



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA SVETA

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

| | |
|------------|---------------|
| Prejeto: | 06-05-2013 |
| Šifra: | 100-01/13-1/4 |
| Povezava: | 010-10/13-1/8 |
| EPA: | EU: |
| Sign. zn.: | |
| Kratica: | |

Številka: 00202-2/2013/7

Datum: 25. 4. 2013

Na podlagi 98. člena Poslovnika državnega sveta (Uradni list RS, št. 44/93, 14/99, 2/04, 18/05 in 70/08) vam pošiljam:

- Odgovor na vprašanje državnega svetnika Branka Šumenjaka v zvezi z zmanjševanjem števila zaposlenih v javni upravi in posledično ukinjanju uradov po občinah,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 7. redni seji dne 25. aprila 2013.

PRILOGA: 1

Tanja ŠARABON
GENERALNA SEKRETARKA



Številka: 00202-2/2013/6

Datum: 25. 4. 2013

Odgovor Vlade Republike Slovenije na vprašanje državnega svetnika Branka Šumenjaka v zvezi z zmanjševanjem števila zaposlenih v javni upravi in posledično ukinjanju uradov po občinah

Državni svetnik Državnega sveta Republike Slovenije Branko Šumenjak je preko predsednika Državnega sveta Republike Slovenije Mitja Bervarja, dne 25. 3. 2013, Vladi Republike Slovenije postavil pisno vprašanje v zvezi z zmanjševanjem števila zaposlenih v javni upravi in posledično ukinjanju uradov po občinah.

Vlada Republike Slovenije uvodoma pojasnjuje, da pojem javne uprave v slovenski pravni ureditvi ni enotno definiran. Ker pojem javne uprave v predpisih ni izrecno opredeljen, je razumevanje javne uprave zato lahko ožje ali širše¹.

Veljavna zakonodaja opredeljuje pojma javni sektor in državna uprava, in sicer:

- javni sektor po 1. členu Zakona o javnih uslužbencih (ZJU) sestavljajo: državni organi (organi državne uprave in drugi državni organi) in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti; javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi; druge osebe javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- na podlagi 6. člena ZJU organe državne uprave predstavljajo: ministrstva, organi v sestavi ministrstva, vladne službe in upravne enote.

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju podaja odgovor, ki se nanaša na število zaposlenih v organih državne uprave:

1. Za koliko in v kakšnih rokih se predvideva zmanjšanje zaposlenih v javni upravi in kaj to pomeni za občane in posamezne urade oziroma službe na območju občin?

Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) je na 33. redni seji, ki je potekala 11. oktobra 2012, sprejela Skupni kadrovski načrt organov državne uprave za leti 2013 in 2014².

Skupni kadrovski načrt organov državne uprave za leti 2013 in 2014 temelji na obsegu mase sredstev za plače posameznih organov državne uprave v predlogu državnega proračuna za leti 2013 in 2014, ki ga je Vlada sprejela na svoji seji dne 4. 10. 2012, pri čemer je glede na znižanje mase sredstev za plače minimalno znižanje števila zaposlenih za 5%. Število dovoljenih zaposlitev pri posameznem ministrstvu v kadrovskem načrtu vključuje tudi dovoljeno število zaposlitev v organih v sestavi tega ministrstva. V kadrovskem načrtu je posebej

¹ Glej Predpisi s področja javne uprave / uvodna pojasnila Verica Trstenjak, Ljubljana, GV Založba, 2003, str. 14.

² Sklep Vlade Republike Slovenije o določitvi Skupnega kadrovskega načrta organov državne uprave za leti 2013 in 2014 (št.: 10002-19/201274 z dne 11.10.2012).

prikazano število zaposlenih za Policijo; za zaposlene, ki opravljajo podporne naloge za Policijo; za Slovensko vojsko ter za Upravo RS za izvrševanje kazenskih sankcij.

Skupni kadrovski načrt organov državne uprave v civilnem delu za leto 2013 znaša 14.591 zaposlitev in kaže na zmanjšanje števila zaposlitev za 816, glede na število zaposlenih na 1. 8. 2012 (ki je bilo 15.407). Skupni kadrovski načrt za leto 2014 v civilnem delu organov državne uprave pa znaša 14.541 zaposlitev in prav tako pomeni zmanjšanje števila zaposlitev za 866 glede na stanje 1. 8. 2012 (ki je bilo 15.407)³.

Skupni kadrovski načrt organov državne uprave za leto 2013 znaša 31.010 zaposlitev, za leto 2014 pa znaša 30.960 zaposlitev.

Tabela – Število zaposlenih v organih državne uprave po skupnem kadrovskem načrtu

Vir podatkov: CKEDU

Število zaposlenih je prikazano v skladu s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07, 96/09). *

| ORGANI DRŽAVNE UPRAVE | 1.1.2013 | 1.2.2013 | 1.3.2013 |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Civilni del (ministrstva, organi v sestavi in vladne službe) | 14.859 | 14.819 | 14.785 |
| Policija | 8.439 | 8.414 | 8.410 |
| Podporne naloge za Policijo | 327 | 327 | 327 |
| Slovenska vojska | 7.477 | 7.462 | 7.447 |
| Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij | 865 | 860 | 856 |
| SKUPAJ | 31.967 | 31.882 | 31.825 |

V skladu s 13. členom Zakona o javnih financah so kadrovski načrti oziroma načrti delovnih mest sestavni del obrazložitve predloga proračuna; na podlagi prvega odstavka 44. člena Zakona o javnih uslužbencih pa se nato kadrovski načrt, usklajen s proračunom, sprejme najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

Število zaposlenih v upravnih enotah se je na primer v preteklih letih že zmanjšalo, na dan 31.12.2012 je bilo tako v upravnih enotah za nedoločen čas zaposlenih 2.435 javnih uslužbencev, na dan 31.12.2010 pa 2.667 javnih uslužbencev, to je zmanjšanje števila zaposlenih za 8,7%. Nadaljnje zmanjševanje števila zaposlenih v upravnih enotah se predvideva ob upokojitvah javnih uslužbencev.

V zvezi z zaposlenimi v Carinski upravi RS je treba posebej opozoriti, da bo na zmanjševanje števila zaposlenih v Carinski upravi RS v letu 2013 vplivala reorganizacija carinske službe zaradi vstopa Hrvaške v EU, saj bodo s tem dnem ukinjene mejne carinske izpostave na meji s Hrvaško, ostale pa bodo blagovne izpostave, ki opravljajo carinjenje blaga za podjetja iz tretjih držav.

Zaradi ukinitve mejnih izpostav s Hrvaško bo večina carinikov uslužbencev prerazporejenih na nove naloge, nekatere uslužbence nameravamo prezaposliti na davčnem področju, najmanj 19 uslužbencev se bo upokojilo. 74 uslužbencev, ki so bili prav zaradi zmanjšanja obsega javnih nalog zaradi vstopa Hrvaške v EU zaposleni za določen čas do 01.07.2013 oziroma do vstopa

³ http://www.mp.gov.si/fileadmin/mp.gov.si/pageuploads/DPJS/suk/SKN2013IN2014_priloga.doc

Hrvaške v EU, pa bo delovno razmerje z dnem 30.06.2013 prenehalo. Dokument »Izhodišča za reorganizacijo Carinske uprave Republike Slovenije zaradi morebitnega vstopa Republike Hrvaške v EU« ki je bil potrjen s strani Vlade RS junija 2008, ne predvideva ukinjanja carinskih uradov.

Na splošno pa je treba v zvezi z vprašanjem glede zmanjševanja števila zaposlenih izpostaviti, da so Vlada in reprezentativni sindikati javnega sektorja, z namenom uravnoveženja javnih financ zaradi gospodarske in finančne krize, podpisali Dogovor o ukrepih na področju plač, povračil in drugih prejemkov v javnem sektorju za uravnoveženje javnih financ za obdobje od 1. junija 2012 do 1. januarja 2014 (v nadaljevanju: Dogovor⁴).

Vlada in reprezentativni sindikati javnega sektorja v Dogovoru glede zaposlovanja soglašajo, da je »- zaposlovanje dovoljeno na podlagi soglasja, kot je opredeljeno v predlogu ZUJF⁵. Brez soglasja so zaposlitve možne v primeru prevzema javnih uslužbencev kot posledica prenosa nalog na podlagi zakona oziroma reorganizacije in nadomestnih zaposlitev za določen čas (nadomestne zaposlitve za določen čas, nadomeščanje dalj časa odsotnih, ki prejemajo nadomestila, ki jih ne zagotavlja uporabnik proračuna in nadomeščanje v primeru predčasnega prenehanja delovnega razmerja za določen čas).«.

Na podlagi 182. člena Zakona za uravnoveženje javnih financ, ki je bil sprejet v letu 2012 za zagotovitev vzdržnih javnih financ in za zmanjševanje javnih izdatkov, omejitve zaposlovanja veljajo do vključno leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstotka bruto domačega proizvoda.

Zmanjševanje števila zaposlenih ne vpliva na uresničevanje pravic državljanov oziroma ne omejuje pravic občanov. Za zaposlene v javnem sektorju namreč veljajo določene posebnosti zaradi narave dela, ki jih opravljajo, saj s svojim delom uresničujejo javni interes, za njihovo delo pa se porabljajo javna sredstva.

2. Ali in kdaj se predvideva ukinjanje izpostav davčnih uradov po občinah? Posebej me zanima odgovor za Občino Ormož.

Reorganizacijo in racionalizacijo poslovnih procesov v okviru Davčne uprave RS zahtevajo tako neugodne finančne razmere kot zmanjševanje kadrovskega načrta, zato je racionalizacija v smislu vzpostavitve davčnih pisarn ključnega pomena pri uresničevanju priporočil Vlade RS, s katerimi priporoča, da resorna ministrstva izvedejo racionalizacijo poslovnih procesov in reorganizacijo delovnih področij z namenom optimizacije poslovanja, dviga kakovosti storitev in posledično dodatnega zmanjševanja števila zaposlenih ter obsega finančnih sredstev za plače in materialne stroške.

S postopnim uvajanjem novega davčnega informacijskega sistema v Davčni upravi RS (v nadaljevanju: davčna uprava) so se delno že spremenili delovni procesi, ki pa ob restriktivnih ukrepih vlade in spremembah tako notranjega kot zunanjega okolja narekujejo tudi potrebno prilagoditev organizacije, ki bo s svojim učinkovitim delovanjem in nudenjem storitev zavezancem za davek pomembno prispevala k dvigu ravni kakovosti storitev vsem državljanom Republike Slovenije.

Vzporedno s prenovo delovnih področij pa se izvajajo tudi organizacijske spremembe, ki predstavljajo racionalizacijo poslovnih procesov in narekujejo večjo učinkovitost v izvajanju davčnih nalog. Delovanje izpostav v trenutni organiziranosti v določenih primerih ni več

⁴ Uradni list RS, št. 38/2012, str. 4098.

⁵ Zakon za uravnoveženje javnih financ, Uradni list RS, št. 40/2012 in 105/2012.

ekonomsko upravičeno in smotno, saj je že dosedanja racionalizacija in centralizacija odmernih postopkov pomembno prispevala k enaki obravnavi vseh zavezancev za davek, hitrejše in strokovnejše odločanje, lažje nadomeščanje in zmanjšanje števila zaposlenih.

Veliko vlogo ima zaradi varčevalnih ukrepov in posledično zmanjšanja finančnih sredstev tudi stroškovni vidik. Če izvzamemo plače zaposlenih, velik delež fiksnih stroškov predstavljajo nepremičnine, pri čemer se bo z vzpostavitvijo davčnih pisarn ta strošek bistveno zmanjšal. S prenosom nalog na davčni urad se bo tudi poslovanje urada dodatno racionaliziralo, tako se bodo znižali tudi fiksni stroški na enoto odmerjenega davka. Zanimljivo pa niti ni dejstvo, da so določeni prostori nefunkcionalni, potrebni obnove in ne zagotavljajo ustreznih pogojev za delovanje organa.

Pri proučitvi dejanskega stanja izvajanja nalog davčna uprava ni naletela na ovire, ki bi onemogočile zagotavljanje enakega obsega in kvalitete storitev zavezancem za davek, zato je reorganizacija davčnih izpostav in vzpostavitvev davčnih pisarn kot oblike dela predvidena s 01.07.2013.

Davčna uprava poudarja, da predvidena reorganizacija ne omejuje pravic državljanom in tudi ne postavlja zavezancev za davek iz oddaljenih območij v neenakopraven položaj glede na ostale zavezance za davek, saj se z vzpostavitvijo davčnih pisarn ohranja prisotnost davčne uprave na vseh obstoječih lokacijah davčnih izpostav (tudi Ormož).

3. Ali in kdaj se predvideva ukinjanje izpostav oziroma pisarn Geodetske pisarne Republike Slovenije po občinah? Ali in če da, kdaj se to predvideva za Občino Ormož?

Geodetsko upravo RS na teritorialni ravni sestavlja 12 območnih geodetskih uprav ter 30 geodetskih pisarn. Na podlagi navedenega Geodetska uprava RS na teritorialni ravni zagotavlja opravljanje javnih nalog na 42 lokacijah.

Geodetska uprava Republike Slovenije trenutno ne predvideva ukinjanja območnih geodetskih uprav ali geodetskih pisarn. S koncem lanskega leta je bil sicer pripravljen predlog reorganizacije Geodetske uprave RS, ki je predvideval drugačno organizacijsko strukturo tudi na teritorialni ravni, vendar to neposredno ne bi imelo vpliva na zmanjševanje števila lokacij in s tem dostopnosti državljanov do upravnih storitev, ki jih zagotavlja Geodetska uprava RS.

V kolikor se bo trend zmanjševanja števila zaposlenih na Geodetski upravi RS nadaljeval (kar je v prihodnje sicer pričakovati v skladu s politiko zmanjševanja števila zaposlenih v javnem sektorju), bo na Geodetski upravi RS potrebno pristopiti tudi k ukinjanju geodetskih pisarn ter pripojitev le-teh geodetskim pisarnam ali območnih geodetskim upravam v sosednjih oz. bližnjih občinah, ker z obstoječim kadrom na posameznih lokacijah ne bo več mogoče učinkovito izvajati javnih nalog. Na mnogih geodetskih pisarnah se namreč že sedaj opravlja delo z minimalnim številom zaposlenih, potrebnih za izvajanje nalog Geodetske uprave RS. Ob predvidenem nadaljnjem zmanjševanju števila zaposlenih Geodetska uprava RS na določenih lokacijah ne bo več zmogla zagotavljati javnih nalog v predpisanem obsegu, zato bo potrebno v smeri racionalizacije pristopiti k zmanjševanju števila lokacij.

4. Ali se predvideva tudi ukinitvev ali krčenje inšpekcijskih služb?

Posebej me zanima v zvezi z dvema kmetijskima inšpektorjema s sedežem v Ormožu, in sicer, kaj delata, koliko zadev in kakšne upravne postopke sta v letih 2011 in 2012 opravila, rešila ali končala ter kakšne je bil učinek tega dela.

V skladu z Enotnim kadrovskim načrtom Ministrstva za kmetijstvo in okolje za leti 2013 in 2014 je dovoljeno število zaposlenih v Inšpektoratu RS za kmetijstvo in okolje na dan 31.12.2013

145, kar je za 5 manj kot je trenutno število zaposlenih. V letu 2013 bo delovno razmerje na podlagi 188. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ prenehalo enemu zaposlenemu. To pomeni, da v Inšpektoratu RS za kmetijstvo in okolje z naravnim odlivom in ob predvidevanju, da ne bo odpovedi delovnega razmerja s strani zaposlenih, ne bomo dosegli dovoljenega števila zaposlenih na dan 31.12.2013.

Zmanjšanje števila zaposlenih inšpektorjev vsekakor pomeni manjši obseg opravljenega dela. Glede na to si v inšpektoratu že dalj časa prizadevajo za čim bolj fleksibilno in učinkovito organizacijo dela oziroma delovnih procesov, zlasti na področju inšpekcijskega nadzora. Zaradi večje fleksibilnosti inšpektorjev, boljše izrabe kadrovskega virov in tehničnih resursov in iz razloga racionalizacije stroškov poslovanja združujemo inšpektorje na skupni lokaciji. Ti ukrepi so sprejeti ravno z namenom, da se zagotovi ustrezen in potreben obseg inšpekcijskega dela na območju, ki je v krajevni pristojnosti posamezne območne enote inšpektorata, ki pokriva večje število Upravnih enot.

Na območni enoti Inšpektorata za kmetijstvo in okolje v Mariboru, v inšpekcijski pisarni Ormož delujejo trije kmetijski inšpektorji, ki izvajajo nadzor na naslednjih območjih po krajevni pristojnosti:

- Cirkulane, Dornava, Gorišnica, Markovci, Ormož, Središče ob Dravi, Sveti Tomaž, Zavrč;
- Cerkevjak, Desternik, Juršinci, Trnovska vas, Sveta Trojica in Sveti Andraž v Slovenskih goricah, Križevci, Ljutomer, Veržej, Razkrižje, Sveti Jurij;
- Hajdina, Kidričevo, Majšperk, Makole, Podlehnik, Videm, Ptuj, Žetale.

Nadzor se izvaja med drugim na podlagi Zakona o kmetijskih zemljiščih, Zakonu o živinoreji, Zakonu o kmetijstvu, Zakonu o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov, Zakonu o vodah, Zakonu o mineralnih gnojilih, Uredbi o varstvu voda pred onesnaževanji z nitrati iz kmetijskih virov, Uredbi o predelavi biološko razgradljivih odpadkov, Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami ter drugimi predpisi.

S 1. januarjem 2013 je Inšpektorat za kmetijstvo in okolje izgubil 11 kmetijskih inšpektorjev, ki so z reorganizacijo sistema varne hrane prešli na novo Upravo za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin. Na območni enoti Maribor se je njihovo število zmanjšalo za enega inšpektorja, iz šest torej na pet inšpektorjev. Zato je nujno potrebno, da se pisarna v Ormožu ohrani. Potni stroški za prevoz na delo so racionalnejši glede na bližino kraja bivanja inšpektorja. Kot je razvidno iz zgornje razmejitve krajevne pristojnosti kmetijskih inšpektorjev v izpostavi Ormož po občinah, je izpostava Ormož v središču navedenih občin, zato so tudi stroški odhodov inšpektorjev na teren racionalnejši. Ker so najeti službeni prostori v Ormožu z vidika stroškov, kakor tudi pogojev za delo ustrezni, navedena organiziranost kmetijske inšpekcije v enoti Inšpektorata RS za kmetijstvo in okolje Maribor do nadaljnjega ostaja v predstavljeni obliki organiziranosti.

Tabela - Podatki o številu izdanih odločb in sankcij kmetijskih inšpektorjev v izpostavi Ormož v letu 2011 in 2012:

| LETO | Št. pregledov | Št. ugotovljenih nepravilnosti | Št. inšpekcijskih odločb | Št. izrečenih sankcij |
|------|---------------|--------------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 2011 | 781 | 123 | 58 | 5 |
| 2012 | 1491 | 217 | 121 | 4 |
| | | | | |

V letu 2011 sta nadzor opravljala dva kmetijska inšpektorja, saj je en inšpektor opravljal delo vodje Kabineta ministra za kmetijstvo v obdobju od 01.04.2011 do 01.02.2012. Tretji kmetijski

inšpektor pa je pričel opravljati delo kmetijskega inšpektorja v inšpekcijski pisarni Ormož s 01.08.2011.

Največ zadev v reševanju je na področju zaraščanja kmetijskih zemljišč (Haloze s preko 3000 hektarji zelenic in vinogradov, Vinska klet Slovenske Gorice-Ptuj in Jeruzalem-Sat, Videm, Podlehnik, Podgorci, Hajdoše). V letu 2012 je bilo največ odločb izdanih na področju registrov čebelnjakov po Zakonu o živinoreji, pri nadzoru registrov primarnih pridelovalcev krme, na področju zaraščanja kmetijskih zemljišč, zaradi neurejenih skladiščnih kapacitet za živinska gnojila, gnojenja v 100 metrskem pasu ob vodnjaku za zajem pitne vode ter na področju prometa in uporabe FFS. Nekaj postopkov je bilo uvedenih zaradi nepravilnega tretiranja semena s fitofarmaceutskimi sredstvi ter na področju analiz na GSO seme.

