



Ljubljana, 24.6. 2013

## SPOROČILO VLADI RS in MINISTRSTVU ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

Predsednica Vlade RS  
Mag. Alenka Bratušek  
Gregorčičeva 20-25  
1000 Ljubljana  
E: [gp.kpv@gov.si](mailto:gp.kpv@gov.si)

Dr. Anja Kopač Mrak  
Ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti  
Kotnikova 25  
1000 Ljubljana  
E: [gp.mddsz@gov.si](mailto:gp.mddsz@gov.si)

### V vednost:

Matični odbor DZ RS za delo, družino, socialne zadeve in invalide

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	26-06-2013
Šifra:	101-08/13-12/5
Povezava:	101-08/13-13/4
EPA:	1285-VI, 1286-VI EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Spoštovani!

V petek, 21.06. 2013 popoldne je Vlada RS na dopisni seji sprejela interventne ukrepe na področju trga dela in starševskega varstva ter spremembe in dopolnitve Zakona o urejanju trga dela, s katerimi se med drugim linearno znižuje znesek denarnih nadomestil za brezposelne; ukinja mirovanje pravice do denarnega nadomestila za čas brezposelnosti v času opravljanja javnih del ter postavlja zgornjo mejo višine porodniškega nadomestila. Omenjeno je Vlada RS sprejela na podlagi predloga, katerega je pripravilo Ministrstvo RS za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZEM). Torej tisto ministrstvo, ki bi glede na naziv, v osnovi moralo skrbeti za socialno varnost prebivalcev RS. Zlasti tistih, ki so v tem trenutku najbolj ogroženi, torej brezposelnih, s posebnim poudarkom na dolgotrajno brezposelnih.

Na osnovi vseh objektivnih dejstev, ki jih navajamo v nadaljevanju, **pozivamo Vlado RS, da**

- 1) razveljavi sklep, ki je bil sprejet na dopisni seji Vlade RS dne 21.06. 2013 in ki se nanaša na Zakon o interventnih ukrepih na področju trga dela in starševskega varstva ter na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela,
- 2) da omenjena zakona ne gresta v nadaljnjo parlamentarno proceduro, ampak da se o njih
- 3) opravi temeljito razpravo in posvetovanje s socialnimi partnerji.

Odgovore pričakujemo najkasneje v **četrtek 27.06. 2013 do 12h.**

V nasprotnem primeru, kakor tudi v primeru nadaljevanja zakonodajnega postopka pri spremembi navedenih področij bomo o tem obvestili vse mednarodne institucije in organizacije katerih smernice, priporočila oziroma akcijske načrte je Vlada RS kršila.

Z lepimi pozdravi.

Dušan Semolič  
Predsednik ZSSS

### Priloga:

Natančnejša vsebinska argumentacija poziva ZSSS z dne 24.6. 2013

## Natančnejša vsebinska argumentacija poziva ZSSS z dne 24.6. 2013

### POPOLNO IZKLJUČEVANJE JAVNOSTI / SOCIALNIH PARTNERJEV

Uvodoma bi želeli poudariti, da je sistem in način sprejemanja zgoraj omenjenih sprememb ki med drugim pomenijo korenito poslabševanje položaja najbolj ranljivih skupin, tj. v petek 21.06.2013 popoldan in na dopisni seji, popolnoma neprimeren in predstavlja popoln odstop delovanja Vlade RS od določil **Resolucije o normativni dejavnosti**. To resolucijo je v letu 2009 sprejela takratna tim. leva vlada, torej vlada, ki bi ji naj socialni položaj ljudi ter udeležba zainteresirane javnosti v zakonodajnem procesu, zlasti pa sodelovanje socialnih partnerjev, bil eden izmed prioriternih ciljev.

Pri vključevanju javnosti je treba upoštevati:

a) načela

- načelo pravočasnosti: pravočasno obveščanje javnosti (strokovne, zainteresirane ali ciljne javnosti) in zagotavljanje razumnega časa za sodelovanje (pregled gradiv, pripravo predlogov, pripomb in mnenj);
- načelo odprtosti: omogočanje posredovanja pripomb in predlogov in mnenj v čim zgodnejši fazi priprave odločitev;
- načelo dostopnosti: dostopnost gradiv in strokovnih podlag, uporabljenih v pripravi odločitev;
- načelo odzivnosti: obveščanje sodelujočih o razlogih za upoštevanje ali neupoštevanje njihovih pripomb, predlogov in mnenj;
- načelo transparentnosti: zagotavljanje transparentnosti postopka s predstavitvijo vsebine urejanja ter ravni in postopka sprejemanja odločitev, načina in rokov sodelovanja, pripomb in predlogov in mnenj vseh udeležencev;
- načelo sledljivosti: zagotavljanje transparentnosti prejema in upoštevanja predlogov, pripomb in mnenj kakor tudi gradiv, nastalih v samem procesu sodelovanja (npr. zapisnikov), ter njihova dostopnost.

(Resolucija o normativni dejavnosti, UL RS 95 / 2009)

Navsezadnje se je tudi sedanja vlada ga. Alenke Bratušek, kakor tudi vse koalicijske stranke, zavezala k spoštovanju socialnega dialoga in socialnih partnerjev. To je lepo razvidno iz tč. 1. prioriteta **Dogovora o sodelovanju Pozitivne Slovenije, Socialnih demokratov, Državljske liste in Demokratične stranke upokoencev Slovenije v Vladi RS z dne 12.03. 2013**. Način sprejemanja v uvodu omenjenih sprememb pa postavlja to zavezo podpisnikov dogovora v luč mrtve črke na papirju in pomeni direktno nasprotje **Akcijskemu okvirju socialnega dialoga**, katerega je v istem tednu na 102. letni konferenci sprejela Mednarodna organizacija dela (ILO) in katerega namen je predvsem promocija socialnega dialoga. Navsezadnje pa tudi visoki predstavniki Evropske komisije (EK), med njimi komisar Laszlo Andor in predsednik EK Barosso vedno znova poudarjajo, da je socialni dialog v središču Evropskega socialnega modela (glej: [govor](#) komisarja Andorja z dne 15.4. 2013). Poleg tega pa tudi Evropski ekonomsko socialni odbor v vseh svojih mnenjih poudarja pomen in vlogo socialnih partnerjev in socialnega dialoga.

Tako je več kot očitno, da je Vlada RS s takšnim načinom sprejemanja sprememb na področju socialne varnosti brezposelnih in porodnic kršila akte, priporočila, akcijske načrte in smernice mednarodnih institucij, katere članice je, kot tudi, da je kršila lastne zaveze.

Ne gre namreč prezreti dejstva, da omenjene spremembe niti niso bile predstavljene niti jih ni obravnaval Ekonomsko socialni svet RS kakor tudi, da te spremembe niso bile objavljene na spletu kot vladno gradivo.

Vse navedeno, ob upoštevanju dejstva, da je Vlada RS to sprejela na dopisni seji, v petek 21.06.2013 popoldan, kaže na več kot očitno namero Vlade RS, da spremembe, ki poslabšujejo socialni položaj (zlasti dolgotrajno) brezposelnih, implementira brez vednosti zainteresiranih skupin.

### VLADNO KRŠENJE LASTNIH PREDPISOV

V ZSSS smo tudi prepričani, da je Vlada RS s takšnim načinom sprejemanja predpisov kršila **Poslovník Vlade Republike Slovenije** saj niso podani pogoji za uporabo 11. a člena Poslovníka Vlade Republike Slovenije. Vsekakor pa je podana kršitev določbe 49. člena omenjenega poslovníka.

Minister ali direktor vladne službe lahko pisno zahteva, da se gradivo predloži vladi v obravnavo, če zaradi nujnosti obravnave gradiva sodelovanja z javnostjo ni bilo mogoče izvesti.

V zahtevi iz prejšnjega odstavka minister ali direktor vladne službe navede razloge za nujnost obravnave gradiva brez sodelovanja javnosti.

V spremnem dopisu gradiva iz prvega odstavka tega člena se vidno označi, da je gradivo predloženo vladi v obravnavo na zahtevo ministra ali direktorja vladne službe.

**(11. člen Poslovníka Vlade RS)**

Vlada sodeluje z drugimi državnimi organi, s strokovnimi združenji, zbornicami, sindikati, lokalnimi skupnostmi in drugimi subjekti praviloma preko pristojnih ministrstev. Pri tem zlasti obravnava njihova mnenja in pobude, oblikuje do njih stališča, jih obvešča o svojih stališčih in ukrepih, če je potrebno, vabi njihove predstavnike na seje svojih delovnih teles, ustanovi svete vlade in organizira druge oblike sodelovanja.

**(49. člen Poslovníka Vlade RS)**

## SUBVENCIONIRANJE DELODAJALCEV NA RAČUN ZNIŽEVANJA PRAVIC BREZPOSELNIH

Obenem ne gre prezreti, da predlagane spremembe v veliki meri po eni strani pomenijo zniževanje pravic brezposelnih oseb (nižanje višine denarnega nadomestila za čas brezposelnosti), po drugi strani pa predstavljajo povečevanje subvencioniranja delodajalcev. In to ne samo preko oprostitve plačevanja prispevkov socialnih prispevkov v primeru zaposlitve mlade osebe, temveč tudi preko povrnitve vseh stroškov delodajalca v primeru zaposlitve dolgotrajno brezposelne osebe v javnih delih. Hkrati pa se osebi, ki opravlja javna dela odvzame pravica do mirovanja denarnega nadomestila za čas brezposelnosti.

Ali če povzamemo z drugimi besedami: subvencije delodajalcem bodo financirali brezposelni iz svojih že sedaj znižanih prihodkov.

Ravnanje Vlade RS in s tem tudi resornega ministrstva toliko bolj preseneča, ker je postopek sprejemanja sprememb in dopolnitev Zakona o urejanju trga dela, ki so pričele veljati v aprilu 2013, temeljil na socialnem dialogu, katerega je pozdravila tudi sedanja koalicija (tedanja opozicija) in ker so nekatere spremembe tega zakona bile dogovorjene ravno iz razloga, ker se na področje denarnih nadomestil za čas brezposelnosti ni posegalo. Višina in pravica do denarnega nadomestila za čas brezposelnosti je bila tudi ena izmed osrednjih tem takratnih pogajanj. Linearno znižanje denarnih nadomestil za čas brezposelnosti pa prav tako ni nikjer omenjeno v Priporočilu Sveta EU v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2013 in mnenju Sveta EU o slovenskem programu stabilnosti za obdobje 2012–2016.

## PROMOCIJA ATIPIČNIH OBLIK DELA

Tudi predlogi po znižanju davčne obremenitve začasnega in občasnega dela so v korist delodajalcev, njihov namen pa je predvsem in izključno vzpodbujati zaposlovanje upokojencev (in s tem posredno opravičevati prenizke mesečne pokojnine) na račun manjšega ustvarjanja novih, kakovostnih delovnih mest in zniževanja števila brezposelnih. Torej tistih, ki so za delo sposobni in ki tudi najbolj potrebujejo redno in stalno zaposlitev. Hkrati pa predstavlja tovrstna politika vzpodbujanje atipičnih oblik opravljanja dela neposredno nasprotje z Direktivo Sveta 1999/70/ES z dne 28. junija 1999 o okvirnem sporazumu o delu za določen čas, sklenjenem med ETUC, UNICE in CEEP, po katerem se podpisnice sporazuma zavedajo, da pogodbe za nedoločen čas so in bodo splošna oblika delovnega razmerja med delodajalci in delavci.