob tem je predstavnica Ministrstva za zdravje poudarila, da v mednarodnih raziskavah Slovenija ni bila uvrščena med koruptivne države. Kljub mednarodnim primerjavam, po mnenju članov komisije obstajajo tveganja za iskanje

virov pri gospodarskih družbah, ki proizvajajo zdravila ter njihovih posrednikih. Obstaja nevarnost, da so pristojni nacionalni organi, ki odločajo o razvrščanju zdravil na iste, pod okrepljenim pritiskom farmacevtskega sektorja. Po mnenju članov komisije je pomembno, če uspe sodelujočim v procesu odločanja ohraniti integriteto in odgovornost. Glede na kompetentno kadrovsko sestavo slovenskega nacionalnega organa in ugled, ki ga njegovi člani uživajo v javnosti, lahko verjamemo, da s svojim delovanjem ne poglobljajo javnega nezaupanja in ne ogrožajo svoje integritete. Po mnenju komisije gre za zaupanja vredne ljudi, ki jim je prioriteta javni interes in ne podležejo pritiskom farmacevtskega sektorja.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republika Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preglednosti ukrepov, ki urejajo cene zdravil za uporabo v humani medicini in njihovo vključitev v področje nacionalnih sistemov zdravstvenega zavarovanja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 3)

Zapisnik 7. seje je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

dr. Janvit Golob
predsednik