



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide*

Številka: 412-05/13-4/ EPA 1347-VI  
Ljubljana, 30. 9. 2013

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F), oblikovala naslednje

**M n e n j e**

**k Poročilu o delu in finančnem poslovanju FIHO v letu 2012**

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je na 9. redni seji 25. 9. 2013 obravnavala Poročilo o delu in finančnem poslovanju FIHO v letu 2012, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru poslala Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij.

Komisija **se je seznanila** s poročilom.

Komisiji je ključne poudarke iz poročila o delu FIHO v letu 2012 predstavil direktor Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (FIHO) Štefan Kušar in pri tem poudaril, da je bilo leto 2012 za poslovanje fundacije dobro, saj so prihodki iz naslova koncesijskih dajatev nepričakovano preseгли tiste iz prejšnjega leta za 23,4 % (vzrok je bil šest mesecev neizžreban dobiček sedmice v okviru igre Loto). FIHO je tako lahko v letošnjem letu kar dvakrat do-financiral programe invalidskih in humanitarnih organizacij, ki prejemajo sredstva s strani FIHO.

Direktor FIHO je komisijo seznanil z določenimi spremembami v delovanju FIHO, med drugim tudi s prenovo sistema prijave na razpis za razporeditev sredstev FIHO invalidskim in humanitarnim organizacijam, ki po novem poteka preko spleta, ter z določitvijo popolnoma nove metodologije ocenjevanja finančno ovrednotenih letnih delovnih programov posameznih organizacij, ki kandidirajo za sredstva FIHO. Na podlagi dosedanjih meril in kriterijev je bil namreč vzpostavljen enoten katalog meril za dodelitev sredstev posameznim organizacijam, postavljen na načelu iskanja skupnega imenovalca za primerjavo programov znotraj posamezne skupine organizacij, torej ločeno za invalidske organizacije (glede na klasifikacijo invalidov (družbeni status, pravni status in oblika okvare)) in ločeno za humanitarne organizacije (glede na storitve, ki jih izvajajo). Ustreznost nove metodologije bodo po besedah direktorja lahko natančneje ocenili šele po nekaj zaporednih letih uporabe, trenutno pa se je izkazala za ustrezno. Omenil je tudi novo sestavo sveta FIHO, ki je

na podlagi novembra 2011 sprejete novele Zakona o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije (ZLPLS-D), po novem 23-članski.

Komisija je bila seznanjena s stališčem Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki k delu FIHO nima pripomb. Meni, da je dejavnost FIHO z vidika zagotavljanja sredstev za izvajanja programov invalidskih in humanitarnih organizacij, glede na trenutno stanje v državi, velikega pomena, saj delo organizacij, ki prejemajo sredstva FIHO predstavlja pomembno dopolnitev javni službi. Delovanje FIHO je predstavnik ministrstva ocenil kot transparentno in v skladu z nameni za katerega je bila fundacija ustanovljena. Kot ključnega pomena za uporabnike in kvaliteto izvedenih storitev je izpostavil skrb za čim bolj stabilno financiranje delovanja programov invalidskih in humanitarnih organizacij, saj se morajo slednji izvajati neprekinjeno navkljub težko predvidljivi višini prilivov iz naslova koncesijskih dajatev.

Komisija je FIHO izrazila pohvale za delovanje v letu 2012 in uveljavljene spremembe, ki predstavljajo pozitiven premik od nekaterih neustreznih načinov delovanja fundacije v preteklosti.

Komisija je bila s strani direktorja FIHO seznanjena tudi s finančnim stanjem FIHO v letošnjem letu, ki precej odstopa od lanskega, in sicer v negativno smer. Delno zaradi negativnega poročila s strani Loterije d.d. (posledica visokega dobitka sedmice v igri Loto), delno zaradi padca kupne moči in dviga DDV, zato bo najbrž potreben sprejem rebalansa proračuna FIHO za leto 2013.

Komisija predvideva, da bo na višino prihodkov iz naslova koncesijskih dajatev v prihodnje v določeni meri negativno vplival tudi 10 % davek na srečke, ki je bil uveden v letošnjem letu z Zakonom o davku od srečk. Zakon je bil sprejet julija 2013 in na katerega je Državni svet vložil odločilni veto. Po besedah direktorja FIHO pa bo dejanski vpliv uvedenega davka težko neposredno merljiv zaradi preostalih dejavnikov, ki prav tako vplivajo na višino koncesijskih dajatev (dvig DDV, padec kupne moči in spremenjena cenovna politika Loterije Slovenije za igro Loto z letošnjim poletjem). V FIHO so sicer, še pred spremembo cenovne politike Loterije Slovenije, ocenili, da bi se negativen vpliv davka lahko izrazil v višini 2 milijonov evrov.

Komisijo je zanimalo kolikšen odstotek sredstev, ki jih FIHO razdeli invalidskim in humanitarnih organizacijam, se nameni za investicije v organizacije prejemnice sredstev ter kolikšen odstotek sredstev za delovanje programov. Dodatno je bilo zastavljeno tudi vprašanje o obsegu storitev, ki se jih zagotavlja s temi sredstvi in na kakšen način lahko ljudje dostopajo do storitev posameznih organizacij. Na centre za socialno delo se namreč večkrat obrnejo ljudje, ki bi potrebovali storitve iz programa, ki ga izvaja posamezna organizacija, pa jim je dostop do njih zavržen z utemeljitvijo, da storitve niso dostopne za osebe, ki niso člani posamezne organizacije, ali zaradi pa so navedeni kakšni drugi razlogi.

Direktor FIHO je pojasnil, da v skladu z akti FIHO organizacije prejemnice sredstev za naložbe ne morejo nameniti več kot 25 % dodeljenih sredstev (v letu 2012 so na primer invalidske organizacije za naložbe namenile 8,3 %, humanitarne organizacije pa običajno ne presegajo praga 5 %). Prioritetno se torej financira programe in sicer

se je zanje v letu 2012 namenilo pri invalidskih organizacijah čez 60 %, medtem ko se je 26,8 % sredstev namenilo delovanje organizacij samih.

Prav tako je bilo s strani direktorja FIHO podano pojasnilo, da ni možno omejevati uporabe storitev iz posameznega programa na podlagi članstva osebe v določeni organizaciji. Organizacije morajo programe, s katerimi kandidirajo za pridobitev sredstev FIHO, izvajati za celotno populacijo za katero prijavijo izvajanje programa, brez pogojevanja s članstvom osebe v organizaciji. Na FIHO se prav tako soočajo s pritožbami ljudi, ki jim je onemogočeno koriščenje storitev v okviru določenih programov, ki jih financira FIHO, pri čemer imajo omejene pristojnosti. Lahko izvedejo izredni nadzor v organizaciji, ki zavrača izvajanje določene storitve, s tem povezano pa ji lahko naložijo tudi določene sankcije (zmanjšanje višine sredstev za prejemnico ali zahteva po vračilu določenega dela sredstev) ali pa pritožnike napotijo na Socialno inšpekcijo v okviru Inšpektorata RS za delo ter na pristojna ministrstva, ki podeljujejo status organizacijam.

V razpravi do bila zastavljena tudi nekatera vprašanja, na katera na sami seji ni bilo možno podati natančnega odgovora, zato **komisija poziva FIHO, da naknadno pisno odgovori na sledeča vprašanja:**

- 1. Kakšna sta obseg in vrsta storitev, katerih izvajanje se zagotavlja s sredstvi FIHO?**
- 2. Kolikšno je število programov, ki jih izvajajo invalidske in humanitarne organizacije (v skupnem številu in ločeno po posamezni krovni skupini), ki so prejemnice sredstev FIHO?**
- 3. Koliko strokovnih delavcev je vključenih v izvajanje programov v okviru invalidskih in humanitarnih organizacij, ki so prejemnice sredstev FIHO?**

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena članica komisije mag. Darija Kuzmanič Korva.

Sekretarka komisije  
Nuša Zupanec, l. r.

Predsednik komisije  
mag. Peter Požun, l. r.

V vednost:

- Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, Stegne 21c, 1000 Ljubljana