



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

LJUBLJANA

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto: 17 -10- 2012	
Šifra: 331-01/12- 4/1	
Povezava:	
EPA: 711- VI	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

EVA: 2012-2130-0048
Številka: 00726-28/2012/22
Ljubljana, 16. 10. 2012

Vlada Republike Slovenije je na 33. redni seji dne 16. 10. 2012 določila besedilo:

– Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona,

ki vam ga pošiljamo v prvo obravnavo na podlagi 114. člena poslovnika Državnega zbora.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- mag. Radovan Žerjav, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- mag. Uroš Rožič, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- mag. Dušan Pšeničnik, generalni direktor Direktorata za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGA: 1



PREDLOG

PRVA OBRAVNAVA

EVA 2012-2130-0048

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH OBRTNEGA ZAKONA

- redni postopek -

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zbornice so pravne osebe, v katerih se združujejo gospodarski subjekti (gospodarske zbornice) ali posamezniki, ki opravljajo določen poklic (poklicne zbornice). Glede na njihov status ločimo javnopravne zbornice in zasebnopravne zbornice.

Za javnopravne zbornice oziroma javnopravne oblike združevanja je značilno, da so ustanovljene z zakonom kot pravne osebe javnega prava, da imajo javna pooblastila, v okviru katerih odločajo o pravicah in obveznostih članov, da izvršujejo določene naloge v javnem interesu in imajo praviloma tudi obvezno članstvo, kar pa zaradi javnopravnega statusa ne posega v 42. člen Ustave (pravica do zbiranja in združevanja). Javnopravne zbornice izhajajo iz evropskega kontinentalnega modela, ki jim daje avtonomen, strokoven in reprezentativen značaj, stabilno finančno oporo v obvezni članarini in jim omogoča izvajanje javnih nalog ter javnih pooblastil, za katere država meni, da se lahko bolj racionalno obnašajo v okviru zbornice. Značilnosti tega modela zbornice posledično pogosto podajajo osnovo očitkom o premajhni učinkovitosti njenega delovanja.

Zasebnopravne zbornice imajo osnovo v anglo-ameriškem modelu, ki jih ob odsotnosti obvezne članarine usmerja v izrazito tržno-interesno naravnost. Učinkovitost delovanja s tržnimi storitvami je *condicio sine qua non* zagotavljanja članstva, pri čemer pa so pomisleki usmerjeni v reprezentativnost članstva, strokovno neodvisnost in teritorialno nepokritost njenega delovanja, ki jih zgolj redko dopolnjujejo dana javna pooblastila ali celo javne naloge. Za zasebno pravna združenja je torej značilno, da temeljijo na prostovoljnih in svobodnih dejavnostih svojih članov ter zasledujejo predvsem uresničevanje (zasebnih) interesov članov, ki so se prav zaradi tega povezali v združenje.

Javne polemike predhodnih let predvsem pa zadnjih mesecev, so usmerjene v potrebo po prenovi ali spremembi obstoječega zborničnega sistema, ki odraža vrsto pomanjklivosti. Ker mora država na področju delovanja gospodarstva nenehno spremljati dogajanje v gospodarstvu in seveda po potrebi ustrezno ukrepati, je pristojno ministrstvo na podlagi poglobljene analize zborničnega sistema, pripravilo spremenjeno ureditev gospodarskih zbornic. Ker je po dosedanjih ocenah uveljavitev zakona, ki ureja gospodarske zbornice, prispevala k spodbujanju učinkovitosti gospodarskih zbornic in učinkovitejšemu sodelovanju pri iskanju in izražanju skupnih interesov ter k razbremenitvi gospodarstva, je predlagatelj mnenja, da lahko ima ukinitve obveznega članstva v OZS prav tako podobne pozitivne učinke. Ker pa je ustavno sodišče že večkrat zavzelo stališče, da je stvarno utemeljene različne položaje možno različno in celo nujno različno pravno urejati, se je predlagatelj pri ureditvi obrtno-zborničnega sistema odločil, da bo upošteval predvsem

posebnost ustroja OZS. Upoštevajoč navedeno se je predlagatelj odločil slediti ureditvi Socialne zbornice Slovenije, ki kljub statusu pravne osebe javnega prava, združuje člane na prostovoljni ravni.

Ker so se koalicijski partnerji v koalicijski pogodbi zavezali, da bodo sprejeli rešitve, s katerimi bo članstvo v OZS prostovoljno, razen v primeru, da bi se člani te zbornice z referendumom na ravni povezovanja v zbornico odločili za obvezno članstvo, je bil na podlagi navedene zaveze organiziran posvetovalni referendum o obliki članstva na ravni obrtno-podjetniškega zborničnega sistema. Na njem je 69,3 odstotka volilnih udeležencev glasovalo za prostovoljno obliko članstva (vir: objava uradnih rezultatov posvetovalnega referenduma na spletni strani OZS). Zaradi navedenega je predlagatelj pristopil k spremembam Obrtnega zakona, z namenom odpraviti določbe, ki se nanašajo na obvezno članstvo v OZS.

Ob tem velja izpostaviti, da se obrtništvo v zadnjem času srečuje tudi s težavami povezanimi s samo regulacijo obrtne dejavnosti v Sloveniji. Slovenija namreč po številu reguliranih poklicev sodi v sam vrh EU, kjer je povprečno število reguliranih poklicev 100. V Sloveniji je v Evidenci reguliranih poklicev oziroma reguliranih poklicnih dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 50/06) več kot 250 poklicev, za katere mora posameznik, ki jih želi opravljati, izpolnjevati z zakonom ali drugim predpisom določene pogoje (npr. arhivist, geodet, kustos, organizator potovanj, gorski vodnik). Kljub obstoju legitimnih argumentov za regulacijo poklicev, zakonsko določanje pogojev za njihovo opravljanje povzroča togost trga dela in negativno vpliva na mobilnost delovne sile znotraj EU. Ker je regulacija omejujoča tudi na nacionalni ravni in ker je v času krize potrebno sprejemati ukrepe, ki bodo slovensko gospodarstvo naredili bolj konkurenčno, je deregulacija poklicev v zadnjih letih postala ena izmed prednostnih nalog Slovenije. Deregulacija poklicev bo pripomogla k večji mobilnosti delovne sile, saj sedanje stanje s formalnim določanjem nazivov poklicne in strokovne izobrazbe na mnogih področjih omejuje možnosti za zaposlitev. Poleg tega je to področje nepregledno in administrativno obremenjujoče (vir: MJU, vzpostavitev poslovnega EKT, junij 2010). Zakonsko določanje pogojev in meril povzroča nefleksibilnost trga dela in ne zagotavlja nujno kvalitete pri opravljanju določenega poklica.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona je zagotoviti združenja gospodarskih subjektov v OZS na prostovoljni osnovi oziroma ukinitev dosedanjega obveznega članstva in uvedba prostovoljnega članstva.

Po predlogu zakona je OZS samostojno, nepridobitno združenje pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo obrtno dejavnost in se zaradi skupnih interesov združujejo. Izhodišče za združenje v zbornico je prostovoljno združenje, saj skupne interese najbolje opredelijo tisti subjekti, ki se združujejo sami. Predlog zakona zato omogoča tudi združevanje v druge zbornice, ki se ustanovijo na podlagi določb zakona, ki ureja gospodarske zbornice. Predlagatelj ocenjuje, da lahko tak zakon bistveno pripomore k učinkovitosti OZS, učinkovitejšemu sodelovanju gospodarskih subjektov ter tudi k delni razbremenitvi gospodarstva.

Predlagatelj obenem sledi cilju poenostavitve poslovnega okolja, večje možnosti pri iskanju dela, zaposlovanja in predvsem večji konkurenčnosti slovenskih obrtnikov. Zaradi navedenega predlog zakona iz veljavne zakonodaje črta vse obrtne dejavnosti, za katere ne obstaja zadosten javni interes, ki bi upravičeval njihovo regulacijo preko obrtnega dovoljenja.

Namen predloga zakona je tudi poenotenje slovenske zakonodaje s pravom EU, in sicer predlog ureja prijavo začasnega opravljanja storitev v skladu z Direktivo o storitvah na notranjem trgu (2006/123/ES v nadaljevanju: DSNT) ter Direktivo o priznavanju poklicnih kvalifikacij (2005/36/ES). Trenutno veljavna zakonodaja namreč še nima vzpostavljenega sistema za prijavo občasnega opravljanja storitev za tuje fizične in pravne osebe, zato so naši obrtniki v slabšem položaju, saj tujim fizičnim in pravnim osebam za opravljanje obrtnih dejavnosti v RS ni potrebno izpolnjevati kvalifikacijskih pogojev ali drugih pogojev. Predlog zakona tako določa, da morajo tuje fizične in pravne osebe vsako občasno opravljanje obrtnih dejavnosti prijaviti pristojnemu organu, ki preverja določene pogoje za občasno opravljanje obrtnih dejavnosti. Ravno tako bodo morali tuji državljani, ki želijo stalno opravljati obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji kot nosilci obrtne dejavnosti vložiti vlogo pri OZS za priznanje poklicne kvalifikacije.

2.2 Načela

Predlog zakona gradi na naslednjih načelih:

- načelo prostovoljnega združevanja: predlog zakona ukinja obvezno združevanje gospodarskih subjektov v OZS ter s tem obvezno plačevanje članarine. Po novem predlogu zakona se bodo v OZS lahko prostovoljno združevali gospodarski subjekti, ki opravljajo obrtne dejavnosti ter želijo, da OZS nastopa kot predstavnik obrti;
- načelo sorazmernosti: Načelo sorazmernosti pomeni osnovno vodilo pri deregulaciji posameznih obrtnih dejavnosti v okviru katerega se primernost oziroma intenzivnost ukrepa določa v povezavi s ciljem, ki ga tak ukrep zasleduje. S tega vidika je treba deregulacijo razumeti kot odstranitev tistih ovir oziroma pogojev za opravljanje poklica, ki ne zagotavljajo pozitivnih učinkov, utemeljenih z javnim interesom.

Za vsak poklic in za vsak pogoj, ki ga država postavlja kot omejitev za vstop ali opravljanje te obrtne dejavnosti, je treba torej jasno navesti, kaj ta pogoj zagotavlja in kako to zagotavlja. Če argumenta za regulacijo poklica z vidika javnega interesa ni, oziroma tudi ko ta argument obstaja, pa regulacija ne deluje v želeni smeri, je treba razmisliti o drugačnem načinu regulacije, ki lahko pomeni boljše oziroma učinkovitejšo regulacijo ali pa celo deregulacijo. Načelo sorazmernosti je v predlogu sprememb in dopolnitev Obrtnega zakona zajeto predvsem pri opredelitvi obrtnih dejavnosti, za katere se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, ki jih določi Vlada RS z uredbo in za katere so v skladu z načelom sorazmernosti določeni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati nosilci obrtnih dejavnosti za katere se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost za zakonito opravljanje teh storitev;

- načelo enakih možnosti: Obrtno dejavnost lahko izvajajo vse pravne ali fizične osebe, ki izpolnjujejo z zakonom predpisane pogoje. Takšna zahteva pa velja tako za domače obrtnike, kot tudi za fizične in pravne osebe iz držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora, Švicarske konfederacije in druge države, s katerimi je sklenjen mednarodni sporazum ali druge državljanke in državljane iz tretjih držav v skladu z zakonom, ki ureja postopke priznavanja poklicnih kvalifikacij;
- načelo varstva javnega interesa: v predlogu zakona se med obrtne dejavnosti uvrščajo le tiste dejavnosti za katere obstaja potreba po njihovi regulaciji oziroma je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost. Dejstvo je, da morajo biti zaradi varstva javnega interesa v zakon vnešeni ustrezni regulatorni mehanizmi, ampak le v tistih primerih, kjer je to nujno potrebno za zaščito javnega reda, zdravja, premoženja, okolja itd.;
- načelo enakopravnosti: enakopravna obravnava zbornic - zakonodaja na področju gospodarskih zbornic je že ukinila obveznost članstvo v teh zbornicah (Gospodarska zbornica Slovenije in Trgovinska zbornica Slovenije);
- pospeševanje podjetništva in pogojev za srednja in mala podjetja ter razbremenitev gospodarstva: črtanje obrti podobnih dejavnosti in dejavnosti, za opravljanje katerih se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost iz obrtnega registra, bo prispevalo k poenostavitvi poslovnega okolja, večji mobilnosti delovne sile ter delni razbremenitvi gospodarstva.

2.3 Poglavitne rešitve

Predstavitev predlaganih poglavitnih rešitev:

- s spremembo se ukinja dosedanje obvezno in uvaja prostovoljno članstvo. V zbornico se lahko vključi vsaka zainteresirana fizična ali pravna oseba, ki opravlja obrtno dejavnost. S to spremembo

- se ukinja tudi obveznost plačevanja obveznega članskega prispevka;
- predlog zakona omogoča združevanje tudi v druge zbornice na podlagi določb zakona, ki ureja gospodarske zbornice;
- OZS ostaja še naprej predstavnik obrti ter nadaljuje izvajanjem določenih javnih pooblastil;
- odprava vpisa v obrtni register za obrti podobne dejavnosti in dejavnosti, za katere ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter dejavnosti domače in umetnostne obrti;
- obrtni register vključuje subjekte, ki opravljajo obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost;
- dodatna opredelitev obrtne dejavnosti na dejavnosti, za katere je potrebna določena poklicna usposobljenost in druge obrtne dejavnosti, za katere ni potrebna določena poklicna usposobljenost;
- dodana je izdaja EU potrdil (potrdila o zakonitem opravljanju reguliranih dejavnosti v RS). Namen potrdila je, skladno z Direktivo 2005/36/ES o priznavanju poklicnih kvalifikacij, da imetnik potrdila v državi članici, kjer želi opravljati storitev dokazuje, da je zakonito ustanovljen v državi članici z namenom opravljanja zadevnih dejavnosti in da mu v trenutku izdaje potrdil ni prepovedano izvajanje dejavnosti;
- predlog zakona ureja tudi vprašanje prijave čezmejnega občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti. Predlog zakona tako določa, da morajo tuji državljani za stalno opravljanje obrtnih dejavnosti pri OZS vložiti vlogo za priznanje poklicne kvalifikacije. Tuje fizične in pravne osebe, ki želijo občasno opravljati obrtno dejavnost v RS pa se morajo pri OZS prijaviti, OZS pa jih nato začasno vpiše v Obrtni register;
- Prehodne določbe urejajo uskladitev statuta OZS v roku 6 mesecev in OOO v roku 9. mesecev po uveljavitvi zakona, ter presečni datum po katerem lahko dosednji člani izstopijo iz članstva iz OZS in OOO.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije je izvajanje upravnih nalog s področja poklicnega in strokovnega izobraževanja financirala s sredstvi pridobljenimi iz obveznega članskega prispevka. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona predvideva spremembo obveznega članskega prispevka, ki bo po novem predlogu zakona prostovoljen. Zaradi odprave obveznega članskega prispevka bi lahko bilo moteno izvajanje navedenih upravnih nalog. Glede na pridobljene podatke s strani ministrstva, pristojnega za šolstvo, za izvajanje javnega pooblastila na področju poklicnega in strokovnega izobraževanja, ki ga izvaja GZS, ocenjujemo, da bodo predvidene finančne posledice za proračunsko leto 2013 za izvajanje navedenih nalog največ v višini 80.000,00 eurov. Sredstva se bodo zagotavljala iz proračunske postavke ministrstva, pristojnega za gospodarstvo PP 172410 – Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo. Z navedenimi sredstvi se bodo lahko financirale tudi naloge povezane z začasnim vpisom v Obrtni register, v primeru čezmejnega občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti. OZS namreč za začasen vpis v obrtni register v skladu z Zakonom o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij, fizičnim in pravnim osebam iz držav pogodbenic za opravljanje obrtne dejavnosti, za katero je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, v Republiki Sloveniji ne sme zaračunati nadomestil za opravljene storitve. Predlog zakona nima posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v letu 2012, za katerega je bil državni proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Obrt igra pomembno vlogo v velikem številu držav članic Evropske unije, čeprav je primerjava med

posameznimi državami pogosto težko izvedljiva. Razlog je na eni strani v različnih zakonskih definicijah obrtnih dejavnosti, na drugi strani pa nekatere države članice EU opredelitve obrtnih dejavnosti sploh nimajo. Ugotovimo lahko, da opredeljevanje obrti v državah, ki imajo to področje zakonsko urejeno, ni dosledno. Razlike v kriterijih in opredelitvah obrtnih gospodarskih subjektov se posledično kažejo tudi v nerazpoložljivosti ali neprimerljivosti statističnih podatkov o obrtni dejavnosti.

V nadaljevanju so predstavljeni štirje ključni dejavniki obrti, ki po državah zelo različno opredeljujejo obrtne dejavnosti in jih tako ločujejo od ostalega gospodarstva. Ti dejavniki so: pravni status podjetja, vrsta poklica oziroma potrebno znanje za opravljanje obrtnih dejavnosti, gospodarska dejavnost ter velikost podjetja oziroma število zaposlenih.

Poudariti je potrebno, da večina držav EU običajno ne uporablja le enega temveč več od zgoraj naštetih opredeliteljev dejavnosti obrti. V praksi na primer, opredelitev obrtnih dejavnosti na podlagi poklica precej sovпада z opredelitvijo obrti glede na gospodarsko dejavnost.

Pomembnost navedenih dejavnikov se pri opredeljevanju obrtnih dejavnosti precej razlikuje med posameznimi državami. Glede na to kateri izmed dejavnikov je ključen, oziroma prevladuje pri razmejevanju obrti od ostalega gospodarstva, lahko države Evropske unije v grobem razdelimo v tri skupine. Tako lahko oblikujemo skupine držav, ki definirajo obrtne dejavnosti po kriteriju velikosti, dejavnosti (poklicu) ali umetnosti. V državah, ki uporabljajo kriterij velikosti, je pri opredeljevanju obrtne dejavnosti ključna velikost podjetja, merjena s številom zaposlenih delavcev. Kriterij dejavnosti pri razlikovanju obrti od drugih dejavnosti ne upošteva velikosti podjetij temveč sektor oziroma vrsto dejavnosti oziroma poklica, ki odkazuje na dejavnost v kateri gospodarski subjekti delujejo. V skladu s kriterijem umetnosti se med obrt štejejo le tiste gospodarske dejavnosti, ki so povezane z umetnostjo.

Kriterij dejavnosti oziroma poklica, po katerem se obrt razmejuje od ostalega gospodarstva v Nemčiji, Avstriji in Luksemburgu, se v zakonskih opredelitvah teh državah sicer deloma razlikuje, skupna elementa njihove ureditve pa sta (1) dokazilo o usposobljenosti (mojstrski izpit) kot prednostni pogoj za pridobitev obrtnega dovoljenja in (2) obvezno članstvo pri obrtni zbornici, ki deluje kot poklicni in stanovski zastopnik interesov. V zakonih naštetih držav EU so navedene natančne liste dejavnosti, ki sodijo v obrt ne glede na velikost podjetja.

Definicija obrti v Italiji, Franciji in na Nizozemskem primarno temelji na kriteriju velikosti podjetij, ki je izražen s številom zaposlenih. V Italiji se kriterij velikosti podjetja, ki razmejuje obrt od ostalega gospodarstva, določa glede na obrtno dejavnost, ki jo opravlja posamezen izvajalec obrtne dejavnosti. V Franciji in na Nizozemskem pa je za vse obrtne dejavnosti določen enoten velikostni kriterij.

Po kriteriju umetnosti, ki se uporablja v Španiji, Veliki Britaniji in na Irskem, v okvir obrtnih dejavnosti sodijo le tiste dejavnosti, ki so povezane z umetnostjo. Opredelitev umetnostnih dejavnosti med državami ni povsem enotna, ključna razlika pa je dejstvo, da v Veliki Britaniji in na Irskem obrt ni pravno oziroma zakonsko opredeljena.

V ostalih državah (Belgija, Grčija, Portugalska, Finska, Švedska, Danska idr.) se obrt ne opredeljuje na podlagi zgoraj naštetih kriterijev iz različnih razlogov in natančnejših opredelitev obrtne ureditve po posameznih državah.

Evropska unija je 12. decembra 2006 zaradi pravne ureditve ustanavljanja ponudnikov storitev in prostega čezmejnega opravljanja storitev na notranjem trgu Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora sprejela Direktivo 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu (UL L št. 376 z dne 27.12.2006, str. 36) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2006/123/ES). Direktivo 2006/123/ES je kot krovni predpis v slovenski pravni red prenesel Zakon o storitvah na notranjem trgu (Uradni list RS, št. 21/2010), vendar se morajo zaradi uskladitve z Direktivo 2006/123/ES ustrezno spremeniti tudi področni predpisi, ki vsebujejo določbe o opravljanju storitev.

Ker Obrtni zakon ureja pogoje za opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji, je treba vanj ustrezno vključiti nove določbe o prijavi začasnega opravljanja storitev v povezavi z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2005/36/ES z dne 7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij (UL L št. 255 z dne 30.9.2005, str. 22) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2005/36/ES).

Direktiva 2005/36/ES nekatere vprašanja v zvezi z opravljanjem storitev ureja kot specialni predpis. Direktivo 2005/36/ES je v slovenski pravni red prenesel Zakon o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/02, 92/07,

85/09 in 55/12, v nadaljevanju: ZPKEU), ki je kot krovni predpis vzpostavil sistem priznavanja poklicnih kvalifikacij: pristojna resorna ministrstva oziroma pristojni organi (zbornice ali drugi pristojni organi) vodijo postopke priznavanja poklicnih kvalifikacij in obravnavajo prijave za čezmejno opravljanje storitev v Republiki Sloveniji. Ker se Obrtni zakon od uveljavitve Direktive 2005/36/ES in ZPKEU, ter Direktive 2006/123/ES in ZSNT do zdaj ni v celoti uskladi z njimi, je treba v njem sistemsko urediti postopek prijave občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti za fizične in pravne osebe iz držav Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora, Švicarske konfederacije in druge države pogodbenice. Trenutno veljavna zakonodaja namreč še nima vzpostavljenega sistema za prijavo občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti za tuje fizične in pravne osebe, zato so slednji v boljšem položaju v primerjavi z našimi obrtniki, saj jim za opravljanje reguliranih obrtnih dejavnosti v RS ni potrebno izpolnjevati kvalifikacijskih pogojev. Predlog zakona tako določa, da morajo tuji državljani vsako začasno opravljanje storitev prijaviti pristojnemu organu, ki preverja tudi izpolnjevanje kvalifikacijskih pogojev za opravljanje obrtnih dejavnosti, ki so v Sloveniji regulirane.

V zvezi z ukinitvijo obveznega članstva v OZS in s tem spremembo statusa OZS je potrebno pojasniti, da pravo Evropske unije ne ureja zborničnih sistemov, ampak je v pristojnosti držav članic samih. Nekatere med njimi zakonske ureditve tega področja sploh ne poznajo (npr. Ciper, Malta, Irska, Združeno kraljestvo, Danska).

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Avstrija

Pojem obrti je opredeljen v Zakonu o gospodarskih dejavnosti (die Gewerbeordnung), in sicer v posebnem poglavju, ki določa obrt. V Avstriji se obrt opredeljuje kot dejavnost, ki se lahko opravlja na obrtni način in ni z zakonom prepovedana. Dejavnost se opravlja na obrtni način, če se opravlja samostojno, redno in z namenom, da bi se ustvaril dobiček ali druga gospodarska korist. Zakon navaja številne dejavnosti, katerih opravljanje se ne šteje za obrtno. Obrt se opravlja na različne načine: kot rokodelstvo, kot vezana obrt, delna ali prosta obrt. Lahko pa se obrt opravlja tudi v obliki industrijskega obrata. Obrt opravlja obrtnik. Za obrtnika se po zakonu ne šteje samo imetnik obrti, ampak tudi upravičenec do nadaljevanja opravljanja obrti in zakupnik obrti, ki mora osebno izpolnjevati predpisane pogoje za opravljanje obrti. Avstrijski zakon opredeljuje listo obrtnih dejavnosti, za katere se zahteva dokazilo o usposobljenosti v obliki mojstrskega izpita in jih lahko razvrstimo v več skupin: kovinarska dejavnost, gradbeništvo, lesarska dejavnost, steklarstvo, tekstilna in usnjarska dejavnost, kemična in čistilna dejavnost, papirna, keramična, zdravstvena, negovalna, prehrabna dejavnost itd.

Predpogoj za opravljanje obrtnih dejavnosti so z usposabljanjem pridobljene določene spretnosti, ki se ugotavljajo preko mojstrskega izpita, potrebne pa so tudi določene izkušnje. Posamezniki z visoko izobrazbo (pridobljeno na univerzitetnih in ostalih študijskih ustanovah) lahko pridobijo dokazilo o sposobnosti za neko obrt brez opravljanja mojstrskega izpita, v kolikor dokažejo, da imajo od 1 do 3 let delovnih izkušenj. Pravica do opravljanja obrti je osebna pravica, ki ni prenosljiva.

Za registracijo obrti je v Avstriji izključno pristojna samo upravna oblast, praviloma okrajni upravni organi; za vezano obrt, za katero je potrebno pridobiti posebno dovoljenje, pa je pristojen deželni glavar. S pridobitvijo obrtnega dovoljenja je zavezujoče tudi članstvo v lokalno pristojnih zbornicah. Gospodarska zbornica Avstrije, enako tudi deželne zbornice, imajo poleg sekcije Obrt in rokodelstvo še pet drugih sekcij.

Nemčija

V Nemčiji je najpomembnejši opredelilni element obrti lista obrtnih poklicev, ki izkazujejo obrtno dejavnost. V listi A so preko poklicev posredno opredeljene dejavnosti, ki se opravljajo na obrtni način in za katere je potrebna pridobitev mojstrskega naziva. Namen mojstrskega naziva je varovanje obrtnikov pred nelojalno konkurenco. Poleg opravljanja mojstrskega izpita obstajajo tudi druge možnosti za pridobitev dovoljenja za opravljanje obrtne dejavnosti. Tako se dovoljenje lahko pridobi tudi na osnovi ustrezne akademske izobrazbe. Dejavnosti z liste A so razdeljene na gradbene in preureditvene dejavnosti, elektro, kovinarske, lesne, tekstilne in usnjarske dejavnosti, prehrabne dejavnosti, dejavnosti s področja zdravstva, nege in kemičnega čiščenja ter papirne, steklarske, keramične in ostale dejavnosti. V listi B so določene dejavnosti, ki se opravljajo na obrti podoben način in se za njihovo opravljanje ne zahteva posebna strokovna usposobljenost (mojstrski izpit). Dejavnosti iz liste B se razvrščajo v vsebinsko podobne sklope.

Pred začetkom opravljanja obrtne dejavnosti se je potrebno vpisati v obrtni register, ki ga vodi obrtna zbornica. Ta ob vpisu preveri ali so izpolnjeni vsi predpisani pogoji za opravljanje obrtne dejavnosti (npr.

mojstrski naziv). Za opravljanje obrti podobne dejavnosti se prav tako zahteva vpis v obrtni register. Članstvo v obrtni zbornici je obvezno, med tem ko je panožno združevanje obrtnikov prostovoljno (združevanje v cehe). Obrtne zbornice v Nemčiji skrbijo za poklicno izobraževanje (vajeništvo, mojstrske šole itd.).

Latvija

Latvija je leta 1994 sprejela zakon, ki ureja sedem različnih panog oziroma poklicnih področij, na podlagi katerih je določenih 157 različnih poklicev, ki so opredeljeni kot obrtni poklici in s tem posredno določajo obrtne dejavnosti. Za opravljanje regulirane dejavnosti se zahteva izpolnjen kvalifikacijski pogoj in sicer izobrazba pomočnika (journeyman), obrtnika (craftsmen) ali obrtnega mojstra (Master-Craftsmen), nadzor nad izpolnjevanjem teh pogojev pa opravlja obrtna zbornica. Generalno gledano se morajo vsa podjetja vpisati v »Centralni podjetniški register Republike Latvije«. Splošni pogoj registracije za obrtna podjetja je predložitev dovoljenja (licence), ki jih izdajajo občinski ali okrožni upravni uradi, pri čemer licenca velja samo za lokalno področje, ki ga urad pokriva in ne za območje celotne države.

Članstvo v latvijski obrtni zbornici je prostovoljno. Zbornica ima približno 6.000 članov. Posebnost je, da se lahko včlanijo v zbornico tudi pomočniki. Glavna naloga obrtne zbornice je izobraževanje in izpopolnjevanje znanja svojih članov, ki se izvaja centralizirano, vodi pa ga centralna obrtna zbornica s sedežem v Rigi. Cilj je v obrti poenotiti kvalifikacijski standard za šolanje vajencev in izboljšanje znanje podjetnikov.

Italija

Obrtnik v italijanski zakonodaji je tisti, ki kot lastnik obrtnega podjetja v njem osebno, poklicno, v svojem imenu in v pretežni meri z osebnim, tudi ročnim delom opravlja proizvodno dejavnost in pri tem prevzema polno odgovornost za vsa bremena in tveganja, ki izhajajo iz opravljanja dejavnosti. Pretežni vložek dela mora torej v obrtnem podjetju prevladovati nad vlogo kapitala. Obrtnikovo osebno vključenost v delovni proces in prevladujočo vlogo dela nad kapitalom jasno opredeljuje tudi določilo, da ima lahko obrtnik v lasti le eno obrtno podjetje. Veljavni zakon torej dopušča serijsko proizvodnjo, pri čemer pa delovni proces ne sme biti povsem avtomatiziran. Z elementom pretežnega osebnega dela izvajalcev je povezana omejitev števila zaposlenih. Omejitve števila zaposlenih so različne (npr. za področje transporta 8 ljudi, 10 do 14 zaposlenih za področje gradbeništva itd.) in so odvisne od dejavnosti, števila vajencev in naravo dela (npr. serijska proizvodnja).

Dovoljenje za opravljanje obrtne dejavnosti se ne pogojuje s pridobitvijo mojstrskega naziva, obrtnik oziroma obrtno podjetje pa mora izpolnjevati ustrezne tehnične in izobrazbene pogoje, če so ti določeni za opravljanje posamezne dejavnosti. Obrtnik je tisti, ki mora sam izpolnjevati izobrazbene pogoje, če so določeni za posamezno dejavnost in ni dovolj, da jih izpolnjuje le pri njem zaposlena oseba. Z zahtevami po izpolnjevanju pogoja določene izobrazbe želi obrtni zakon zagotoviti strokovnost in kvaliteto kot načeli, ki sta bistvenega pomena na področju obrti. Obrtniki, individualni ali združeni, morajo, če tako določajo deželni predpisi, pridobiti ustrezno izobrazbo po programih oziroma tečajih za posamezna področja dejavnosti. Za nekatere dejavnosti morajo izpolnjevati izobrazbene pogoje neposredno po državnem zakonu.

Italijanska zakonodaja ne predvideva liste obrtnih in obrti podobnih dejavnosti, vendar pa iz obrtnih poklicev izključuje kmetijstvo, trgovino, gostinstvo, storitve intelektualnih storitev in druge storitve, ki ne vsebujejo ročnega dela. Občine lahko skladno z zakonom za izvajanje določenih obrtnih poklicev določijo še posebne pogoje, npr. pogoj o minimalni medsebojni oddaljenosti lokalov, ki opravljajo istovrstno dejavnost. Preverjanje potrebe po dejavnosti v nekem okolju je na področju obrtništva enkratni pojav v Evropi.

Vpis v register je za obrtnike in obrtna podjetja obvezen. Register vodijo pokrajinske zbornice za trgovino, industrijo, obrt in kmetijstvo. V obrtni register pa so se dolžni vpisati tudi konzorciji obrtnih podjetij, ki jih lahko obrtniki ustanovijo z namenom doseganja določenih skupnih ciljev (npr. pospeševanje prodaje izdelkov, nakup surovin za člane ipd.). Postopek vpisa v register vodijo posebne komisije za obrt, ki delujejo v okviru zbornic (Zbornica za trgovino, industrijo, obrt in kmetijstvo v kateri je članstvo gospodarskih subjektov obvezno) in presojujejo izpolnjevanje pogojev za opravljanje obrtne dejavnosti. Glede na to, da v Italiji ni posebne obrtne zbornice, se praviloma obrtna podjetja skupaj z ostalim malim gospodarstvom z namenom uresničevanja svojih specifičnih strokovnih in cehovskih interesov združujejo v različna prostovoljna obrtna združenja.

Finska

Gospodarske dejavnosti se na Finskem razmejujejo na proste in tiste, ki so zakonsko uravnane (regulirane). Enako velja tudi za vse obrtne dejavnosti, ki se na Finskem ne obravnavajo kot posebna veja gospodarstva.

Za samostojno opravljanje dejavnosti obrtnega značaja praviloma ni potrebno imeti dodatnih kvalifikacij, izjema pa so vse obrtne dejavnosti, ki jim zakon zaradi njihove narave posebej določa kvalifikacijske pogoje za izvajanje dejavnosti (elektro, plin, avtoservisne dejavnosti). Kljub temu, da zakon za večino dejavnosti ne predpisuje obveznih potrdil o usposobljenosti, na Finskem dokazila o kvalifikaciji izdajajo različna poklicna združenja. Tako odločitve o priznavanju kvalifikacij sprejemajo različne institucije, pomembni sta tako poklicno kot akademsko priznanje (<http://www.oph.fi/recognition>), in sicer:

- a) Finski nacionalni odbor za izobraževanje odloča o ustreznosti tujih kvalifikacij za delovna mesta, ki so opredeljena kot „civil service posts in Finland“.
- b) Pristojni nacionalni organi oz. uradi (glede na področje, ki ga pokrivajo oz. v okviru svojih pristojnosti za določeno področje) sprejemajo odločitve o priznavanju poklicnih izkušenj
- c) Za delodajalce v zasebnem sektorju je v navadi, da odločitev o ustreznosti v tujini pridobljene kvalifikacije sprejmejo sami oz. ko se odločajo o zaposlitvi določene osebe.
- d) Visokošolske izobraževalne institucije (akademsko priznavanje) odločajo o:
 - ustreznosti v tujini pridobljene izobrazbe za nadaljevanje študija na Finskem ter
 - o ustreznosti v tujini pridobljene izobrazbe kot podlage za pridobitev kvalifikacije, ki bo šele pridobljena (se bo začela na Finskem).

Finski nacionalni odbor za izobraževanje (Finnish National Board of Education; FNBE) deluje tudi kot nacionalni informacijski center za „akademsko priznavanje“.

Na Finskem imajo izdelan sistem mojstrskih izpitov, opravljanje tega pa ima med podjetniki predvsem prestižni pomen.

Interesi obrtnikov in podjetnikov uresničujejo preko združenja delodajalcev, oziroma prostovoljnih zbornic.

Irska

Na Irskem posebna obrtna zakonodaja ne obstaja; med obrtna podjetja pa uvrščajo mala in srednje velika podjetja, v katerih prevladuje neavtomatiziran in nesorijski način proizvodnje. Poleg tega na Irskem obstaja lista 39 obrtnih poklicev. Pravne osebe (osebne in kapitalske družbe), ki opravljajo obrtno dejavnost, morajo pridobiti obrtno dovoljenje. Čeprav obrtniki niso podvrženi zakonskim omejitvam, imajo pomembno vlogo različna združenja pri uravnavanju dostopa do posameznih poklicnih področij, saj članstvo v združenjih pogojujejo z izobraževalnimi zahtevami in drugimi pogoji. Na državni ravni je najpomembnejše telo Obrtniški svet, ki spodbuja razvoj trga za irske obrtniške izdelke, spodbuja kvaliteto, pripravlja ukrepe na področju izobraževanja in podobno.

Estonija

Uradne definicije »obrti« in »obrtne dejavnosti« v Estoniji ni. V Estoniji je skupno reguliranih 96 poklicev za katere je predpisan kvalifikacijski pogoj, kar pomeni, da se zahteva ustrezna izobrazba v reguliranem poklicu. Od teh poklicev jih 39 sodi na področje gospodarstva, vendar nobenega od teh ne moremo šteti za klasični obrtni poklic. Tako kot v Latviji je tudi v Estoniji potrebno izpolnjevati kvalifikacijske zahteve za opravljanje dejavnosti kot so rudarska in energetska dejavnost, katerih pa samozaposlene osebe ne smejo opravljati. Za poklice, ki niso regulirani, niso predpisani nobeni kvalifikacijski pogoji. Samostojne obrtne zbornice ali zbornice malega gospodarstva v Estoniji nimajo, lahko pa se gospodarske družbe prostovoljno včlanijo v Estonsko gospodarsko in trgovinsko zbornico.

Danska

Na Danskem ni posebnega obrtnega zakona, obrt je posredno opredeljena v Zakonu o gospodarskih dejavnostih. Zakon ne razlikuje med gospodarskima vejama obrti in industrije, v obrtno dejavnost oziroma med mala podjetja pa sodijo tista podjetja, ki z manj kot 50 zaposlenimi opravljajo obrti podobno dejavnost. Obrtna podjetja se na podlagi liste obrtnih poklicev in dejavnosti delijo v štiri skupine: gradbena dejavnost, proizvodna dejavnost, trgovina na drobno in storitvena dejavnost. Praviloma se na Danskem skladno z zakonom ne zahteva strokovna usposobljenost za opravljanje obrtnih dejavnosti, vendar pa obstajajo izjeme za določene poklice (kot so npr. elektroinštalaterji, zobotehniki itd.), za katere je potrebno pridobiti ustrezno dovoljenje, ki se izda na podlagi ustreznih listin o šolanju in opravljenem strokovnem izpitu v okviru posameznega poklica. Poleg teh ne smemo pozabiti na poklice, ki so regulirani z mednarodnimi sektorskimi sporazumi (international sectoral agreements), kjer je dostop do poklica sicer možen na podlagi priznavanja poklicnih kvalifikacij, vendar podvržen posebnim pravilom. Sem spadajo poklici kot so voznik lokomotive, poklici s področja cestnega prometa, morskega prometa in zračnega prometa. Za začasno opravljanje

reguliranega poklica se za določene poklice zahteva samo izjava, za določene (npr. ribič) pa ni potrebno niti to.

Na Danskem ni oblikovanih obrtnih organizacij javnega prava. Temeljna organizacija za mala in srednja podjetja je centralno združenje malih in srednjih podjetij, ki kot krovna organizacija zastopa ekonomsko komercialne in politične interese malih in srednjih podjetij.

Malta

»Malteški obrtni red« iz leta 2001 vključuje listo 46 priznanih obrti, ki so po anglosaksonskem zgledu bolj ali manj umetnostne obrti. Za ostale obrtne poklice pa obstajajo posebna licenčna dovoljenja, ki so vsebinsko povsem primerljiva z obrtnimi dovoljenji. Za vstop v obrt poklicna kvalifikacija ni nujna. Kdor želi opravljati obrtno dejavnost (tudi umetnostno obrt) mora pridobiti dovoljenje pri Malteški obrtni zbornici. Prosilec mora dokazati, da ima najmanj dve leti delovnih izkušenj na področju obrti, na katerem želi delovati.

Vsak domači ali tuji obrtnik oziroma obrtno podjetje mora pridobiti dovoljenje za opravljanje dejavnosti, lahko pa se prostovoljno včlani v Malteško obrtno zbornico in se pri njej registrira. Naloga zbornice je registracija obrtnikov ter izdaja in razvoj certifikatov za malteške obrtne proizvode. Z vpisom v obrtni register se obrtnikovi proizvodi označijo z zaščitnim znakom »proizvod malteške obrti«.

Portugalska

Na Portugalskem uvrščajo med mala in srednja podjetja poklice in dejavnosti, ki jih v državah članicah Evropske unije pripisujejo obrtni. Uradna definicija obrtnika ni natančno opredeljena, v splošnem pa obrtnike označujejo kot osebe, ki v družinskih podjetjih ali kot podjetniki posamezniki predelujejo surovine, proizvajajo blago ali ponujajo servisne storitve. Pomembno je, da je podjetnik neposredno vključen v delo podjetja in da zagotavlja visoko kvaliteto mojstrskega, pretežno ročnega dela. Med obrtna podjetja se štejejo podjetja z največ 9 zaposlenimi, ki opravljajo dejavnost z liste obrtnih dejavnosti oziroma poklice z liste obrtnih poklicev. Za opravljanje obrtne dejavnosti se ne zahteva izpolnjevanje kvalifikacijskih pogojev. Vsi, ki opravljajo gospodarsko dejavnost morajo biti vpisani v državni register. Na Portugalskem nimajo obrtnih zbornic, pa tudi združevanje obrtnikov ni izrazito. Mala in srednja podjetja, katerih dejavnosti imajo obrtni značaj, so vključena v industrijske in trgovinske zbornice, v katerih je članstvo prostovoljno.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Izvajanje storitev za obrtnike na enem mestu bo prispevalo k racionalizaciji in večji preglednosti poslovanja javne uprave.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Izvajanje upravnih storitev na enem mestu bo ugodno vplivalo na poslovanje podjetij in na uveljavljanje načela »vse na enem mestu« ter na preglednejše poslovno okolje.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti ukinitve obveznega članstva v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije (OZS).

PREDNOSTI Za državo: ▲ Enakopravna obravnava gospodarskih zbornic glede prostovoljnega članstva; ▲ Enakopravno partnerstvo do države s strani zbornic; ▲ Navidezno zmanjšanje obveznosti podjetij in zato pozitiven ukrep za razbremenitev gospodarstva. Za obrtnike, podjetja: ▲ Možnost prostovoljne odločitve glede članstva; ▲ Boljše »tailor made« storitve glede na potrebe obrtnikov ter zmanjšanje administrativnih stroškov; ▲ V primeru izstopa iz OZS: zmanjšanje mesečnih stroškov (članarina). Za OZS: ▲ Osredotočanje na tiste storitve, ki jih člani res potrebujejo; ▲ Optimizacija dela ter možnost reorganizacije.	SLABOSTI ▲ OZS bi nudila določene storitve le svojim članom; ▲ Vprašanje reprezentativnosti zbornic.
PRILOŽNOSTI ▲ OZS lahko postane močan predstavnik in zagovornik obrti; ▲ dvig kvalitete storitev in učinkovitosti OZS zaradi ohranitve dosedanjih članov in vključevanja novih članov; ▲ večja odzivnost OZS za potrebe obrtnikov in izvajanje storitev po katerih se izkaže povpraševanje; ▲ Izvajanje načela »pomisli najprej na male« skladno z Akcijskim načrtom Akta za mala podjetja; ▲ Panožne zbornice, ki so bolj usmerjene na specifik panog.	NEVARNOSTI ▲ Izstop pomembnega deleža članov iz OZS; ▲ Ob znatnem zmanjšanju članov OZS možnost odpuščanja zaposlenih na OZS in OOZ; ▲ Nezadostna finančna sredstva za nemoteno opravljanje upravnih nalog po javnem pooblastilu; ▲ Osredotočanje OZS npr. na mednarodne projekte (zaradi preživetja na trgu), namesto da bi se usmerila na člane - obrtnike; ▲ Pogajalska moč mikro in malih podjetij je lahko manj izrazita in prav tako nejasno zastopanje interesov; ▲ Država lahko izgubi sogovornika na strani malega gospodarstva;

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti predpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja ta predlog zakona, ni.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Obrtnem zakonu (Uradni list RS, št. 40/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZdavP-2 in 102/07) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»1. člen

»Ta zakon ureja obrtne dejavnosti, pogoje za opravljanje obrtnih dejavnosti, domačo in umetnostno obrt, organiziranje obrtnega zborničnega sistema in osnove izobraževanja ter usposabljanja kadrov za potrebe opravljanja obrtne dejavnosti.«

2. člen

Drugi odstavek 2. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zaradi varovanja življenja, zdravja in premoženja ljudi ali zaradi zagotavljanja varstva okolja se za opravljanje nekaterih obrtnih dejavnosti zahteva ustrezna poklicna usposobljenost.«

Za drugim odstavkom se dodata nova tretji in četrti odstavek, ki se glasita :

»(3) Vlada Republike Slovenije z uredbo določi seznam obrtnih dejavnosti iz prejšnjega odstavka in določi pogoje ustrezne poklicne usposobljenosti za opravljanje teh dejavnosti.

(4) Določbe II., IV. in VIII. A poglavja tega zakona urejajo obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost in so določene z uredbo iz prejšnjega odstavka.«

3. člen

3. in 4. člen se črtata.

4. člen

Drugi in tretji odstavek 5. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek, se dejavnost ne šteje za obrtno dejavnost, če :

- jo opravlja gospodarski subjekt, ki ima organizirane posamezne poslovne funkcije kot zaokrožene faze poslovnega procesa (npr. finančna, nabavna, prodajna in proizvodna funkcija);
- se opravlja v majhnem obsegu, kot dopolnitev ostalim dejavnostim gospodarskega subjekta.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se dejavnosti finančnega posredništva, poslovanja z nepremičninami, svetovanja (pravno, davčno, podjetniško in tehnično svetovanje ter projektiranje), zdravstva, socialnega varstva ter dejavnosti prometa in zvez, razen cestnega tovornega in potniškega prometa, ne štejejo za obrtno dejavnost.«

V petem odstavku se beseda »drugega« nadomesti z besedo »tretjega«.

Šesti in sedmi odstavek se črtata.

5. člen

V prvem odstavku 6. člena se črta besedilo »ter dejavnosti domače in umetnostne obrti«.

Tretji odstavek se črta.

6. člen

Prvi odstavek 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Obrtno dovoljenje lahko pridobi fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje, ki jih določa ta zakon.«

Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Določba prejšnjega odstavka se ne uporablja za zavode, društva ali ustanove.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

7. člen

Naslov II. poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»II. OBRTNE DEJAVNOSTI, ZA OPRAVLJANJE KATERIH JE POTREBNA USTREZNA POKLICNA USPOSOBLJENOST«

8. člen

V prvem odstavku 13. člena se za besedama »obrtne dejavnosti« doda vejica in besedilo »za opravljanje katere se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost,«.

9. člen

V 15. členu se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

»(1) Za domačo in umetnostno obrt sta značilna enostaven način dela s pretežno ročnim delom ter umetniško in oblikovalsko ustvarjanje. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije izda certifikat, s katerim potrdi, da je določen izdelek mogoče šteti in poimenovati kot predmet domače in umetnostne obrti.

Dosedanji prvi odstavek, ki postane drugi odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Certifikat iz prejšnjega odstavka izda Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije na podlagi mnenja strokovne komisije, sestavljene iz etnologov, umetnostnih zgodovinarjev in diplomiranih oblikovalcev, ki pregleda in oceni posamični predmet.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

10. člen

16. člen se črta.

11. člen

V drugem odstavku 17. člena se za besedo »registra« črta besedilo »in vrniti obrtno dovoljenje«, za besedo »Slovenije« pa se črta besedo »ugotovitveno«.

V tretjem odstavku se v napovednem stavku besedilo »odvzame obrtno dovoljenje in opravi izbris« nadomesti z besedilom »izda odločbo o odvzemu obrtnega dovoljenja in izbrisu«. Prva in četrta alineja se črtata.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije odvzame fizični ali pravni osebi obrtno dovoljenje in opravi izbris iz obrtnega registra po uradni dolžnosti na podlagi izbrisa pravne ali fizične osebe, ki opravlja obrtno dejavnost, za katero se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, iz poslovnega registra ali izbrisa take obrtne dejavnosti iz poslovnega registra.«

V dosedanjem četrtem odstavku, ki postane peti odstavek, se v napovednem stavku besedilo »odvzame obrtno dovoljenje in opravi izbris« nadomesti z besedilom »izda odločbo o odvzemu obrtnega dovoljenja in izbrisu«.

V dosedanjem petem odstavku, ki postane šesti odstavek, se v prvem stavku za besedo »iz« doda beseda »drugega« in se za njo postavi vejica, beseda »četrtega« pa se nadomesti z besedo »petega«.

Dosedanji šesti odstavek se črta.

12. člen

V prvem odstavku 19. člena se za besedama »obratno dejavnost« postavi pika in se črta nadaljnje besedilo.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi in tretji odstavek, ki se glasi:

»(2) Upravljavec poslovnega registra mora Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije tedensko obveščati o vpisu fizičnih in pravnih oseb, ki opravljajo obratno dejavnost, v poslovni register, ter o vpisu sprememb, ki se nanašajo na te osebe.

(3) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije fizične in pravne osebe, ki opravljajo obratno dejavnost, za opravljanje katere se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, vpiše v obrtni register po uradni dolžnosti. O vpisu v obrtni register izda Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije fizični ali pravni osebi obvestilo. Zoper obvestilo je dovoljen ugovor, o katerem odloči s statutom določen organ Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije. Vpis fizičnih in pravnih oseb v obrtni register po tem odstavku je brezplačen.«

Dosedanja drugi in tretji odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

13. člen

V 20. členu se za besedama »poklicnega izobraževanja« doda besedilo »ter usposabljanja«, za besedo »dejavnosti« pa se postavi pika in se črta nadaljnje besedilo.

14. člen

31. člen se spremeni tako, da se glasi:

»31. člen

(1) Fizične in pravne osebe, ki opravljajo pridobitno dejavnost v Republiki Sloveniji kot obratno dejavnost ali domačo in umetnostno obrt, se lahko zaradi zagotavljanja strokovnosti in skupnih interesov pri opravljanju obratne dejavnosti združujejo v Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije in hkrati po poslovnem naslovu podjetja v območne obrtno-podjetniške zbornice.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko fizične ali pravne osebe, ki opravljajo pridobitno dejavnost v Republiki Sloveniji kot obratno dejavnost ali domačo in umetnostno obrt, združujejo tudi v gospodarske zbornice v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske zbornice.

(3) V Obrtno podjetniško-zbornico Slovenije in območne obrtno-podjetniške zbornice se lahko v skladu z njihovimi statuti včlanijo tudi druge fizične in pravne osebe, ki želijo sodelovati pri uresničevanju ciljev in nalog Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije ali območnih obrtno-podjetniških zbornic.«

15. člen

32. člen se črta.

16. člen

V drugem odstavku 34. člena se peta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– izdajanje potrdil o zakonitem opravljanju obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji;«.

Dodata se novi šesta in sedma alineja, ki se glasita:

»–postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom in državljkam (v nadaljnjem besedilu: državljan) države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora, Švicarske konfederacije in države, s katero je sklenjen ustrezen mednarodni sporazum (v nadaljnjem besedilu: država pogodbenica), državljanom tretje države, ki so pridobili poklicne kvalifikacije v državi članici Evropske unije, Evropskem gospodarskem prostoru, v Švicarski konfederaciji in državljanom tretjih držav, v skladu z drugim odstavkom 2. člena Zakona o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/02, 92/07, 85/09 in 55/12) (v nadaljnjem besedilu: upravičeni državljan tretje države),

– prijavo čezmejnega občasnega (v nadaljevanju: občasnega) opravljanja obrtnih dejavnosti za fizične in pravne osebe iz države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije.«

17. člen

V drugem odstavku 35. člena se za besedama »nadzorni odbor,« črta besedilo »organizacijsko-kadrovska komisija«, za besedo »predsednik« pa se postavi »pika« in črta nadaljnje besedilo.

18. člen

V prvem odstavku 35. a člena se črta tretji stavek.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije s statutom določi ustrezno zastopanost predstavnikov območnih obrtno-podjetniških zbornic in strokovnih sekcij v skupščini.«

Tretji, četrti in peti odstavek se črtajo.

19. člen

V prvem odstavku 39. člena se v prvi alineji beseda »obveznega« nadomesti z besedo »prostovoljnega«.

Za četrto alinejo se doda nova alineja, ki se glasi:

» - iz sredstev državnega proračuna,«.

Dosedanja peta alineja postane šesta alineja.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Višino članarine določi skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije vsako koledarsko leto. Način in postopek določanja višine članarine ter naloge zbornice, ki se financirajo iz članarine, določi Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v svojem statutu.«

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Sredstva iz pete alineje prvega odstavka tega člena se Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije zagotovijo za izvajanje javnega pooblastila iz druge alineje drugega odstavka 34. člena tega zakona na področju poklicnega izobraževanja (priprava predlogov za pripravo novih poklicnih standardov, verifikacija učnih mest, vodenje registra učnih mest, sodelovanje pri zaključnih izpitih, opravljanje nadzora nad izvajanjem praktičnega usposabljanja z delom) na podlagi programa, ki ga Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije uskladi z ministrstvom, pristojnim za šolstvo ter ministrstvom, pristojnim za obrt. Sredstva iz pete alineje prvega odstavka tega člena se Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije zagotavljajo tudi za izvajanje javnega pooblastila iz sedme alineje drugega odstavka 34. člena tega zakona.«

Peti, šesti, sedmi in osmi odstavek se črtajo.

Dosedanji deveti odstavek, ki postane peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Višino nadomestil za opravljene storitve pri izvajanju javnih pooblastil določi Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v soglasju z Vlado Republike Slovenije.«

20. člen

Za 39. členom se doda se nov 39. a člen, ki se glasi:

»39.a člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije uporablja premoženje, pridobljeno s sredstvi iz prvega odstavka prejšnjega člena, za uresničevanje namena in ciljev, zaradi katerih je bila ustanovljena. Svojega premoženja ne sme razdeliti svojim članom. Vsaka delitev premoženja Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije med njene člane je nična.«

21. člen

40. člen se črta.

22. člen

Drugi odstavek 41. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Območna obrtno-podjetniška zbornica uporablja premoženje, pridobljeno s sredstvi iz prejšnjega odstavka, za uresničevanje namena in ciljev, zaradi katerih je bila ustanovljena. Svojega premoženja ne sme razdeliti svojim članom. Vsaka delitev premoženja območne obrtno-podjetniške zbornice med njene člane je nična.«

Tretji odstavek se črta.

23. člen

Za 41. členom se doda nov 41. a člen, ki se glasi:

»41.a člen

(1) Območno obrtno-podjetniška zbornica lahko preneha, če v skladu s statutom tako odločijo njeni člani, z likvidacijo ali s stečajem, pri čemer se smiselno uporabljajo predpisi, ki urejajo likvidacijo in stečaj gospodarskih družb.

(2) Premoženje območno-obrtne podjetniške zbornice, ki preneha delovati, se prenese na Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije ali drugo območno obrtno-podjetniško zbornico. V sklepu o prenehanju delovanja, skupščina določi zbornico, na katero se prenese njeno premoženje.«

24. člen

Za drugim odstavkom 42. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in predpisov, izdanih na njegovi podlagi, izvaja inšpektorat, pristojen za trg.«

25. člen

Naslov VIII. A poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»VIII. A POGOJI ZA PRIZNAVANJE POKLICNE KVALIFIKACIJE DRŽAVLJANOM DRŽAV POGODBENIC IN UPRAVIČENIM DRŽAVLJANOM TRETJIH DRŽAV TER ZA OBČASNO OPRAVLJANJE OBRTNIH DEJAVNOSTI ZA FIZIČNE IN PRAVNE OSEBE IZ DRŽAV ČLANIC EVROPSKE UNIJE, EVROPSKEGA GOSPODARSKEGA PROSTORA IN ŠVICARSKE KONFEDERACIJE«

26. člen

42.a, 42.b, 42.c, 42.č, 42.d in 42.e člen se spremenijo tako, da se glasijo:

»42.a člen

(1) Državljeni držav pogodbenic in upravičeni državljani tretjih držav, ki želijo opravljati obrtno dejavnost, za katero je potrebno imeti ustrezno poklicno usposobljenost, v Republiki Sloveniji kot nosilci obrtne dejavnosti, morajo pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije vložiti vlogo za

priznanje poklicne kvalifikacije z dokazili, v skladu z zakonom, ki ureja postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij.

(2) Pristojni organ za postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij na področju obrtnih dejavnosti je Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, ki ima pri tem vse pravice in dolžnosti, ki izhajajo iz zakona, ki ureja postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij.

(3) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije na podlagi vloge iz prvega odstavka tega člena izda odločbo o priznanju poklicne kvalifikacije. Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na ministrstvo, pristojno za obrt.

(4) Za izdajo odločbe o priznanju poklicne kvalifikacije, lahko Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije zaračuna stroške v višini, ki je za izdajo odločbe o priznanju poklicne kvalifikacije določena za upravne takse, v skladu z zakonom, ki ureja upravne takse.

(5) Če državljan države pogodbenice ali upravičeni državljan tretje države ne izpolnjuje pogojev za avtomatično priznanje poklicne kvalifikacije, lahko pristojni organ preveri poklicno kvalifikacijo po splošnem sistemu.

42.b člen

Pod enakimi pogoji, ki veljajo za državljane držav pogodbenic in upravičene državljane tretjih držav, se presoja tudi vloga slovenskih državljanov za priznanje poklicne kvalifikacije, ki so opravljali ali še opravljajo obrtno dejavnost ali so pridobili strokovno ali poklicno kvalifikacijo v kateri izmed držav pogodbenic.

42.c člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije izda državljanom držav pogodbenic ali upravičenim državljanom tretjih držav, na njihovo zahtevo, potrdilo o mojstrskem izpitu in drugih izkušnjah, ki so jih pri opravljanju obrtne dejavnosti pridobili v Republiki Sloveniji.

42.č člen

Strokovni in drugi nazivi posameznikov, ki opravljajo obrtno dejavnost, se lahko uporabljajo na ozemlju Republike Slovenije tudi, če so bili pridobljeni v državi pogodbenici.

(2) Če posameznik uporablja strokovni ali drug naziv pridobljen v državi pogodbenici, mora le-tega uporabljati v izvorni obliki, nazivu slediti ime in mesto ustanove, ki je naziv podelila.

(3) Če posameznik izpolnjuje pogoje po pravu Republike Slovenije za priznanje določene poklicne in strokovne kvalifikacije, pridobljene v državi pogodbenici, lahko uporablja tudi strokovni naziv, ki se za ustrezno poklicno kvalifikacijo uporablja v Republiki Sloveniji.

42.d člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije mora v skladu z zakonom, ki ureja priznavanje poklicnih kvalifikacij, v pisni in elektronski obliki voditi naslednje evidence:

- evidenco izdanih odločb v postopku priznavanja poklicne kvalifikacije,

- evidenco o tožbah zoper izdane odločbe,
- evidenco izdanih potrdil fizičnim in pravnim osebam o zakonitem opravljanju obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji.

42.e člen

(1) Fizične ali pravne osebe, ki so zakonito ustanovljene in izpolnjujejo pogoje za opravljanje obrtne dejavnosti v državi članici Evropske unije, v Evropskem gospodarskem prostoru in v Švicarski konfederaciji (v nadaljnjem besedilu: država sedeža), v skladu z njenimi predpisi, lahko v Republiki Sloveniji, opravljajo obrtno dejavnost občasno, za določen čas, brez ustanovitve (v nadaljnjem besedilu: ponudnik).

(2) Ponudniki, ki želijo v Republiki Sloveniji občasno opravljati obrtno dejavnost, morajo pred prvim občasnim opravljanjem obrtne dejavnosti vložiti prijavo. Prijava se vloži pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in mora vsebovati osebne podatke nosilca obrtne dejavnosti.

(3) Ponudnik mora za občasno opravljanje dejavnosti v Republiki Sloveniji izkazati, da:

- je državljan države sedeža,
- zakonito opravlja dejavnost v državi sedeža.

Če obrtna dejavnost v državi sedeža ni regulirana, mora ponudnik izkazati, da je vsaj dve leti v zadnjih desetih letih, opravljal obrtno dejavnost v državi sedeža.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek se zahteva po opravljanju obrtne dejavnosti vsaj dve leti v zadnjih desetih letih v državi sedeža ne uporablja, če je v državi sedeža reguliran poklic za opravljanje obrtne dejavnosti ali je regulirano izobraževanje in usposabljanje za ta poklic ali za opravljanje te obrtne dejavnosti.

(5) Ponudnik, ki občasno opravlja obrtno dejavnost več kot eno leto, mora svojo prijavo podaljšati enkrat v koledarskem letu pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in jo pri tem obvestiti o morebitni spremembi podatkov iz prvega odstavka tega člena. Če Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ob podaljšanju prijave za občasno opravljanje obrtne dejavnosti na podlagi kriterijev, določenih v zakonu, ki ureja postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij, ugotovi, da ima ponudnikovo opravljanje dejavnosti naravo stalnega opravljanja dejavnosti, lahko zahteva izpolnjevanje vseh pogojev, ki so predpisani za stalno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji.

(6) Na podlagi prijave iz drugega odstavka tega člena Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika začasno vpiše v obrtni register in mu o tem izda potrdilo, ki velja za obdobje enega leta. Začasni vpis ponudnika v obrtni register je brezplačen.

(7) Če Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika v roku enega meseca po vložitvi prijave ne obvesti o vpisu v obrtni register, se šteje, da je bil vpis izvršen, ta ponudnik pa lahko prične občasno opravljati obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji.«

27. člen

Za 42. e členom se dodata nova 42. f in 42. g člen, ki se glasita:

»42. f člen

(1) Če želi ponudnik v Republiki Sloveniji občasno opravljati obrtno dejavnost, katere opravljanje lahko pomeni tveganje za javno zdravje ali varnost, Obrtno-podjetniška zbornica

Slovenije preveri ali ponudnik izpolnjuje pogoje za občasno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji pred prvim občasnim opravljanjem te dejavnosti. V primeru izpolnjevanja pogojev Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika začasno vpiše v obrtni register in mu o tem izda potrdilo, ki velja za obdobje enega leta.

(2) Vlada Republike Slovenije z uredbo iz 2. člena tega zakona določi obrtne dejavnosti iz prejšnjega odstavka.

(3) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije lahko v soglasju z Vlado Republike Slovenije določi višino nadomestila za postopek preverjanja pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti iz prvega odstavka tega člena. Začasni vpis ponudnika v obrtni register je brezplačen.

(4) Če Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ugotovi, da ponudnik ne izpolnjuje pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti iz prvega odstavka tega člena, v roku enega meseca od vložitve prijave pozove ponudnika, da predloži dodatna dokazila. Z izdajo poziva za dopolnitev prijave se rok za obravnavo prijave podaljša za en mesec. Če ponudnik ne dopolni prijave, ali če kljub dopolnitvi prijave ne izpolnjuje pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije izda negativno odločbo, zoper katero je dovoljena pritožba na ministrstvo, pristojno za obrt. Skupni rok za obravnavo prijave s podaljšanim rokom za dopolnitev je največ dva meseca.

(5) Če Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika v roku enega meseca po vložitvi prijave ne obvesti o vpisu v obrtni register, se šteje, da je bil vpis izvršen, ta oseba pa lahko prične občasno opravljati obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji.

(6) Minister, pristojen za obrt s pravilnikom iz drugega odstavka 14. člena tega zakona natančneje predpiše dokazila in postopek za vložitev prijave in podaljšanje prijave iz tega in prejšnjega člena.

42. g člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije mora v skladu z zakonom, ki ureja postopek priznavanja poklicne kvalifikacije, voditi v pisni in elektronski obliki evidenco prijav ponudnikov za občasno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji.«

28. člen

Naslov IX. poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»IX. KAZENSKE DOLOČBE«

29. člen

44. člen se spremeni, tako da se glasi:

»44. člen

(1) Z globo od 2.000 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba:

- če opravlja dejavnost kljub odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti (drugi odstavek 11. člena),
- če se ne odjavi iz obrtnega registra v roku iz drugega odstavka 17. člena tega zakona,
- če izobražuje dijake brez izpolnjevanja pogojev po tem zakonu (21 in 23. člen),
- če zaposli državljana države pogodbenice ali upravičenega državljana tretje države, ki opravlja obrtno dejavnost kot nosilec obrtne dejavnosti, brez predhodne pridobitve odločbe o priznanju poklicne kvalifikacije (42. a člen);
- če občasno opravlja obrtno dejavnost brez predhodne prijave (42.e in 42.f člen);
- če posreduje lažna dokazila o izpolnjevanju pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji (42.f člen).

(2) Z globo do 500 do 1.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 200 do 1.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Z globo od 200 do 1.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznik.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

30. člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije mora uskladiti svoj statut s tem zakonom v roku šestih mesecev po njegovi uveljavitvi, območno obrtno-podjetniške zbornice pa morajo svoje statute uskladiti s tem zakonom v roku devetih mesecev po njegovi uveljavitvi.

31. člen

Člani Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in območnih obrtno-podjetniških zbornic lahko izstopijo iz članstva, po izteku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona.

Članu Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in območne obrtne-podjetniške zbornice preneha članstvo prvi dan meseca po mesecu, v katerem je Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ali območna obrtno-podjetniška zbornica prejela njegovo pisno izjavo o izstopu.

32. člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v roku treh mesecev po uveljavitvi uredbe iz 2. člena zakona in pravilnika iz drugega odstavka 14. člena zakona ter šestega odstavka 42. f člena tega zakona, uskladi podatke v obrtnem registru z določbami tega zakona.

33. člen

Uredbo iz 2. člena zakona izda Vlada Republike Slovenije v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

Pravilnik iz drugega odstavka 14. člena zakona izda minister, pristojen za obrt, v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

34. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o opravljanju preizkusa strokovne usposobljenosti za opravljanje obrti podobne dejavnosti (Uradni list RS, št. 18/95).

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehata veljati:

- Uredba o določitvi obrtnih dejavnosti in obrti podobnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 18/08),
- Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in obrtnem registru (Uradni list RS, št. 59/08 in 71/09).

Predpisa iz prejšnjega odstavka se uporabljata do izdaje novih predpisov, v kolikor nista v nasprotju s tem zakonom.

35. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Nenehne spremembe na trgu dela narekujejo prilagoditev delovnopravne zakonodaje. Pri tem je največ dilem glede vprašanj, katere delovnopravne institute urejati ter kako daleč naj ureditev seže, da bosta hkrati zagotovljeni varnost in prožnost trga dela. Med ta vprašanja spada tudi urejanje delovanja posameznih obrtnih dejavnosti. Država lahko s svojimi pravnimi akti določi vstopne pogoje ali pogoje opravljanja posameznih poklicev. Kot glavni razlog za regulacijo se največkrat navaja varnost uporabnikov izdelkov oziroma storitev posameznega poklica, ki naj bi jo zagotovili s pravnimi predpisi. Težava pa nastane, ko je ta ureditev taka, da ovira vstop posameznikov na trg dela in s tem omejuje tudi konkurenco trga. Zadnje raziskave ureditve obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji kažejo, da pri nekaterih obrtnih dejavnostih ni potrebe po njihovi regulaciji oziroma po omejevanju le z zahtevami za izpolnjevanje vstopnih pogojev (npr. pridobitev obrtnega dovoljenja in vpis v obrtni register), zato se s spremembo zakona črtajo »obrti podobne dejavnosti« in »dejavnosti, za katere ni potrebna posebna poklicna usposobljenost«. Načelo, ki ga upošteva zakon, je namreč ohranitev le tiste regulacije, za katero obstaja utemeljen razlog oziroma javni interes.

K 2. členu

Predlog zakona, določa, da se vzpostavljata dve skupini obrtnih dejavnosti, in sicer obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost in obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih ni zahtevana ustrezna poklicna usposobljenost. Vlada RS bo tako z uredbo določila vse obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih obstajajo utemeljeni razlogi za zahtevo ustrezne poklicne usposobljenosti.

Člen tudi izrecno določa, katere določbe zakona se nanašajo samo na obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost (zahteva po pridobitvi obrtnega dovoljenja, čezmejno in stalno opravljanje obrtne dejavnosti itd.). Določbe ostalih poglavij se uporabljajo tudi za vse ostale dejavnosti, ki niso navedene v uredbi, se pa opravljajo na obrtni način v skladu s 5. členom zakona.

K 3. členu

Zaradi črtanja opredelitve obrti podobnih dejavnosti iz Obrtnega zakona (ObrZ) se črta dosednji 3. člen.

S črtanjem 4. člena zakona se zaradi večje preglednosti določbe o domači in umetnostni obrti prenesejo v III. poglavje, tako da je ta vrsta dejavnosti posebej urejena v skupnem poglavju.

K 4. členu

Določba drugega odstavka tega člena določa alternativni izjemi, ko se dejavnost kljub določbi prvega odstavka navedenega člena ne šteje za obrtno dejavnost. Prva izjema, ki jo določa zakon je definicija, da se ne šteje za obrtno dejavnost tista dejavnost, ki se opravlja v majhnem obsegu, kot dopolnitev ostalim dejavnostim gospodarskega subjekta. Najprej velja pojasniti, da ni bistveno samo to, da je obseg teh dejavnosti majhen, ampak mora veljati tudi drugi pogoj, tj. da je ta dejavnost zgolj dopolnitev ostalim dejavnostim gospodarskega subjekta. Majhnost obsega opravljanja dejavnosti se ne ugotavlja ne po odstotku v primerjavi z vsemi dejavnostmi, ne po številu zaposlenih v posamezni dejavnosti, ampak je kriterij obsega dejansko vezan na dopolnitev ostalim dejavnostim.

Zaradi »ohlapne« opredelitve pojma obrti v 5. členu Obrtnega zakona (ObrZ) prihaja v praksi do primerov, da npr. inšpektorji zahtevajo predložitev obrtnega dovoljenja od subjektov, ki jih po splošnih merilih ne bi mogli uvrstiti med obrtnike. Ker se na območju Republike Slovenije v praksi pojavlja veliko težav pri razmejitvi med obrtnim in industrijskim načinom opravljanja dejavnosti, se s spremembo zakona določa nova izjema pri definiciji obrtne dejavnosti, ki bo omogočala njeno jasnejšo razmejitev.

Po trenutno veljavni ureditvi se opredelitev obrti ni vezala na osebo obrtnika in njegov obrat, temveč na brezosebno in ohlapno opredeljen način dela, zaradi česar v nekaterih gospodarskih panogah najdemo vse malo gospodarstvo in tudi velik del večjih gospodarskih družb. S predlagano spremembo člena zakonodajalec želi doseči samo osebno vključenost nosilca v delovni proces, kot je to značilno za manjša podjetja. Zakon tako omogoča, da se lahko za obrtno dejavnost štejejo raznovrstne dejavnosti, pri čemer je glavno merilo, na podlagi katerega ugotavljamo, ali gre za obrtno dejavnost, to, da se mora dejavnost opravljati na obrtni način. Ker je za obrt značilna proizvodnja v manjših serijah, ki ne vključuje delitve poslovnih funkcij po samostojnih obratih in oddelkih (npr. komerciala, finance itd.), zakonodajalec dodaja novo merilo za opredelitev obrti, ki obrtno dejavnost omejuje samo na gospodarske subjekte, ki nimajo deljenih poslovnih funkcij. Temeljne poslovne funkcije kot zaokrožene faze celotnega poslovnega procesa so predvsem: finančna, nabavna, prodajna in proizvodna funkcija. Gospodarski subjekt lahko imajo organizirane tudi druge poslovne funkcije kot so marketinška, splošna, kadrovska, informacijska, raziskave in razvoj idr.

Zakon s seznama obrtnih dejavnosti izrecno izvzema take dejavnosti, ki jih zaradi njihovih lastnosti ne moremo šteti med obrtne dejavnosti, in sicer dejavnosti finančnega posredništva, poslovanja z nepremičninami, svetovanja (pravno, davčno, podjetniško in tehnično svetovanje ter projektiranje), zdravstva, socialnega varstva ter dejavnosti prometa in zvez (razen cestni tovorni in potniški promet).

Obrti podobne dejavnosti se zaradi spremembe pristopa do obrti črtajo iz zakona.

K 5. in 6. členu

Pridobitev obrtnega dovoljenja in vpis v obrtni register se zaradi spremenjene opredelitve obrti zahtevata samo za obrtne dejavnosti, ki jih vlada določi z uredbo tj. za obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost. Za vse druge dejavnosti, ki se tudi opravljajo na obrtni način, pridobitev obrtnega dovoljenja ni potrebna.

Zaradi poenotenja terminologije v zakonu, se namesto posameznih vrst gospodarskih subjektov uporablja enoten pojem pravne ali fizične osebe, pri čemer se izvzamejo zavodi, društva in ustanove. Slednji namreč niso ustanovljeni le z namenom opravljanja pridobitne dejavnosti na obrtni način, tako kot je to v primeru gospodarskih subjektov.

K 7. členu

S spremembo naslova II. poglavja želi zakonodajalec jasno izraziti, da se določbe tega poglavja nanašajo samo na obrtne dejavnosti iz drugega odstavka 2. člena tega zakona oziroma na obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost.

K 8. členu

Z dopolnitvijo 13. člena želi zakonodajalec eksplicitno določiti, da se določba nanaša le na obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost.

K 9. in 10. členu

Domača in umetnostna obrt je del identitete in prepoznavnosti posameznih držav in narodov. Tovrstna dejavnost lahko pomeni tudi donosno gospodarsko panogo, zato jo je treba ustrezno spodbujati in z različnimi ukrepi, tudi finančnimi olajšavami, poskrbeti, da se primerno razvija. S spremembo zakona se torej odpravljajo vstopni pogoji za opravljanje te dejavnosti, saj so nepotrebna ovira in zavirajo razvoj te dejavnosti (obratno dovoljenje). Zaradi navedenega pa predlog zakona ohranja sistem strokovnega vrednotenja oz. ocenjevanja izdelkov domače in umetnostne obrti, s katerim so povezane nekatere ugodnosti pri registraciji te dejavnosti, ter označevanje kakovostnih izdelkov z nalepko, na kateri je številka izdanega certifikata strokovne komisije.

K 11. členu

Ker izbris pravne osebe iz sodnega registra (objava izbrisa v Poslovnem registru) pomeni prenehanje pravne subjektivitete in zato tudi upravičenja, ki jih je taka pravna oseba imela, predlog člena ureja avtomatično prenehanje obrtnega dovoljenja. Predlog zakona namreč vzpostavlja sistem ukrepanja po uradni dolžnosti, in sicer določa, da Obrtno-podjetniško zbornica po izbrisu pravne ali fizične osebe iz poslovnega registra, tak subjekt po uradni dolžnosti izbriše tudi iz obrtnega registra.

Od leta 2005 dalje se samostojni podjetniki posamezniki ne registrirajo več z vpisom v vpisnik samostojnih podjetnikov posameznikov, ki ga je vodila Davčna uprava RS, ampak z vpisom v Poslovni register pri AJPES-u. Zaradi navedenega se črta določba, ki temelji na stari ureditvi.

Zaradi dosedanje nekonsistentnosti določb 17. člena, ki zoper odvzem obrtnega dovoljenja zaradi hujše kršitve dobrih poslovnih običajev ali nestrokovnosti ni urejala pravnega varstva, se navedena določba dopolni na način, da OZS o odvzemu iz omenjenih razlogov izda odločbo, zoper katero je dovoljena pritožba na ministrstvo, pristojno za obrt.

Zaradi novega pristopa do obrtne dejavnosti in s tem črtanja obrtnih dejavnosti, za katere ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, in obrti podobnih dejavnosti se iz predloga zakona črtajo vse določbe o tovrstnih dejavnostih.

K 12. členu

Zaradi spremenjenega pristopa do obrti se v obrtni register na podlagi pridobitve obrtnega dovoljenja vpisujejo fizične in pravne osebe, ki opravljajo obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije vpisuje po uradni dolžnosti tudi druge fizične in pravne osebe v obrtni register, ki opravljajo obrtno dejavnost, za katero se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost. Takšen vpis v obrtni register je brezplačen ter zgolj evidenčne narave, in nanj ni mogoče vezati nikakršnih pravnih posledic. Ne glede na navedeno, pa se fizični in pravni osebi omogoča ugovor na obvestilo o vpisu, s katerim ugovarja vpis v obrtni register ter zahteva izpis iz registra.

Zaradi lažjega nadzora nad osebami, ki opravljajo obrtno dejavnost, se med poslovnim registrom in Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije vzpostavi sistem obveščanja o vpisih podatkov o posameznih pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo obrtno dejavnost in vpisih sprememb teh podatkov. Zaradi zagotavljanja pravne varnosti in čim večje ažurnosti podatkov v registrih mora upravljavec Poslovnega registra o vpisih Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije redno obveščati.

K 13. členu

S spremembo zakona se hkrati s pojmom izobrazbe (poklica) uvaja tudi pojem usposobljenosti (kvalifikacije), ki je v mednarodnem pravu ena od temeljnih opredelilnih sestavin poklica. Tako je v normah Priporočila MOD, št. 175, 2004, »kvalifikacija« osebe opredeljena kot »poklicna oziroma strokovna usposobljenost delavca«. Njena opredelilna sestavina je torej usposobljenost, to pa je izobrazba, zmožnost in kompetentnost posameznika, da opravlja pridobitno delo. Usposobljenost, ki je torej širši pojem, se lahko pridobi s formalnim izobraževanjem, ki se konča s pridobitvijo priznane strokovne izobrazbe, pa tudi zunaj tovrstnega izobraževanja.

Poglavje o izobraževanju se uporablja tako za obrtne dejavnosti iz drugega odstavka 2. člena (obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost), kot tudi za vse ostale obrtne dejavnosti v skladu s 5. členom tega zakona.

K 14. členu

Predlog zakona ukinja dosedanje obvezno članstvo ter uvaja prostovoljno članstvo v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije. V Obrtno-podjetniško zbornico in območne obrtno-podjetniške zbornice se tako lahko zaradi zagotavljanja strokovnosti in zaščite skupnih interesov vključi vsaka pravna ali fizična oseba, ki opravlja obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji. Vanjo pa se lahko poleg obrtnikov vključujejo tudi druge pravne ali fizične osebe, ki želijo sodelovati pri uresničevanju ciljev zbornice.

Ker je bilo na podlagi dosedanje ureditve mogoče interesno povezovanje samo v okviru Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, predlog zakona izrecno poudarja, da se lahko pravne in fizične osebe, ki opravljajo obrtno dejavnost, združujejo tudi v druge zbornice, in sicer v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske zbornice.

K 15. členu

Zaradi podvajanja vsebine iz prejšnjega člena se 32. člen črta.

K 16. členu

K že navedenim javnim pooblastilom, ki jih Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije izvaja na podlagi zakona, se dodajo še nova javna pooblastila povezana z čezmejnimi občasnim in stalnim opravljanjem obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji za državljane držav pogodbe in upravičene državljane tretjih držav ter fizične in pravne osebe iz držav članic EU in EGP ali Švicarske konfederacije.

K17. in 18. členu

Zaradi bodočih organizacijskih in strukturnih sprememb Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije predlog člena ukinja sestavo nekaterih organov v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije ter predstavnikov v skupščini Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije. Ureditev sestave organov se prepušča statutarni ureditvi Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, pri čemer se določa, da je potrebna v skupščini tudi primerna zastopanost območnih obrtno-podjetniških zbornic in strokovnih sekcij.

K 19. členu

Ker se uvaja prostovoljno članstvo, je treba iz veljavnega 39. člena zakona črtati besedo, ki določa, da gre za obvezno članstvo. Poleg tega je treba v tem členu črtati odstavke, ki se nanašajo na višino članskega prispevka (članarina), ki ga morajo plačevati člani Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije. Ker članski prispevek nima več statusa javnopravne dajatve in je članstvo v zbornici prostovoljno, se črta tudi ureditev, da se za prisilno izvršitev plačila uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek. Prav tako se iz navedenega člena črtajo določbe, ki urejajo višino in način plačila članskega prispevka, saj urejanje tovrstnih vprašanj glede na spremembo statusa Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije z zakonom ne bi bilo več primerno. V skladu z navedenim, predlog zakona urejanje tovrstnih vprašanj prepušča statutu Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije.

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije je izvajanje upravnih nalog financirala s sredstvi pridobljenimi iz obveznega članskega prispevka. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona predvideva spremembo obveznega članskega prispevka, ki bo po novem predlogu zakona prostovoljen. Zaradi odprave obveznega članskega prispevka bi lahko bilo moteno izvajanje določenih upravnih nalog, ki jih ni mogoče financirati s sredstvi nadomestil za opravljene storitve. Tak primer so naloge s področja poklicnega in strokovnega izobraževanja ter naloge povezane z čezmejnimi občasnim opravljanjem obrtnih dejavnosti in začasnim vpisom v obrtni register. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije namreč za začasen vpis v obrtni register v skladu z zakonom, ki ureja postopek poklicnih kvalifikacij, fizičnim in pravnim osebam iz držav sedeža za opravljanje obrtne dejavnosti, za katero je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, v Republiki Sloveniji ne sme zaračunati nadomestil za opravljene storitve. V ta namen določba tega člena določa izjemo, da se navedene upravne naloge lahko financirajo iz sredstev državnega proračuna. Ostale storitve, se bodo financirale s sredstvi nadomestil uporabnikov za opravljene storitve. Višino nadomestil bo določila Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, pri čemer bo za to potrebovala tudi soglasje Vlade RS.

K 20. členu

Predlog zakona izrecno določa, da je premoženje Obrtno-podjetniške zbornice namensko in da se lahko uporabi zgolj za uresničevanje njenih ciljev. Njeno premoženje tako ni last njenih članov in se jim ne sme niti razdeliti.

K 21. členu

Veljavni 40. člen, ki določa, katere naloge Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije se lahko financirajo iz članarine, se črta. Način in postopek določanja višine članarine ter naloge zbornice, ki se financirajo iz članarine, se prepušča statutarni ureditvi Obrtno-podjetniške zbornice, kar že ureja 17. člen (tretji odstavek) predloga zakona.

K 22. členu

Ker se uvaja prostovoljno članstvo, je treba v zakonu jasno zapisati, da območne obrtno-podjetniške zbornice sredstva za opravljanje svojih nalog pridobivajo iz prostovoljnega članskega prispevka. Z ukinitvijo obveznega članskega prispevka je treba črtati tudi določbo, ki določa, da se s sredstvi članarine financira izvajanje upravnih nalog.

Tudi za območno obrtno-podjetniške zbornice velja pravilo, da je njihovo premoženje namensko in da se lahko uporabi zgolj za uresničevanje njenih ciljev. Njihovo premoženje tako ni last članov in se jim ne sme razdeliti.

K 23. členu

Ta člen ureja položaj območno obrtno-podjetniških zbornic, ki zaradi ukinitve obveznega članstva ne bi mogle več financirati svojega delovanja. V tem primeru zakon ureja možnost, da se člani sami odločijo da zbornica preneha, ali da ta preneha z likvidacijo oziroma s stečajem. Ker je premoženje zbornic namensko, zakon določa, da se lahko razdeli oziroma prenese na drugo območno obrtno-podjetniško zbornico ali Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije. Odločitev o tem, na katero od zbornic se prenese premoženje, sprejme skupščina zbornice s sklepom.

K 24. členu

Ob upoštevanju določb zakona, ki ureja državno upravo, bo ob prenosu javnih pooblastil ministrstvo, pristojno za obrt, opravljajo nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Obrtno-podjetniške zbornice, ki ji je bilo podeljeno javno pooblastilo. Dodaja se določba o nadzoru, ki ga vrši inšpektorat pristojen za trg.

K 25. členu

Sprememba naslova VIII. A poglavja je potrebna zaradi jasnejše opredelitve VIII. A poglavja, ki ureja stalno in čezmejno občasno opravljanje obrtnih dejavnosti za državljane držav pogodbenic in upravičene državljane tretjih držav ter za fizične in pravne osebe iz držav članic EU in EGP ali Švicarske konfederacije, ki želijo v Republiki Sloveniji stalno ali občasno opravljati obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost.

K 26. členu

Nov 42.a člen ureja opravljanje obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost (nosilec obrtne dejavnosti), za državljane držav pogodbenic oziroma upravičene državljane iz tretjih držav. Na novo se opredeljuje tudi pristojni organ za izvajanje nalog v zvezi s priznavanjem poklicnih kvalifikacij za opravljanje obrtnih dejavnosti za državljane držav pogodbenic oziroma upravičene državljane iz tretjih držav, ki je po tem predlogu zakona Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, ki zastopa obrt v Republiki Sloveniji.

Pravica državljanov v Evropi, da opravljajo nediskriminatorno storitve v drugi državi članici, je temeljna pravica, ki jo zagotavlja Pogodba o delovanju Evropske unije. Pravica vsake posamezne države članice EU pa je, da določi pogoje, ki jih mora posameznik izpolnjevati za opravljanje določenega poklica ali dejavnosti (regulirani poklic ali regulirana dejavnost). Z namenom uskladitve pravnega reda Republike Slovenije z Direktivo 2005/36/ES, ki ureja postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij osebam držav pogodbenic oziroma upravičnim osebam iz tretjih držav se v predlog tega zakona dodajo nove določbe, ki določajo, kako lahko državljani držav pogodbenic oziroma upravičeni državljani iz tretjih držav, v Republiki Sloveniji opravljajo obrtne dejavnosti.

Pred prvim opravljanjem obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji mora posameznik pridobiti odločbo pristojnega organa o priznanju poklicne kvalifikacije, ki je pogoj za opravljanje obrtne dejavnosti, v kolikor želi opravljati to dejavnost kot nosilec obrtne dejavnosti v skladu z določbami tega zakona, ki urejajo pogoje za pridobitev obrtnega dovoljenja.

Vsebina novih členov 42. b, 42. c in 42. č je zaradi smiselnosti sosledja povezanega področja prenešana iz dosedanjih členov 42.c, 42. d in 42. e trenutno veljavnega zakona.

Na podlagi 19. člena ZPKEU mora pristojni organ voditi določene evidence pri vodenju postopka priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav pogodbenic oziroma upravičnim

državljanom iz tretjih držav, ki želijo v Republiki Sloveniji opravljati določene obrtne dejavnosti, kar ureja nov 42. d člen.

Določba 42. e člena določa, da lahko vse fizične in pravne osebe (v vseh pravno organizacijskih oblikah) iz države članice EU in EGP ali Švicarske konfederacije (v nadaljevanju: država sedeža) v Republiki Sloveniji čezmejno občasno opravljajo obrtne dejavnosti pod enakimi pogoji, kakor je s tem zakonom določeno za fizične in pravne osebe s sedežem v Republiki Sloveniji, razen če ni s tem zakonom drugače določeno.

V primeru občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti, ki ni stalno, imajo fizične ali pravne osebe svoj sedež v eni od držav sedeža, ter ni potrebno, da ustanovijo družbo ali samostojno podjetje v Republiki Sloveniji kot pogoj za opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji (načelo prostega pretoka storitev).

V novem 42. e členu se ureja prijava občasnega opravljanja obrtne dejavnosti tujega ponudnika, ki mora ob prijavi predložiti ustrezno dokazilo o državljanstvu države sedeža in o zakonitem opravljanju te dejavnosti v državi sedeža. Zakonito opravljanje dejavnosti v državi sedeža pomeni, da ponudnik izpolnjuje vse pogoje za opravljanje te dejavnosti v državi sedeža ter da mu ni prepovedano opravljanje te dejavnosti v državi sedeža, niti začasno. V kolikor dejavnost, ki jo želi ponudnik opravljati v Republiki Sloveniji, ni regulirana v državi sedeža, mora ponudnik izkazati, da je to dejavnost opravljal v državi sedeža vsaj 2 leti v zadnjih desetih letih.

Na podlagi prijave ponudnika o občasnem opravljanju obrtne dejavnosti, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika začasno vpiše v obrtni register in mu o tem izda potrdilo, ki velja za obdobje enega leta. V sedmem odstavku 42. e člena je določba, ki ureja molk organa v primeru, da Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ponudnika v roku enega meseca po vložitvi prijave ne obvesti o vpisu v obrtni register, se šteje, da je bil vpis izvršen, ponudnik pa lahko prične občasno opravljati obrtno dejavnost v Republiki Sloveniji.

V novem 42. e členu se zaradi opozorila Evropske Komisije o kršitvi določb Direktive 2005/36/ES dodaja tudi določba, ki določa da se od tujega ponudnika obrtne dejavnosti, ki v državi sedeža ni regulirana, ne sme zahtevati dokazilo, da obrtno dejavnost zakonito opravlja najmanj dve leti, če je v državi sedeža ponudnika regulirano izobraževanje oz. usposabljanje za ta poklic in opravljanje te obrtne dejavnosti (npr. javno priznana srednja strokovna šola).

K 27. členu

Za občasno opravljanje obrtnih dejavnosti, opravljanje katerih lahko pomeni tveganje za javno zdravje in varnost, lahko Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije preveri, ali ponudnik izpolnjuje pogoje za občasno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji. Katere so prej navedene obrtne dejavnosti, bo Vlada RS določila z uredbo iz tretjega odstavka 2. člena zakona. Ta člen omogoča tudi možnost pritožbe ponudnika na odločbo s katero Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ugotovi, da tuj ponudnik ne izpolnjuje pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti v RS.

Za začasen vpis v obrtni register se v skladu z zakonom, ki ureja postopek poklicnih kvalifikacij, fizičnim in pravnim osebam iz držav pogodbenic za opravljanje obrtne dejavnosti, za katero je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, v Republiki Sloveniji, ne sme zaračunati nadomestil. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije pa lahko v soglasju z Vlado RS določi višino nadomestila za postopek preverjanja pogojev za občasno opravljanje obrtne dejavnosti, katerih opravljanje lahko pomeni tveganje za javno zdravje ali varnost, v Republiki Sloveniji.

Zaradi potrebe po evidentiranju in nadziranju občasnega opravljanja obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji se uvaja začasni vpis v obrtni register. Takšen ukrep ne pomeni diskriminacije fizičnih in pravnih oseb iz držav sedeža, saj je vpis v register avtomatičen po prejemu pisne prijave za občasno opravljanje obrtne dejavnosti, v kolikor so izpolnjeni pogoji.

Na podlagi 19. člena ZPKEU mora pristojni organ voditi evidence pisnih prijav fizičnih in pravnih oseb iz držav sedeža, ki želijo v Republiki Sloveniji občasno opravljati obrtne dejavnosti.

K 28. in 29. členu

Kazenske določbe se spreminjajo zaradi potrebe po uskladitvi z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu ZP-1). V predlaganem členu so v skladu z ZP-1 povzete možne kategorije storilcev prekrškov, skupaj z višino sankcij za posamezno kategorijo. Člen dodaja tudi nove sankcije za prekrške iz VIII. A poglavja tega zakona.

K 30. členu

Ta člen določa tudi rok, v katerem mora Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije in območne podjetniške-zbornice uskladiti svoje akte s tem zakonom.

K 31. členu

Ta prehodna določba določa presečni datum, po poteku katerega lahko člani Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in območno obrtno-podjetniških zbornic izstopijo iz Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in območnih obrtno-podjetniških zbornic, ter določa, kdaj tem članom v primeru izstopa, preneha obveznost plačila članarine. Po uveljavitvi tega zakona dosedANJI člani Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije in območnih obrtno-podjetniških zbornic ohranijo članstvo v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in območnih obrtno-podjetniških zbornicah, vse do morebitnega izstopa.

K 32. členu

Zaradi črtanja obrti podobnih dejavnosti, dejavnosti, za katere ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost in dejavnosti domače in umetnostne obrti, ter sprejetja nove uredbe o določitvi obrtnih dejavnosti, je potrebno uskladiti obrtni register, pri čemer je slednje mogoče šele po sprejetju podzakonskih aktov.

K 33. členu

Ta člen določa rok za sprejetje podzakonskih predpisov.

K 34. členu

Ta člen določa prenehanje veljavnosti navedenih podzakonskih aktov.

Navedeni člen še določa podaljšanje veljavnosti posameznih podzakonskih aktov, do sprejetja novih, pri čemer se lahko določbe teh predpisov uporabljajo le v kolikor niso v nasprotju z določbami tega zakona.

K 35. členu

Ta člen določa začetek veljavnosti in uporabe zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

1. člen

Zakon določa kaj je obrtna dejavnost, pogoje za opravljanje obrtne dejavnosti, obrti podobne dejavnosti, dejavnost domače in umetnostne obrti, organiziranje obrtnega zborničnega sistema in osnove izobraževanja kadrov za potrebe opravljanja dejavnosti po tem zakonu.

2. člen

(1) Obrtna dejavnost je pridobitna dejavnost, ki se opravlja v skladu s 5. členom tega zakona.

(2) Vlada Republike Slovenije z uredbo določi obrtne dejavnosti. Z uredbo tudi določi za opravljanje katerih obrtnih dejavnosti je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, pri čemer upošteva kriterije, da gre za obrtne dejavnosti, ki so lahko nevarne za življenje, zdravje ali premoženje oseb oziroma za onesnaževanje okolja.

3. člen

(1) Obrti podobna dejavnost je pridobitna dejavnost, ki se opravlja v skladu s 5. členom tega zakona.

(2) Vlada Republike Slovenije z uredbo iz drugega odstavka prejšnjega člena določi obrti podobne dejavnosti. Predlog seznama obrti podobnih dejavnosti pripravi ministrstvo, pristojno za obrt.

4. člen

(1) Dejavnost domače in umetnostne obrti po tem zakonu je dejavnost, za katero je značilen enostaven način dela s pretežnim ročnim delom in umetniško in oblikovalsko ustvarjanje.

(2) Za dejavnosti domače in umetnostne obrti veljajo posebni pogoji iz tega zakona.

5. člen

(1) Obrtna dejavnost je tista dejavnost, za katero veljajo naslednje značilnosti:

- da gre za proizvodno ali storitveno dejavnost na podlagi individualnih naročil, da se opravlja proizvodnja le v majhnih serijah ter da serijska proizvodnja ne obsega pretežnega dela dejavnosti,
- da se uporabljajo stroji, orodja in tehnične naprave, ki so primerne za opravljanje dejavnosti po predhodni alineji in da nimajo značilnosti tekočih trakov ali avtomatiziranega delovnega procesa,
- da se opravlja trajno.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka, ne šteje za obrtno dejavnost tista dejavnost, ki se opravlja v majhnem obsegu, kot dopolnitev ostalim dejavnostim gospodarskega subjekta.

(3) Obrti podobna dejavnost je pridobitna dejavnost, ki je tradicionalno povezana z obrtjo in jo kot glavno dejavnost trajno opravljajo samostojni podjetniki posamezniki in gospodarske družbe, ki spadajo med majhne družbe, po določbah zakona, ki ureja gospodarske družbe, razen dejavnosti trgovine, finančnega posredništva, poslovanja z nepremičninami, svetovalne dejavnosti (pravno, davčno, podjetniško in tehniško svetovanje ter projektiranje), zdravstva in socialnega varstva ter dejavnosti prometa in zvez.

(4) Pri določenih storitvenih dejavnostih se lahko osebam, katerim se opravi storitev zaradi zaokrožitve oziroma dopolnitve celovitosti dejavnosti, opravi prodaja na drobno določenega blaga, ki ga obrtnik uporablja pri opravljanju teh storitev. Opravljanje prodaje teh izdelkov mora biti vpisano v obrtno dovoljenje.

(5) Storitvene dejavnosti iz prejšnjega odstavka določi Vlada Republike Slovenije z uredbo iz drugega odstavka 2. člena tega zakona.

(6) Ne glede na tretji odstavek tega člena se gostinska dejavnost opravlja kot obrti podobna dejavnost le, če jo opravlja gostinec kot samostojni podjetnik posameznik v gostinskem obratu penzion, restavracija, gostilna, slaščičarna, kavarna in okrepčevalnica.

(7) Ne glede na tretji odstavek tega člena se opravljanje prevozniške dejavnosti v cestnem prometu šteje kot obrti podobna dejavnost le, če jo opravlja prevoznik kot fizična oseba na podlagi pridobljene licence kot samostojni podjetnik posameznik.

6. člen

(1) Pravica do opravljanja obrtne dejavnosti, za katero je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter dejavnosti domače in umetnostne obrti se pridobi na podlagi obrtnega dovoljenja in vpisa v obrtni register.

(2) Obrtno dovoljenje je dokazilo o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti.

(3) Pravico do opravljanja obrtne dejavnosti, za katero ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost in obrti podobne dejavnosti se pridobi z vpisom v obrtni register. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije opravi vpis v obrtni register po uradni dolžnosti, potem ko prejme obvestilo upravljalca poslovnega registra o vpisu majhne družbe oziroma samostojnega podjetnika posameznika, ki opravlja obrtno dejavnost, za katero ni potrebna poklicna usposobljenost oziroma ki ima kot glavno dejavnost opredeljeno obrti podobno dejavnost, v poslovni register. Upravljalec poslovnega registra je dolžan Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije o vpisu v poslovni register obvestiti v roku petih dni po vpisu. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije o vpisu v obrtni register izda sklep, v katerega vpiše tudi dejavnost prodaje določenega blaga, če se ta opravlja zaradi zaokrožitve ali dopolnitve glavne dejavnosti. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, o kateri odloči ministrstvo, pristojno za obrt.

7. člen

(1) Obrtno dovoljenje lahko pridobi samostojni podjetnik posameznik, gospodarska družba ali obrtna zadruga, če izpolnjuje pogoje, ki jih določa ta zakon.

(2) Obrtnega dovoljenja ni dovoljeno prenesti na drugo pravno ali fizično osebo.

II. DEJAVNOST

13. člen

(1) Izumitelj ima na podlagi podeljenih patentov pravico do opravljanja obrtne dejavnosti tudi brez pridobitve mojstrskega naziva, če se patenti nanašajo na vrsto dejavnosti, ki jo namerava opravljati.

(2) Enako pravico ima tudi nosilec vzorca ali modela.

15. člen

(1) Mnenja o tem ali je določen izdelek šteti za predmet domače in umetnostne obrti, daje Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije na podlagi mnenja strokovne komisije, sestavljene iz etnografov, likovnih umetnikov in zgodovinarjev, ki pregleda in oceni posamični predmet.

(2) Strokovno komisijo iz prejšnjega odstavka imenuje Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije. Komisija deluje pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije.

16. člen

Dejavnost domače in umetnostne obrti lahko opravlja fizična oseba samo na podlagi obrtnega dovoljenja, izdanega na podlagi mnenja iz 15. člena tega zakona.

17. člen

(1) Obrtno dovoljenje preneha veljati:

- z odjavo iz obrtnega registra ali
- z odvzemom.

(2) Fizična ali pravna oseba se je dolžna v roku osem dni po prenehanju opravljanja dejavnosti odjaviti iz obrtnega registra in vrniti obrtno dovoljenje. O odjavi iz obrtnega registra izda Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ugotovitveno odločbo.

(3) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije odvzame obrtno dovoljenje in opravi izbris iz obrtnega registra, če ugotovi:

- da dejavnost ni obrtna dejavnost iz 5. člena tega zakona,
- da fizična ali pravna oseba ne izpolnjuje pogojev iz 9. člena tega zakona,
- da opravlja dejavnost v nasprotju z obrtnim dovoljenjem,
- da fizična oseba ni vpisana v vpisnik samostojnih podjetnikov posameznikov oziroma je iz njega izbrisana ali da je pravna oseba izbrisana iz sodnega registra.

(4) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije lahko odvzame obrtno dovoljenje in opravi izbris iz obrtnega registra tudi v naslednjih primerih:

- če pristojno častno razsodišče ali Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ugotovita hujšo kršitev dobrih poslovnih običajev,
- če ugotovi nestrokovnost pri opravljanju dejavnosti.

(5) Zoper odločbo iz tretjega in četrtega odstavka tega člena je dovoljena pritožba. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za obrt. V primerih, ko gre za opravljanje dejavnosti s področja trgovine, gostinstva in prevozniške dejavnosti, odloča o pritožbi ministrstvo, pristojno za trgovino, ministrstvo, pristojno za turizem in gostinstvo, oziroma ministrstvo, pristojno za promet in zveze.

(6) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije opravi, iz razlogov navedenih v tretjem in četrtem odstavku tega člena, tudi izbris pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo obrti podobno dejavnost iz obrtnega registra, ter o tem izda sklep. Zoper sklep o izbrisu je dovoljena posebna pritožba na pristojni organ iz petega odstavka tega člena.

19. člen

(1) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije vodi obrtni register v katerega vpiše fizične in pravne osebe, ki opravljajo obrtno dejavnost, obrti podobno dejavnost ter dejavnost domače in umetnostne obrti in osebo oziroma osebe, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje dejavnosti.

(2) Obrtni register je javna knjiga.

(3) Vodenje obrtnega registra je podrobneje določeno s pravilnikom iz drugega odstavka 14. člena tega zakona.

20. člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije je zadolžena za izvajanje poklicnega izobraževanja v skladu s tem in drugimi zakoni, ki urejajo področje poklicnega izobraževanja za potrebe obrtne dejavnosti, obrti podobne dejavnosti ter dejavnosti domače in umetnostne obrti.

31. člen

Pravne in fizične osebe, ki opravljajo pridobitno dejavnost v Republiki Sloveniji kot obrtno dejavnost, obrti podobno dejavnost ali domačo oziroma umetnostno obrt, obrtne zadruga in oblike njihovega združevanja, se združujejo v Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije in po sedežu obrata oziroma firme v območne obrtno-podjetniške zbornice.

32. člen

V Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije in območne obrtno-podjetniške zbornice se lahko združujejo različni gospodarski subjekti, poklicna in strokovna društva, združenja, zveze in druge organizacije, ki s svojo dejavnostjo pospešujejo delo in poslovanje obrti, združujejo pa se lahko tudi fizične osebe.

34. člen

(1) Za razvoj obrti Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije spremlja in obravnava problematiko dela obrti, skrbi za njen skladen razvoj, oblikuje stališča in predloge obrti za spremembe gospodarskega sistema in ekonomske politike, izvaja javna pooblastila po tem in drugih zakonih, naloge s področja poklicnega izobraževanja, vodi register območnih obrtno-podjetniških zbornic ter opravlja druge, s tem in drugimi zakoni in s statutom določene naloge.

(2) Javna pooblastila po tem zakonu obsegajo:

- izdajanje in odvzem obrtnih dovoljenj,
- naloge s področja poklicnega izobraževanja,
- nadzor nad strokovno usposobljenostjo nosilcev obrtnih dejavnosti, nad osebami, ki izvajajo poklicno izobraževanje in nad primernostjo obratovalnic, v katerih se izvaja poklicno izobraževanje dijakov,
- vodenje registra obrtnih dovoljenj, registra obratovalnic, registra oseb, ki so pooblašene za izobraževanje dijakov, registra obratovalnic, kjer se poklicno izobraževanje izvaja in registra izdanih spričeval o opravljenem mojstrskem izpitu,
- izvajanje nacionalne poklicne klasifikacije za obrti podobne dejavnosti.

35. člen

(1) Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije upravljajo njeni člani preko svojih izvoljenih oziroma imenovanih predstavnikov v organih zbornice.

(2) Organi Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije so: skupščina, upravni odbor, nadzorni odbor, organizacijsko-kadrovska komisija, predsednik in podpredsednik ter generalni sekretar.

35.a člen

(1) Skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije je njen najvišji organ. Število mest v skupščini je določeno s statutom Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije. V skupščini se zagotavlja zastopanost članov preko območnih obrtno-podjetniških zbornic, strokovnih sekcij Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, Odbora obrtnih zadrug organiziranih v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in Združenja delodajalcev obrtnih dejavnosti Slovenije.

(2) Območne obrtno-podjetniške zbornice imajo v skupščini vsaka po enega predstavnika.

(3) Strokovne sekcije Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, ki jih sestavljajo predstavniki sekcij dejavnosti iz vsake območne obrtno-podjetniške zbornice, imajo v skupščini vsaka po enega predstavnika.

(4) Odbor obrtnih zadrug in Združenje delodajalcev obrtnih dejavnosti Slovenije imata v skupščini vsak po enega predstavnika.

(5) Subjekti iz drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena določijo svojega predstavnika v skupščini v skladu s svojimi statuti in poslovniki ter v skladu s statutom Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije.

39. člen

(1) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije zagotavlja (pridobiva) sredstva za opravljanje svojih nalog iz:

- obveznega članskega prispevka (v nadaljnjem besedilu: članarina),
- posebnih namenskih sredstev, ki jih člani zagotavljajo na interesni podlagi,
- nadomestil za zaračunavanje storitev pri izvajanju javnih pooblastil,
- plačil za opravljene storitve,
- drugih virov.

(2) Sredstva, pridobljena iz članarine, se razdelijo tako, da se 35 odstotkov nameni za delovanje Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, 65 odstotkov pa za delovanje območnih obrtno-podjetniških zbornic. Skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije lahko odloči, da se sredstva, pridobljena iz članarine razdelijo tako, da se razmerje, določeno v prejšnjem stavku spremeni, vendar največ za pet odstotnih točk. Višino deleža posamezne območne obrtno-podjetniške zbornice določi skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije tako, da je ta sorazmeren s številom članov in z območjem območne obrtno-podjetniške zbornice, ter da območni obrtno-podjetniški zbornici zagotavlja nemoteno opravljanje nalog, ki se po tem zakonu financirajo iz članarine.

(3) Notranji nadzor nad namensko porabo sredstev območnih obrtno-podjetniških zbornic iz drugega odstavka tega člena opravljajo nadzorni odbori območnih obrtno-podjetniških zbornic, notranji nadzor nad namensko porabo sredstev Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije pa opravlja nadzorni odbor Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije.

(4) Članarina, ki jo plačujejo člani zbornice, se določi glede na velikost podjetja člana in znaša:

1. Člani, ki osebno opravljajo dejavnost domače in umetnostne obrti	10 EUR mesečno
2. Samostojni podjetniki in gospodarske družbe brez zaposlenih	20 EUR mesečno
3. Samostojni podjetniki in gospodarske družbe, ki imajo do 3 zaposlene	30 EUR mesečno
4. Samostojni podjetniki in gospodarske družbe, ki imajo od 3 do 10 zaposlenih	40 EUR mesečno
5. Samostojni podjetniki in gospodarske družbe, ki imajo 10 in več zaposlenih	50 EUR mesečno

Skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije lahko s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, določi nižjo članarino od predpisane sorazmerno za vse kategorije članov.

(5) Fizične osebe, ki osebno opravljajo dejavnost domače ali umetnostne obrti in ne presegajo osem tisoč eurov skupnih prihodkov iz poslovanja v preteklem letu, ne plačujejo članarine.

(6) Način plačevanja članarine določi skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije obvesti člana o višini in načinu plačila članarine.

(7) Zoper višino in način plačila članarine ima član zbornice pravico do pritožbe na organ, ki je s statutom Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije določen kot pritožbeni organ. Pritožba ne zadrži izvršitve plačila članarine.

(8) Za odločanje o pritožbi iz prejšnjega odstavka se uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, za prisilno izvršitev plačila pa določbe zakona, ki ureja davčni postopek.

(9) Nadomestilo za zaračunavanje storitev za izvajanje javnih pooblastil določi Skupščina Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije v soglasju z Vlado Republike Slovenije. V postopkih izvajanja javnih pooblastil Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije ne zaračunava upravnih taks.

40. člen

(1) Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije s članarino financira:

- naloge spremljanja in obravnavanja problemov pomembnih za skladen razvoj obrti,
- naloge s področja poklicnega izobraževanja in izobraževanja svojih članov,
- naloge zastopanja interesov obrtnega dela gospodarstva v postopkih sprejemanja in izvajanja zakonov, strategij in drugih aktov s področja gospodarskega sistema in gospodarske politike na nacionalni ravni in na ravni Evropske unije,
- naloge, ki se v skladu s tem zakonom in statutom Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije opravljajo po programih za potrebe članstva oziroma obrti,
- naloge informiranja in splošnega strokovnega svetovanja članstvu,
- posamične oblike svetovanj in strokovne pomoči članom na njihovo zahtevo kot splošni napotki, ki ne zahtevajo izdelave posebej prilagojenih gradiv za posameznega člana, po načelih svetovalnih organizacij.

(2) S članarino se zagotavljajo tudi materialno kadrovski pogoji za delovanje zbornice, projekte in druge dogovorjene naloge zbornice.

(3) Sredstva za opravljanje drugih dejavnosti zbornica pridobiva na trgu.

41. člen

(1) Območna obrtno-podjetniška zbornica zagotavlja (pridobiva) sredstva za opravljanje svojih nalog iz:

- članarine,
- posebnih namenskih sredstev, ki jih člani zagotavljajo na interesni podlagi,
- plačil za opravljene storitve,
- in drugih virov.

(2) Območna obrtno-podjetniška zbornica s sredstvi članarine iz drugega odstavka 39. člena tega zakona, financira naloge iz 37. člena tega zakona.

(3) Višino sredstev iz druge in četrte alinee prvega odstavka tega člena, določi skupščina območne obrtno-podjetniške zbornice v skladu s svojim statutom in s statutom Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije.

42. člen

(1) Nadzor nad zakonitostjo dela obrtno-podjetniških zbornic pri izvajanju javnih pooblastil opravlja ministrstvo, pristojno za obrt.

(2) Nadzor nad zakonitostjo in namensko porabo sredstev iz članarine, ki jih pridobivajo Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije in območne obrtno-podjetniške zbornice, opravlja Računsko sodišče Republike Slovenije.

VIII.A POGOJI ZA OPRAVLJANJE OBRTNE DEJAVNOSTI OSEB IZ DRŽAV ČLANIC EVROPSKE UNIJE

42.a člen

Določbe ostalih poglavij tega zakona se za državljane ter pravne osebe držav članic Evropske unije (v nadaljevanju: osebe držav članic EU) uporabljajo le, če v tem poglavju ni drugače urejeno.

42.b člen

(1) Pravica do opravljanja obrtne dejavnosti za osebe držav članic EU ni vezana na pogoj vzajemnosti.

(2) Osebe držav članic EU so glede pridobitve obrtnega dovoljenja in drugih dovoljenj za opravljanja obrtne dejavnosti na ozemlju Republike Slovenije, pod pogoji iz tega poglavja, izenačeni z državljani in pravnimi osebami Republike Slovenije, ne glede na to, ali na ozemlju Republike Slovenije ustanovijo pravno osebo ali se registrirajo kot podjetnik posameznik, ki bo opravljal dejavnost obrti ali pa bodo opravljali dejavnost obrti v Republiki Sloveniji s sedežem ali prebivališčem v državah članicah Evropske unije.

42.c člen

Pod enakimi pogoji, ki veljajo za osebe držav članic EU in brez diskriminacije se presoja tudi vloga slovenskega državljanca, ki je opravljal ali še opravlja obrt ali je pridobil strokovno ali poklicno kvalifikacijo v kateri izmed držav članic Evropske unije.

42.č člen

(1) Pri izdaji obrtnih dovoljenj in drugih upravnih odločbah povezanih z opravljanjem dejavnosti obrti, so izjeme od enakega obravnavanja oseb iz držav članic EU, ki želijo v Republiki Sloveniji opravljati dejavnost obrti ali s tem namenom ustanoviti sedež v Republiki Sloveniji, dovoljene:

- iz razlogov javnega reda,
- iz razlogov javne varnosti,
- iz razlogov varstva zdravja ljudi.

(2) Ne glede na razloge naštetih v prejšnjem odstavku, so lahko osebe iz držav članic EU, pri izvrševanju dejavnosti obrti, izjemoma v manj ugodnem položaju od nosilcev obrti s sedežem v Republiki Sloveniji, če je takšen položaj opravičen na podlagi naslednjih kumulativno izpolnjenih kriterijev:

- da gre za ukrep oziroma odločitev, ki je nediskriminatorna,
- da je položaj upravičen iz razlogov, ki so v javnem interesu in ki so določeni z zakonom in na njegovi podlagi izdanimi podzakonskimi predpisi,
- da je položaj posledica sorazmernega ukrepa oziroma odločitve.

42.d člen

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije izda osebam iz držav članic EU, na njihovo zahtevo, potrdilo o mojstrskem izpitu in drugih izkušnjah pri opravljanju obrti, ki so jih pridobili v Republiki Sloveniji.

42.e člen

(1) Strokovni in drugi nazivi oseb, ki opravljajo dejavnost obrti, se lahko uporabljajo na ozemlju Republike Slovenije tudi, če so bili pridobljeni v tujini.

(2) Če oseba uporablja strokovni ali drug naziv pridobljen v državi članici Evropske unije, mora nazivu slediti ime in mesto ustanove, ki je naziv podelila.

(3) Če oseba izpolnjuje pogoje po pravu Republike Slovenije za priznanje določene poklicne in strokovne kvalifikacije, pridobljene v državi članici Evropske unije, lahko uporablja tudi strokovni naziv, ki se za ustrezno poklicno kvalifikacijo uporablja v Republiki Sloveniji.

IX. SANKCIJE ZA PREKRŠKE

44. člen

(1) Z globo od 2.000 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba:

- če opravlja dejavnost kljub odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti (drugi odstavek 11. člena),
- če se ne odjavi iz obrtnega registra v roku iz drugega odstavka 17. člena tega zakona,
- če izobražuje dijake brez izpolnjevanja pogojev po tem zakonu.

(2) Z globo od 300 do 2.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe.

(3) Z globo od 400 do 1.200 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba:

- če opravlja dejavnost kljub odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti (drugi odstavek 11. člena),
- če se ne odjavi iz obrtnega registra v roku iz drugega odstavka 17. člena tega zakona,
- če izobražuje dijake brez izpolnjevanja pogojev po tem zakonu.

PRILOGE

Priloga 1: Osnutek Predloga Uredbe o določitvi obrtnih dejavnosti (Opomba: Seznam obrtnih dejavnosti je indikativnega značaja in bo sledil dokončni rešitvi sprejeti v okviru medresorskega usklajevanja)

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Obrtnega zakona (Uradni list RS, št. 40/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2 in 102/07) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O o določitvi obrtnih dejavnosti

1. člen

(splošna določba)

(1) Ta uredba določa obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost.

(2) S to uredbo se določajo tudi storitvene dejavnosti, pri katerih se lahko osebam, katerim se opravi storitev zaradi zaokrožitve ali dopolnitve dejavnosti, opravi prodaja na drobno določenega blaga, ki ga obrtnik uporablja pri opravljanju teh storitev.

2. člen

(dejavnosti)

Dejavnosti, ki se v skladu z značilnostmi, opredeljenimi v 5. členu Obrtnega zakona (Uradni list RS, št. 40/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2 in 102/07), lahko opravljajo kot obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, so v tej uredbi določene v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti na ravni podrazredov iz Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08).

3. člen

(Obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost)

(1) Obrtne dejavnosti in ustrezne poklicne usposobljenosti, za katere je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, so:

Seznam dejavnosti:.....

4. člen

(storitvene dejavnosti)

Storitvene dejavnosti, pri katerih se lahko osebam, katerim se opravi storitev, zaradi zaokrožitve oziroma dopolnitve dejavnosti, opravi prodaja na drobno določenega blaga, ki ga obrtnik uporablja pri opravljanju teh storitev, so:

Seznam storitvenih dejavnosti:.....

5. člen

(izjema od uporabe)

Ta uredba ne velja za samostojnega podjetnika posameznika, gospodarsko družbo ali obrtno zadrugo, kadar opravljajo dejavnosti iz te uredbe v okviru obvezne gospodarske javne službe.

6. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga 2: Osnutek Predloga Pravilnika o izdaji obrtnega dovoljenja in o obrtnem registru

PRAVILNIK

O POSTOPKU IZDAJE

OBRTNEGA DOVOLJENJA IN O OBRTNEM REGISTRU

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta pravilnik ureja postopek izdaje in prenehanja veljavnosti ter vsebino in obliko obrtnega dovoljenja, spremembe vpisov v obrtno dovoljenje in postopek izdaje ter vsebino sklepa o vpisu obrtne dejavnosti, za opravljanje katere je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost v obrtni register ter določa podatke, ki se vpisujejo v obrtni register in način vodenja tega registra.

2. člen

Postopke izdaje in prenehanja veljavnosti obrtnega dovoljenja, spremembe podatkov, ki se vpisujejo v obrtno dovoljenje in izdaje sklepov o vpisu obrtne dejavnosti, za opravljanje katere je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost v obrtni register, vodi Obrtno-podjetniška-zbornica Slovenije (v nadaljnjem besedilu: OZS).

II. OBRTNO DOVOLJENJE

3. člen

(1) Postopek za izdajo obrtnega dovoljenja se prične z vložitvijo vloge, ki jo za predlagatelja lahko vložijo:

- za samostojnega podjetnika posameznika: osebno ali njegov zastopnik ali prokurist,
- za pravne osebe: oseba, ki je kot zastopnik vpisana v sodni register.

(2) Vlogo je potrebno vložiti pri OZS ali na enotno vstopno točko VEM – vse na enem mestu.

(3) Pogoj za vložitev vloge po elektronski poti je uporaba digitalnega kvalificiranega potrdila.

4. člen

Vloga mora vsebovati naslednje podatke:

1. Podatke o predlagatelju:

- firma, skrajšana firma (pri samostojnem podjetniku posamezniku lahko ime in priimek z označbo s. p.) in sedež,
- davčna številka in
- matična številka.

2. Dejavnost:

- navedba dejavnosti v skladu z Uredbo o določitvi obrtnih dejavnosti (Uradni list RS, št. ...)

3. Podatki o osebi, ki izpolnjuje pogoje za pridobitev obrtnega dovoljenja (v nadaljnjem besedilu: nosilec obrtne dejavnosti):

- priimek in ime, datum rojstva, davčna številka in
- dokazila, da ima izpolnjeno minimalno poklicno usposobljenost ustrezne smeri v skladu z uredbo ali o tem, da izpolnjuje enega izmed pogojev iz drugega odstavka 9. člena Obrtnega zakona (Uradni list RS, št. 40/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZdavP-2 in 102/07, v nadaljnjem besedilu: zakon).

5. člen

(1) Za izdajo obrtnega dovoljenja so potrebni dokazila in listine, ki potrjujejo naslednje podatke, ki se vpisujejo v obrtno dovoljenje:

(a) za podatke iz 1. točke prejšnjega člena;

- dokazila o vpisu v sodni register ali Poslovni register Slovenije (v nadaljnjem besedilu: poslovni register).

(b) za podatke iz tretje točke prejšnjega člena;

- spričevalo, ki dokazuje ustrezno poklicno usposobljenost,

- potrdilo delodajalca o opravljanju dela poslovodne osebe ali kopijo pogodbe o zaposlitvi ali potrjen obrazec Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
- (2) Listine, ki potrjujejo podatke iz prejšnjega odstavka, potrebne za izdajo obrtnega dovoljenja, ki se ne vodijo v uradnih evidencah in jih zato OZS sama ne more pridobiti, OZS pridobi od predlagatelja.
- (3) Predlagatelj lahko priloži listine iz prejšnjega odstavka:
 - v originalu,
 - v overjeni kopiji ali
 - v neoverjeni kopiji, pri čemer se originalna listina predloži na vpogled in vrne predlagatelju.

6. člen

- (1) Če so pri predhodnem preizkusu vloge ugotovljene pomanjkljivosti, se predlagatelja v roku petih delovni dni pozove, da vlogo ustrezno dopolni.
- (2) V pozivu predlagatelju za dopolnitev vloge je potrebno navesti, katere dopolnitve so potrebne in ga opozoriti na pravne posledice, ki bi nastopile, če vloge ustrezno ne bi dopolnil v določenem roku.
- (3) Če predlagatelj vloge v določenem roku, ki ne sme biti krajši od osem dni, ne dopolni, OZS vlogo zavrže.

7. člen

- (1) O vlogi za izdajo obrtnega dovoljenja praviloma odloči OZS brez zaslišanja predlagatelja.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka lahko oseba, ki vodi postopek izdaje obrtnega dovoljenja, povabi predlagatelja, če presodi, da je to potrebno za razjasnitev dejstev, ki vplivajo na izdajo obrtnega dovoljenja.
- (3) O zaslišanju predlagatelja se sestavi zapisnik.

8. člen

- (1) Vlogo za začasno prekinitev opravljanja obrtne dejavnosti iz četrtega odstavka 11. člena zakona lahko vloži samostojni podjetnik posameznik ali pravna oseba, če je nosilec obrtne dejavnosti zaradi bolezni, porodniškega dopusta, izobraževanja in drugih utemeljenih primerih odsoten več kot 6 mesecev.
- (2) V vlogi iz prejšnjega odstavka je treba navesti:
 - priimek in ime nosilca obrtne dejavnosti ter razlog njegove odsotnosti,
 - čas trajanja začasne odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti, ki ne sme biti daljši od enega leta.
- (3) K vlogi je potrebno priložiti listine, ki potrjujejo razlog odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti in obrtno dovoljenje. Obrtno dovoljenje se po poteku začasne odsotnosti nosilca obrtne dejavnosti vrne imetniku obrtnega dovoljenja.

III. OBRтни REGISTER

9. člen

- (1) Obrtni register je javna knjiga, ki se vodi kot centralna informatizirana baza. Ob vpisu v obrtni register se vsakemu subjektu vpisa dodeli enotna identifikacijska številka, ki se ne spreminja do izbrisa subjekta iz obrtnega registra.
- (2) V obrtnem registru morata biti ob vsakem vpisanem podatku vpisana, shranjena in dostopna tudi datum vpisa in številka odločbe ali drugega akta, na podlagi katerega je bil izvršen vpis.

10. člen

- (1) V aktivno bazo obrtnega registra se ob subjektu, ki mu je bilo izdano obrtno dovoljenje, vpišejo podatki iz drugega odstavka 8. člena tega pravilnika in številka ter datum izdaje obrtnega dovoljenja.
- (2) Spremembe podatkov iz 10. člena tega pravilnika se vpišejo v obrtni register tako, da se z ustreznim novim podatkom nadomesti prejšnji, ob tem se vpišeta tudi številka in datum izdaje akta, na podlagi katerega je bila sprememba izvedena.
- (3) V aktivno bazo se vpiše tudi začasna prekinitev opravljanja obrtne dejavnosti s številko in z datumom izdaje odločbe, izdaja novega reprezentativnega obrtnega dovoljenja v skladu s prvim odstavkom 11. člena tega pravilnika.

11. člen

- (1) Javnost obrtnega registra zagotavlja OZS z možnostjo vpogleda podatkov, ki se nanašajo na posamezen subjekt vpisa v centralni informatizirani bazi na svojih spletnih straneh. Javnost OZS zagotavlja tudi z izdajo računalniških izpisov podatkov, ki se nanašajo na posamezen subjekt vpisa (redni izpis iz obrtnega registra).
- (2) Na zahtevo se lahko zagotovi tudi vpogled v prej vpisane in kasneje spremenjene podatke, ki se nanašajo na posamezen subjekt vpisa in so shranjeni v centralni informatizirani bazi (zgodovinski izpis iz obrtnega registra).
- (3) Določbe tega pravilnika o javnosti obrtnega registra ne veljajo za dostop do listin iz drugega odstavka prejšnjega člena.

IV. KONČNA DOLOČBA

12. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.