



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

4

Številka: 213-04/13-4/ EPA 1496-VI
Ljubljana, 7. 11. 2013

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (ZDSve- UPB1, Ur.l. RS, št. 100/2005 in Ur. l. RS, št. 95/2009 Odl.US: U-I-248/08-15) sprejela naslednje

P o r o č i l o

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti
(ZMZ-D) – druga obravnava**

Komisija za državno ureditev je na 24. seji 6. 11. 2013 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti, ki ga je Državnemu zboru predložila v obravnavo Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnik predlagatelja je v obrazložitvi predlaganih rešitev poudaril, da predlog zakona v nacionalni pravni red prenaša določbe Direktive 2011/95/EU. Predlog posega v opredelitev ranljivih kategorij oseb s posebnimi potrebami, opredelitev družinskih članov, subjektov zaščite ter posebne družbene skupine. Predlog določa opredelitev definicije notranje zaščite, minimalno časovno opredelitev trajanja subsidiarne zaščite in opredelitev informiranja oseb s priznano mednarodno zaščito. Predlog zakona sledi odločitvi Sodišča Evropskih skupnosti, ki v določenih primerih omogoča umik prošnje za mednarodno zaščito v času izvajanja postopka po uredbi 2003/343/ES. Hkrati se zaradi ureditve postopka združevanja družine v Zakonu o tujcih, spreminjajo določbe, ki urejajo nastanitev v integracijski hiši in le-to omogoča tudi družinskim članom osebe s priznano mednarodno zaščito.

V razpravi je predstavnik predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložil predlagane rešitve.

Komisija podpira celovit prenos določb skupnega evropskega prostora in mednarodne zaščite v nacionalno zakonodajo ter uvedbo zakonitih, učinkovitih in hitrih postopkov za zagotovitev potrebne zaščite prosilcev ter zagotavljanja mednarodnih standardov. Državni svetniki so se že v preteklosti aktivno vključili v postopek sprejemanja Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti (ZMZ-B), Zakona o spremembah

in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti (ZMZ-C) in ob izraženih pomislekih, podpri predlagane rešitve.

V letu 2012 je bila sprejeta novela zakona, »z namenom razjasnitve medresorskih pristojnosti pri izvajanju določb, zaradi javno-finančne situacije pa je bila ukinjena brezplačna pravna pomoč in podpora svetovalcev za begunce v postopku na prvi stopnji«. Zato se zastavlja vprašanje glede določb 24. člena predloga (informiranje), po katerem je ministrstvo dolžno v 15 dneh od pridobitve statusa informirati osebo »glede njenih pravic in dolžnosti, potrebnih za njeno lažje vključevanje v okolje, predvsem s področja nastanitve, uveljavljanja denarnih pomoči, socialnega in zdravstvenega varstva, izobraževanja, zaposlovanja in brezplačne pravne pomoči«.

V razpravi je predstavnik predlagatelja sicer zagotovil, da je brezplačna pravna pomoč in informiranje na prvi stopnji zagotovljeno s strani nevladnih organizacij, ki so tudi sicer kot izvajalci programov, delovno najbolj povezani s prosilci za mednarodno zaščito. Brezplačna pravna pomoč in informiranje na drugi in tretji stopnji postopka in pravica do svetovalca je s strani Ministrstva za notranje zadeve zagotovljena. V izogib morebitnim nejasnostim pri uresničevanju zakona v praksi bi kazalo določbe glede uresničevanja brezplačne pravne pomoči (na vseh navedenih stopnjah) in zagotavljanja svetovalcev, jasno opredeliti. Natančno in nedvoumno sporočanje pravnim subjektom obvezno vsebino, ki se določa, omogoča učinkovito izvajanje v praksi.

Komisija poudarja pomen celovitega pristopa priprave predloga, morda analizo problematike iz katere bi bilo moč ugotoviti uresničevanje določb prehodno sprejetih novel (sodelovanje nevladnih organizacij) ter povzetek poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona, kar bi predlagane rešitve še utrdilo v sozvočju z Resolucijo o normativni dejavnosti.

Komisija ugotavlja, daje predlog zakona predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije, pri čemer rok za prenos Direktive 2011/95/EU, ki je temeljni razlog za novelo zakona, poteče 21.12.2013.

Po razpravi je Komisija sprejela še naslednji S k l e p:

Komisija za državno ureditev predlaga, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti (ZMZ-D), druga obravnava, EPA 1496-VI obravnava Državni svet na redni seji, dne 13. novembra 2013.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Predsednik
Rajko Fajt, l.r.